



ที่ มท ๐๔๑๐.๔/วว.๗๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการชุดลอกแหล่งน้ำ
สาธารณรัฐไทยที่ตื้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๐.๓/๑๙๗๘

ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ปัจจุบันมีการหารือ
แนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการชุดลอกแหล่งน้ำสาธารณรัฐไทย
ที่ตื้นเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหรือหน่วยงานรับผิดชอบตามระเบียบไม่เข้าใจในขั้นตอนและ
แนวทางปฏิบัติ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานรับผิดชอบเกิดความเข้าใจและสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้อง¹
ได้ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการชุดลอกแหล่งน้ำสาธารณรัฐไทยที่ตื้นเขินในความรับผิดชอบของ
กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. แหล่งน้ำสาธารณรัฐไทยที่อยู่ในบังคับตามระเบียบฯ ได้แก่ ลำราก ห้วย หนอง คลอง
บึง บาง และแหล่งน้ำอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน แต่ไม่รวมถึงน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือ²
ในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๑๙

๒. การดำเนินการชุดลอกกระทำได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีประกาศหาผู้ประสงค์จะทำการชุดลอก (ตามนัยข้อ ๕ ของระเบียบฯ)

(๑) เมื่อนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะทำการ
ชุดลอกให้ทำการสำรวจขอบเขต ปักแนวเขตแหล่งน้ำให้ชัดเจน พร้อมออกแบบการชุดลอก หลักเกณฑ์ วิธีการ
และระยะเวลาในการชุดลอกให้แล้วเสร็จ และเสนอเป็นโครงการเพื่อขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด³
แล้วจึงประกาศหาผู้ประสงค์จะทำการชุดลอก มีกำหนดไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศ

(๒) เมื่อได้ผู้ประสงค์จะชุดลอกแล้ว ให้ทำการชุดลอกตามเงื่อนไขที่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด กรณีไม่ใช้ลักษณะของการจัดจ้าง แต่เป็นเรื่องที่หน่วยงาน
เจ้าของโครงการให้ผู้ประสงค์จะชุดลอกช่วยชุดลอกแหล่งน้ำฯ โดยให้นำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการชุดลอก⁴
ไปเป็นค่าตอบแทนจากการชุดลอก ทางราชการไม่ต้องจ่ายค่าจ้างเพรำไม่ใช่เป็นการตีราคารือคิดค่าจ้าง

๒.๒ กรณีนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จัดจ้างเอกชน
ทำการชุดลอกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามนัยข้อ ๖
ของระเบียบฯ) แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีใช้เงินงบประมาณว่าจ้างทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย
ที่ได้จากการชุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการได้

(๒) กรณีไม่ใช้เงินงบประมาณว่าจ้าง ทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย
ที่ได้จากการชุดลอกจ่ายแทนค่าจ้าง โดยตีราคารวด หิน ดิน ทรายนั้น ตามราคาค่าตอบแทนในการขออนุญาต
ตามมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดินโดยอนุโลง แล้วให้ราคาที่
ได้หักกลบจากค่าจ้าง ถ้ากรวด หิน ดิน ทราย มีราคาเกินกว่าค่าจ้าง ให้เอกชนผู้รับจ้างจ่ายค่ากรวด หิน ดิน
ทราย ส่วนที่เกินดังกล่าวคืนให้ทางราชการ และให้เงินนั้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ทั้งนี้ การที่จะนำรอด หิน ดิน ราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการหรือค่าจ้างเอกชน นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการต้องระบุไว้ในโครงการและเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน

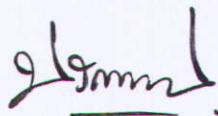
๒.๓ กรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการขุดลอกเพื่อป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ อันเกิดจากอุทกภัย หรือภัยแล้ง (ตามนัยข้อ ๔ ของระเบียบฯ) ให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดจ้างเอกชนชุดลอกไปกลางก่อน แล้วจึงเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่จ้างการดำเนินการดังกล่าวต้องจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย ทั้งนี้ ต้องเป็นการเฉพาะเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันภัยพิบัติอันเกิดจากอุทกภัยหรือภัยแล้งเฉพาะหน้าและไม่อาจคาดหมายได้เท่านั้น นอกเหนือจากการขุดลอกในกรณีจำเป็นเร่งด่วนเฉพาะพื้นที่แล้ว หากประสงค์จะดำเนินการขุดลอกในพื้นที่ต่อเนื่องกับพื้นที่ดังกล่าวก็ต้องดำเนินการตามขั้นตอนปกติของระเบียบฯ

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีเขตการมณฑลให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะที่ประสงค์จะนำรอด หิน ดิน ราย ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการ หรือค่าจ้างเอกชนเท่านั้น ดังนั้น กรณีที่เป็นการขุดลอกโดยมิได้นำเอกสารด หิน ดิน ราย ไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หรือเป็นค่าจ้างของเอกชน เช่น การนำดินที่ได้จากการขุดลอกกลมไว้บริเวณคันคลองที่ทำการขุดลอก นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๘๓๑
อีเมลล์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย กรมที่ดิน โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๗๙ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๖

ที่ มท.๐๔๑๑/๑๗๔๕ วันที่ ๓๐ วันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการชุดลอกแหล่งน้ำ
สาธารณูปโภคที่ดินเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗ กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขรับ ๑๔๖

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้วางแนวทางปฏิบัติในการชุดลอกแหล่งน้ำ
สาธารณูปโภคที่ดินเขินไว้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการเกี่ยวกับการชุดลอกแหล่งน้ำ
สาธารณูปโภคที่ดินเขิน พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันมีการหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยดังกล่าว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหรือหน่วยงานรับผิดชอบตามระเบียบไม่เข้าใจ
ในขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานรับผิดชอบตามระเบียบเกิดความเข้าใจและ
สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง จึงขอซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการชุดลอกแหล่งน้ำ
สาธารณูปโภคที่ดินเขินในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. แหล่งน้ำสาธารณะอยู่ในบังคับตามระเบียบฯ ได้แก่ ลำراج ห้วย หนอง คลอง
บึง บาง และแหล่งน้ำอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน แต่ไม่รวมถึงน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๔๖

๒. การดำเนินการชุดลอกกระทำได้ดังนี้

(๑) กรณีประกาศหาผู้ประสงค์ที่จะทำการชุดลอก (ตามนัยข้อ ๕ ของระเบียบฯ)

(๑.๑) เมื่อนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะทำการชุดลอก
ให้ทำการสำรวจขอบเขต ปักแนวเขตแหล่งน้ำให้ชัดเจน พื้นที่ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน แต่ไม่รวมถึงน้ำตามพระราชบัญญัติการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๔๖ จังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด กรณีนี้ไม่ใช่ลักษณะของการจัดจ้าง แต่เป็นเรื่องที่หน่วยงาน
เจ้าของโครงการให้ผู้ประสงค์จะชุดลอกช่วยชุดลอกแหล่งน้ำ โดยให้นำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการชุดลอก¹
ไปเป็นค่าตอบแทนจากการชุดลอก ทางราชการไม่ต้องจ่ายค่าจ้างเพราไม่ใช่เป็นการตีราคาหรือคิดค่าจ้าง

(๑.๒) เมื่อได้ผู้ประสงค์จะชุดลอกแล้ว ให้ทำการชุดลอกตามเงื่อนไขที่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด กรณีนี้ไม่ใช่ลักษณะของการจัดจ้าง แต่เป็นเรื่องที่หน่วยงาน
เจ้าของโครงการให้ผู้ประสงค์จะชุดลอกช่วยชุดลอกแหล่งน้ำ โดยให้นำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการชุดลอก¹
ไปเป็นค่าตอบแทนจากการชุดลอก ทางราชการไม่ต้องจ่ายค่าจ้างเพราไม่ใช่เป็นการตีราคาหรือคิดค่าจ้าง

(๑.๓) กรณีนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จัดจ้างเอกชนทำการ
ชุดลอกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตามนัยข้อ ๖ ของ
ระเบียบฯ) แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑.๓) กรณีใช้เงินงบประมาณว่าจ้าง ทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย ที่ได้จากการชุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการได้

(๑.๓) กรณีไม่ใช้เงินงบประมาณว่าจ้าง ทางราชการสามารถนำกรวด หิน ดิน ทราย
ที่ได้จากการชุดลอกจ่ายแทนค่าจ้าง โดยตีราคากรวด หิน ดิน ทรายนั้น ตามราคาก่อต้นในการขออนุญาต

ก.ง.พ.ค.

เลขรับ ๙๒

/ตามมาตรา ๙/๑...

วันที่ ๖ ม.ค. ๒๕๖๕

เวลา ๑๐:๐๙

ตามมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในบัญชีท้ายประมวลกฎหมายที่ดินโดยอนุโถม แล้วให้นำรากาที่ได้หักกลบจากค่าจ้าง ถ้ากรวด หิน ดิน ทรัพย์ มีราคาเกินกว่าค่าจ้าง ให้ออกชนผู้รับจ้างจ่ายค่ากรวด หิน ดิน ทรัพย์ ส่วนที่เกินตั้งกล่าวคืนให้ทางราชการ และให้เงินนั้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ทั้งนี้ การที่จะนำกรวด หิน ดิน ทรัพย์ ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการหรือค่าจ้างเอกชน นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการต้องระบุไว้ในโครงการและเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน

(๓) กรณีจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการขุดลอกเพื่อป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติอันเกิดจากอุทกภัย หรือภัยแล้ง (ตามนัยข้อ ๘ ของระเบียบฯ) ให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดจ้างเอกชนขุดลอกไปพลาสก่อน แล้วจึงเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่จ้างการดำเนินการดังกล่าวต้องจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยทั้งนี้ ต้องเป็นการดำเนินการเฉพาะเท่านั้นที่จำเป็นเพื่อป้องกันภัยพิบัติอันเกิดจากอุทกภัยหรือภัยแล้งเฉพาะหน้าและไม่อาจคาดหมายได้เท่านั้น นอกจากนี้จากการขุดลอกในกรณีจำเป็นเร่งด่วนเฉพาะพื้นที่แล้ว หากประสมควรจะดำเนินการขุดลอกในพื้นที่ต่อเนื่องกับพื้นที่ดังกล่าวก็ต้องดำเนินการตามขั้นตอนปกติของระเบียบฯ

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีเจตนามณให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดเฉพาะที่ประสมควรจะนำกรวด หิน ดิน ทรัพย์ ที่ได้จากการขุดลอกไปเป็นประโยชน์ของทางราชการ หรือค่าจ้างเอกชนเท่านั้น ดังนั้น กรณีที่เป็นการขุดลอกโดยมิได้นำเอากรวด หิน ดิน ทรัพย์ ไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หรือเป็นค่าจ้างของเอกชน เช่น การนำดินที่ได้จากการขุดลอกตามเว็บริเวณคันคลองที่ทำการขุดลอก ให้นายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย