

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๕.๒/ว ๓๕๕๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการเข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ : องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๕/๑๓๙๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดให้มี “โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ” (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA) เพื่อนำผลการประเมินมากำหนดมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะดำเนินการประเมินหน่วยรับตรวจ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้จังหวัดได้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลทุกแห่งเข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ : องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ


(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๖๔๖

ผู้ประสานงาน : นางสาววรรณมา สุวรรณรักษ์

โทร. ๐๘-๔๓๒๒-๘๘๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๕/ ๑ ๓ ๙ ๒



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 22 มิ.ย. 2564
เลขรับ 29562
เวลา 11.29 น.

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐ 4521

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น
เลขที่
วันที่ 23 มิ.ย. 2564
เวลา 17.09

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการเข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 29508
วันที่ 23 มิ.ย. 2564

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
๒. แบบประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: องค์การบริหารส่วนจังหวัด
๓. แบบประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: เทศบาล
๔. คู่มือการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
๕. เว็บไซต์ <http://www.audit.go.th/surveyffda64> เพื่อเข้าสู่ระบบการประเมินออนไลน์

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้จัดทำมี “โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ” (Fiscal and Financial Discipline Assessment: FFDA) ขึ้น ภายใต้ยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างให้หน่วยรับตรวจรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องของเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ และเพื่อนำผลการประเมินดังกล่าว มากำหนดมาตรการในการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะดำเนินการประเมินหน่วยรับตรวจ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล

โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจดังกล่าว เป็นโครงการหนึ่งตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่มีความสำคัญซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้รัฐต้องรักษา

/วินัยการเงิน...

วินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืน ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยที่การเสริมสร้างให้หน่วยรับตรวจมีวินัยและรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐเป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นอกเหนือจากภารกิจด้านการตรวจเงินแผ่นดิน (Non-audit product) ซึ่งยังไม่เคยมีการดำเนินการด้วยวิธีการประเมินวินัยการเงินการคลังมาก่อน ดังนั้น เพื่อให้การประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทและความสำคัญต่อการพัฒนาชุมชน เศรษฐกิจ และสังคมของท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น รวมถึงบรรลุเป้าหมายในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอความอนุเคราะห์จากท่าน โปรดแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลทุกแห่งเข้าร่วมโครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยการประเมินตนเองผ่านแบบประเมินออนไลน์ ตั้งแต่บัดนี้ ถึงวันศุกร์ที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ช่วยดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลทราบ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ ทางเว็บไซต์ <http://www.audit.go.th/surveyffda64> หรือสแกนผ่าน QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายประจักษ์ บุญยัง)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อ ๑ - ๔



เว็บไซต์เข้าสู่ระบบประเมินออนไลน์

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๗๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๙๒๖

ผู้ประสานงาน: นางสาวรัชฎา ทนระศิริ

โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ:
องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ บัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืน ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คำปรึกษาแนะนำหรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการ เพื่อให้หน่วยรับตรวจมีความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ที่ต้องรักษาวินัยการเงินการคลัง และปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔.๒.๒ ระบบการเงินการคลังของประเทศ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยภาครัฐมีการรักษาวินัยการเงินการคลังภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง และใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใส เป็นไปตามเป้าหมายในระยะเวลาที่กำหนด

จากบริบทที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ผ่านมายังพบข้อบกพร่องที่เกิดจากการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้จัดให้มี “โครงการประเมินวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ (Fiscal and Financial Discipline Assessment)” ขึ้น ภายใต้ยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะดำเนินการประเมินวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทและความสำคัญต่อการพัฒนาชุมชน เศรษฐกิจ และสังคมของท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ ใช้จ่ายและบริหารเงินแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ คุ่มค่า และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น แก่การเงินการคลังของรัฐซึ่งเป็นปัจจัยหลักในการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเพื่อเป็นมาตรการเชิงบวกในการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะนำผลการประเมินดังกล่าว มากำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่การพัฒนาการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญอีกประการหนึ่งของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นอกเหนือจากการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑ เพื่อประเมินความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง ของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล

๒.๒ เพื่อนำผลการประเมินไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๓. ผลผลิตของโครงการ

รายงานผลการประเมินการรักษาวินัยการเงินการคลังของหน่วยรับตรวจ: องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และมีการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ อันจะนำไปสู่ความมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการเงินการคลังของประเทศต่อไป

๕. กลุ่มเป้าหมาย

หน่วยรับตรวจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล

๖. วิธีดำเนินการ

การดำเนินการประเมิน แบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ประเมินความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ภายใต้กรอบการประเมิน ๔ ด้าน ได้แก่ วินัยการเงินการคลังด้านรายได้ วินัยการเงินการคลังด้านรายจ่าย วินัยการเงินการคลังด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ และวินัยการเงินการคลังด้านการบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ โดยมีเครื่องมือหลักที่ใช้ในการประเมิน คือ แบบประเมินวินัยการเงินการคลัง ซึ่งมีลักษณะเป็นการประเมินตนเองในระบบออนไลน์ (Google form)

ส่วนที่ ๒ ประเมินแนะนำและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดธรรมาภิบาล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลที่ได้รับคะแนนการประเมินส่วนที่ ๑ ตั้งแต่ร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป และได้รับคะแนนสูงสุดในแต่ละประเภท ได้แก่ (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) เทศบาลนครและเทศบาลเมือง และ (๓) เทศบาลตำบล ประเภทละ ๔ หน่วยงาน และกิจกรรมการสนทนากลุ่ม (Focus Group) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ทั้งนี้ กิจกรรมการประเมินส่วนที่ ๒ อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๗. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
