

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓

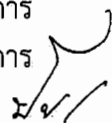
วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายฉัตรชัย พรหมเลิศ	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นายกิตติพงษ์ มหารัตนวงศ์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางตรงศรีรัตน์ กล้าหาญ	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงศรีณีย์กร เลิศโอภาส	กรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายวสันต์ วรรณวโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายเอนก เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายประเสริฐ วชิรเชื่อนพันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๓. นายศักดิ์พงษ์ ธรรมอาชวกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางาง	กรรมการ
๑๔. นายสุนทร สุวรรณพร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะขาม	กรรมการ
๑๕. นายพิพัฒน์ วรสิทธิดำรง	ปลัดเทศบาลตำบลสารภี	กรรมการ
๑๖. พ.จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี	ผชช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประทีป ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะงัน	กรรมการ
๒. นายสมนึก ธนเดชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ



ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมนู โชติเสน	ผอ.ก.ง.ม.ถ.
๒. นายสุวรรณชัย สมปอง	ผอ.ก.ง.บ.ศ.
๓. นายปิยะ คังกัน	ผอ.ก.ง.ม.บ.
๔. นายสุพจน์ ไชยศรี	ผอ.ก.ง.ส.บ.
๕. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	ก.ง.ม.บ.
๖. น.ส.บุรณี แพรโรจน์	ก.ง.ม.บ.
๗. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	ก.ง.ม.บ.
๘. น.ส.มะลิวัลย์ จิตรอารุณ	ก.ง.ม.บ.
๙. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	ก.ง.ม.บ.
๑๐. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการุณย์	ก.ง.ม.บ.
๑๑. นางรชยา พรหมมาศ	ก.ง.ม.บ.
๑๒. นางลัดดา ไชยศรี	ก.ง.ม.บ.บ.
๑๓. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	ก.ง.ม.บ.
๑๔. นายคงศักดิ์ โตจัน	ก.ง.ม.บ.
๑๕. น.ส.สุรัสวดี แซ่จิว	ก.ง.ม.บ.
๑๖. น.ส.สุธาสินี หาทรัพย์	ก.ง.ม.บ.
๑๗. น.ส.ณิชชาภัทร ขวัญแก้ว	ก.ง.ม.บ.
๑๘. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	ก.ง.บ.ศ.
๑๙. น.ส.แสงดาว อ่อนนิ่ม	ก.ง.บ.ศ.
๒๐. ว่าที่ร้อยตรีเจษฎา จันทร์วีระชัย	ก.ง.ม.ถ.
๒๑. น.ส.สิริรัตน์ แต่งรอด	ก.ง.ม.ถ.
๒๒. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งส้าน	ก.ง.ม.ถ.
๒๓. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่า	ก.ง.ม.ถ.
๒๔. น.ส.ฐิตาภรณ์ กลัดแก้ว	ก.ง.ส.ถ.
๒๕. น.ส.พรทิพย์ พลวงษ์ศรี	ก.ง.ส.ถ.
๒๖. นายชยุต แก้วมณี	ก.ง.ส.บ.
๒๗. น.ส.สุรัตน์ รัตนภัทรนันท์	ก.ง.ส.บ.
๒๘. นายอดิศร สุนทรวิภาต	ก.ง.ส.บ.
๒๙. นายนิพนธ์ คชกาญจน์	ก.ง.ส.ถ.
๓๐. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	ก.ง.บ.ศ.
๓๑. นายสมาวิษฐ์ สุพรรณไพ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.ท. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายฉัตรชัย พรหมเลิศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๓ ทหาหรือการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล กรณีผู้ประเมิน กับผู้รับการประเมิน มีปัญหาความขัดแย้งหรือเป็นคู่กรณี

ต้นเรื่อง

จังหวัดชัยภูมิ ขอหาหรือการประเมินผลการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลจัตุรัส อำเภอจัตุรัส นายสยามเมฆ วัฒนสกุล ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ กรณีมีความขัดแย้งและเป็นคู่กรณีกับผู้ประเมิน (ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน) ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป (ปลัดเทศบาล) และปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีจัตุรัส เนื่องจากมีสาเหตุจากการร้องทุกข์ ร้องเรียน การให้ข้อมูลกับจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อให้ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาลตำบลจัตุรัส ประกอบกับท้องถิ่นได้มีการยื่นฟ้องต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๓ กล่าวหาข้าราชการ ผู้บริหาร และสมาชิกสภาเกี่ยวกับการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่และปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ จากเหตุการณ์ดังกล่าวเทศบาลตำบลจัตุรัสได้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน และมีคำสั่งไม่เลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ให้แก่นายสยามเมฆฯ โดยอ้างเหตุผลว่า มีคะแนนผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับต้องปรับปรุง จึงขอหาหรือว่า การประเมินผลการปฏิบัติงาน กรณีผู้ประเมินกับผู้รับการประเมินมีปัญหาความขัดแย้งหรือเป็นคู่กรณี ผู้ใดจะเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน และมีขั้นตอนแนวทางปฏิบัติอย่างไร

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท. โครงสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕ กำหนดว่า ให้ผู้ประเมินหรือผู้บังคับบัญชาเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้รับการประเมินหรือผู้ใต้บังคับบัญชา และข้อ ๑๐ (๓) กำหนดว่า ผู้อำนวยการสำนัก/กอง เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานสำหรับพนักงานเทศบาลที่อยู่ในสังกัดบังคับบัญชา จึงมีความเห็นเกี่ยวกับข้อหาหรือ และแนวทางปฏิบัติกรณีผู้ประเมินกับผู้รับการประเมินมีปัญหาความขัดแย้งหรือเป็นคู่กรณี ดังนี้

๑. กรณีนายสยามเมฆฯ เป็นผู้ใต้บังคับบัญชา สังกัดกองวิชาการและแผนงาน ดังนั้น ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน จึงเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานนายสยามเมฆฯ และเสนอผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปตามลำดับ ได้แก่ ปลัดเทศบาล และคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน จนถึงนายกเทศมนตรี ตามข้อ ๑๐ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. กรณีผู้ประเมินได้แจ้งผลคะแนนการประเมินให้แก่ผู้รับการประเมินทราบแล้ว ตามข้อ ๑๑ (๕) ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หากผู้รับการประเมินเห็นว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานหรือมีความคับข้องใจจากการกระทำของผู้ประเมินหรือผู้บังคับบัญชา ก็ควรร้องทุกข์ต่อนายกเทศมนตรี โดยทำเป็นหนังสือ เพื่อสั่งการให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล ดำเนินการตามข้อ ๑๓ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อให้พิจารณาเกี่ยวกับความเป็นธรรมดังกล่าว และเสนอต่อนายกเทศมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. กรณีผู้รับการประเมินยังเห็นว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมตามสมควรอีก ก็สามารถทำหนังสือร้องทุกข์ต่อ ก.ท.จ. โดยให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๓ การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเมื่อ ก.ท.จ. มีมติเป็นประการใด ให้นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้นโดยพลัน ตามมติของ ก.ท.จ. ให้ถือเป็นที่สุด

พร้อมนี้ มีข้อเสนอแนะว่า เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลเป็นไป ด้วยความเรียบร้อย และแนวทางเดียวกัน เห็นควรแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้กับเทศบาลอื่นทราบและ ถือปฏิบัติต่อไป

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท. โครงสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง อื่น ๆ

นายพิพัฒน์ วรสิทธิดำรง มีประเด็นดังนี้

ในเรื่องของการพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษสำหรับบุคลากรสาธารณสุข ผู้ปฏิบัติงานในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในการประชุมมีความเห็นมีเจตจำนงที่จะให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับคำสั่งและปฏิบัติงานจริงในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีมีบทนิยามว่า “บุคลากรสาธารณสุข” ที่ประชุมจึงให้หารือไปยังสำนัก ก.พ. จึงอยากจะขอให้เร่งรัดดำเนินการเรื่องนี้โดยเร็วและอยากให้เป็นขวัญกำลังใจให้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายปิยะ คังกัน)

ผอ.กง.มบ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชมณี)

ผชช.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายฉัตรชัย พรหมเลิศ	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นายกิติพงษ์ มหารัตนวงศ์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางตรงศรีรัตน์ กล้าหาญ	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงศรีณีย์กร เลิศโอภาส	กรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสมดี คชายังยืน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นางชลิตา โชติยกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายพิเชฏ์ พรหมจรรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายพิชัย นवलนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายสนั่น สายสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายศรีพงษ์ บุตรงามดี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. ดร.วิระศักดิ์ ฮาดดา	นายก อบต.คลองสาม	กรรมการ
๑๓. นายภาณุวัธ บูรณพรหม	นายก อบต.ผาสิงห์	กรรมการ
๑๔. นายคอซีย์ มามู	นายก อบต.นาประดู่	กรรมการ
๑๕. นายพัสกร ใยน้อย	ปลัด อบต.บางพลีใหญ่	กรรมการ
๑๖. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง	ปลัด อบต.อากาศ	กรรมการ
๑๗. พ.จ.อ.ชนินทร์ ราชมณี	ผชช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัด อบต.หนองปลาหมอ
-----------------------	---------------------

กรรมการ



ผู้เข้าร่วมประชุม	
๑. นายมนู โชติเสนา	ผอ.ก.ง.ม.ถ.
๒. นายสุวรรณชัย สมปอง	ผอ.ก.ง.บ.ศ.
๓. นายปิยะ คังกัน	ผอ.ก.ง.ม.บ.
๔. นายสุพจน์ ไชยศรี	ผอ.ก.ง.ส.บ.
๕. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	ก.ง.ม.บ.
๖. น.ส.บุรณี แพรโรจน์	ก.ง.ม.บ.
๗. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	ก.ง.ม.บ.
๘. น.ส.มะลิวัลย์ จิตรอารุณ	ก.ง.ม.บ.
๙. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	ก.ง.ม.บ.
๑๐. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการุณย์	ก.ง.ม.บ.
๑๑. นางรชยา พรหมมาศ	ก.ง.ม.บ.
๑๒. นางลัดดา ไชยศรี	ก.ง.ม.บ.บ.
๑๓. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	ก.ง.ม.บ.
๑๔. นายคงศักดิ์ โตจัน	ก.ง.ม.บ.
๑๕. น.ส.สุรัสวดี แซ่จิว	ก.ง.ม.บ.
๑๖. น.ส.สุธาสินี ทาทรัพย์	ก.ง.ม.บ.
๑๗. น.ส.ณิชชาภัทร ขวัญแก้ว	ก.ง.ม.บ.
๑๘. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	ก.ง.บ.ศ.
๑๙. น.ส.แสงดาว อ่อนนิ่ม	ก.ง.บ.ศ.
๒๐. ว่าที่ร้อยตรีเจษฎา จันทร์วีระชัย	ก.ง.ม.ถ.
๒๑. น.ส.สิริรัตน์ แต่งรอด	ก.ง.ม.ถ.
๒๒. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งส้าน	ก.ง.ม.ถ.
๒๓. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่า	ก.ง.ม.ถ.
๒๔. น.ส.ฐิตาภรณ์ กลัดแก้ว	ก.ง.ส.ล.
๒๕. น.ส.พรทิพย์ พลวงษ์ศรี	ก.ง.ส.ล.
๒๖. นายชยุต แก้วมณี	ก.ง.ส.บ.
๒๗. น.ส.สุรัตน์ รัตนภัทรนันท์	ก.ง.ส.บ.
๒๘. นายอดิศร สุนทรวิภาต	ก.ง.ส.บ.
๒๙. นายนิพนธ์ คชกาญจน์	ก.ง.ส.ล.
๓๐. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	ก.ง.บ.ศ.
๓๑. นายสมาวิษฐ์ สุพรรณไพ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.อบต. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายฉัตรชัย พรหมเลิศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๕ ทารือการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล กรณีผู้ประเมินกับผู้รับการประเมิน มีปัญหาความขัดแย้งหรือเป็นคู่กรณีกัน

ต้นเรื่อง

๑. จังหวัดนครราชสีมา ขอหารือการประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก อำเภอเมืองยาง วิทยานางสาวคณิต แยมกลาง ตำแหน่งรองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก กรณีมีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก จนถึงมีการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อกัน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรมและศาลปกครอง จึงขอหารือว่า ผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของนางสาวคณิตฯ จะเป็นใคร และจะขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาทางปกครองหรือไม่

๒. จังหวัดอำนาจเจริญ ขอหารือการประเมินผลการปฏิบัติงานและการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนขององค์การบริหารส่วนตำบลพนา อำเภอพนา วิทยานางสาวธนาทิพย์ สีดาพันธ์ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพนา กรณีมีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนา โดยในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนาในฐานะเป็นผู้ประเมิน ได้ประเมินผลการปฏิบัติงานให้กับนางสาวธนาทิพย์ฯ ได้คะแนน ๖๒.๒% อยู่ในระดับพอใช้ นางสาวธนาทิพย์ฯ จึงได้มีการอุทธรณ์ผลคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนา และอ้างถึงฎีกาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ ๒๗/๒๕๖๐ ว่า การใช้อำนาจพิจารณาทางปกครองของผู้ได้บังคับบัญชาในการประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีความขัดแย้งย่อมมีพฤติการณ์สภาพร้ายแรงให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัยได้ว่า อาจทำการพิจารณาทางปกครองโดยไม่เป็นกลาง ผู้บังคับบัญชาที่เป็นคู่กรณีจึงมีอาจทำการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานในส่วนผู้ได้บังคับบัญชาได้ และมีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๑) แจ้งต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนา พิจารณาทบทวนคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณามีความเป็นกลาง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนาจึงหยุดการพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานและพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ต่อมาภายหลัง ก.อบต.ในการประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติให้โอนนางสาวธนาทิพย์ฯ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพนา ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเซเป็ด อ.ตระการพืชผล จ.อุบลราชธานี กรณีมีเหตุผลความจำเป็น จึงขอหารือ ดังนี้

๒.๑ กรณีนางสาวธนาทิพย์ฯ ได้อุทธรณ์ผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ นั้น เห็นว่าต้องร้องทุกข์เมื่อมีเหตุคับข้องใจเกี่ยวกับผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน หรืออุทธรณ์คำสั่งการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๗ ว่าถูกต้องหรือไม่

๒.๒ กรณีการประเมินผลการปฏิบัติงานวิทยานางสาวธนาทิพย์ฯ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้รับประเมินมีความขัดแย้งจนเป็นเหตุให้มีการโอนกรณีมีเหตุผลความจำเป็น เพื่อความเป็นกลางนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนาจึงหยุดการพิจารณาพนักงานส่วนตำบลรายนี้ และรายงานนายอำเภอพนาทราบ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๖ (๑) จึงหารือว่า กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนาเห็นว่าหากตนเองประเมินผลการปฏิบัติงานและพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน จะมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาปกครองไม่เป็นกลาง ดังนั้น ใครจะเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานและพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนให้กับนางสาวธนาทิพย์ฯ

๒.๓ กรณีการพิจารณากลับกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ตามข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ (๖) ของพนักงานส่วนตำบลรายอื่น เมื่อไม่ปรากฏว่ามีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพบา เห็นว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลพบาจะต้องดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จถูกต้องหรือไม่

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต. โคร่งสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วมีความเห็นเกี่ยวกับข้อหาหรือ และแนวทางปฏิบัติกรณีผู้ประเมินกับผู้รับการประเมิน มีปัญหาความขัดแย้งหรือเป็นคู่กรณี จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. กรณีจังหวัดนครราชสีมา ขอหาหรือการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก อำเภอเมืองยาง วิทยานางสาวคณิต แยมกลาง ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก กรณีมีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก จนถึงมีการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อกัน จึงขอหาหรือว่าผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานของนางสาวคณิตฯ จะเป็นใคร

มีความเห็นว่า ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ (๒) กำหนดว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ประเมินสำหรับรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล แต่เนื่องจากนางสาวคณิตฯ รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก ผู้ประเมินจึงต้องเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอก ตามข้อ ๑๐ (๑) แทน ทั้งนี้ หากนางสาวคณิตฯ เห็นว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือการพิจารณาอาจไม่เป็นกลาง ให้อุทธรณ์หรือร้องทุกข์การประเมินผลการปฏิบัติงานต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อสั่งการให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับความเป็นธรรมดังกล่าว และเสนอต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณา และหากยังไม่ได้รับความเป็นธรรมตามสมควรอีก ก็สามารถทำหนังสือร้องทุกข์ต่อ ก.อบต.จังหวัด โดยให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๓ การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเมื่อ ก.อบต.จังหวัด มีมติเป็นประการใด ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้นโดยพลัน มติของ ก.อบต.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด

๒. กรณีจังหวัดอำนาจเจริญ ขอหาหรือการประเมินผลการปฏิบัติงานและการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนขององค์การบริหารส่วนตำบลพบา อำเภอพบา วิทยานางสาวธนาทิพย์ สีดาพันธ์ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพบา กรณีมีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพบา จึงขอหาหรือ ดังนี้

๒.๑ กรณีนางสาวธนาทิพย์ฯ ได้อุทธรณ์ผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ หรืออุทธรณ์คำสั่งการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดอำนาจเจริญ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒๗ ว่าถูกต้องหรือไม่

มีความเห็นว่า ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ควรอุทธรณ์หรือร้องทุกข์การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล ดังนี้

(๑) กรณีนางสาวธนาทิพย์ฯ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพนา ผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน คือนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพนา ตามข้อ ๑๐ (๑) ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ และเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน จนถึงนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพิจารณา ตามข้อ ๑๑ (๖)

(๒) กรณีผู้ประเมินได้ประเมินและแจ้งผลคะแนนการประเมินให้กับผู้รับการประเมินทราบแล้ว ตามข้อ ๑๑ (๕) ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ หากผู้รับการประเมินเห็นว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน หรือมีความคับข้องใจจากการกระทำของผู้ประเมิน หรือมีเหตุโกรธเคืองหรือความขัดแย้งกันอย่างรุนแรงที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นกรณีที่มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้วแต่กรณี ให้ร้องทุกข์ต่อนายกองค้การบริหารส่วนตำบล โดยทำเป็นหนังสือ เพื่อส่งการให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล ดำเนินการตามข้อ ๑๓ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อให้พิจารณาเกี่ยวกับความเป็นธรรมดังกล่าว และเสนอต่อนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพิจารณาต่อไป

(๓) กรณีผู้รับการประเมินเห็นว่า ยังไม่ได้รับความเป็นธรรมตามสมควร ก็สามารถทำหนังสือร้องทุกข์ต่อ ก.อบต.จังหวัด โดยให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๓ การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยเมื่อ ก.อบต.จังหวัด มีมติเป็นประการใด ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้นโดยพลัน มติของ ก.อบต.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด

๒.๒ กรณีการประเมินผลการปฏิบัติงานรายนางสาวธนาทิพย์ฯ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับประเมินมีความขัดแย้งจนเป็นเหตุให้มีการโอนกรณีมีเหตุผลความจำเป็น จึงขอหารือว่า กรณีนายกองค้การบริหารส่วนตำบลพนาเห็นว่า หากตนเองประเมินผลการปฏิบัติงานและพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน อาจจะมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาปกครองไม่เป็นกลาง ดังนั้น ใครจะเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงานและพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนให้กับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรายดังกล่าว

มีความเห็นว่า นายกองค้การบริหารส่วนตำบลพนา เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน และพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพนา ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๐ (๑) ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบล และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด บัญญัติว่า การออกคำสั่งเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้เป็นอำนาจของนายกองค้การบริหารส่วนตำบล หากผู้รับการประเมินเห็นว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือมีเหตุโกรธเคือง หรือมีความขัดแย้งกันอย่างรุนแรงที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นกรณีที่มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ก็ให้ดำเนินการร้องทุกข์หรืออุทธรณ์ตามแนวทางข้อ ๒.๑ เช่นเดียวกัน

๒.๓ กรณีการพิจารณากลับกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ตามข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ (๖) ของพนักงานส่วนตำบลรายอื่น เมื่อไม่ปรากฏว่ามีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนา เห็นว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลพนาจะต้องดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จถูกต้องหรือไม่

มีความเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนชั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.อบต. โครงสร้างฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่น ๆ

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา มีประเด็นดังนี้

๑. การโอนงบประมาณเรื่องการขยายเขตไฟฟ้าและประปา อยากรู้กระทรวงหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำหนังสือเร่งรัดกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโอนงบประมาณเรื่องการขยายเขตไฟฟ้า ประปา เร่งรัดให้เร็วกว่านี้หากไม่ทันจะทำให้งบประมาณตกไป

๒. โครงสร้างค่าใช้จ่ายประจำ ๒๐% รวมค่านมโรงเรียน เงินเบี้ยยังชีพผู้พิการ เงินค่าใช้จ่ายประจำจะเพิ่มขึ้น เรื่องค่าตอบแทนผู้บริหารเกี่ยวกับระเบียบนี้จะให้เบี่ยงลี้ยงที่ให้เป็นเปอร์เซ็นต์ ซึ่งตอนนี้ค่าใช้จ่ายประจำตอนนี้เพิ่มขึ้นค่าตอบแทนผู้บริหารก็น่าจะเพิ่มขึ้นด้วย

นายพัศกร ไยน้อย มีประเด็นดังนี้

๑. การคัดเลือกสายผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจะดำเนินการคัดเลือกสายบริหารแต่ขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่มีคัดเลือกสายบริหาร ซึ่งมีปัญหา ณ ขณะนี้ระยะเวลาในเรื่องของตำแหน่งว่างเกิน ๖๐ วันไปแล้ว ก.อบต. มีมติให้ขยายไป ๒ ครั้งแล้ว ซึ่งหมดไปเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ หลายแห่งมีปัญหาอยากย้ายแต่ย้ายไม่ได้เกินอำนาจของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เชื่อว่าปัญหาความความขัดแย้งของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะลดลงถ้าขยายระยะเวลารับโอน จะทำให้เกิดปัญหาลดลงควรขยายระยะเวลาให้อีก ๕๐ วัน

๒. การสอบแข่งขันข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กสธ. ดำเนินการถึงขั้นตอนใด ซึ่งสายงานช่าง คลัง และพัสดุ ขาดแคลนช่วยพิจารณาเร่งรัดกรอบเวลาที่ดำเนินการด้วย

๓. การแก้ไขในเรื่องหลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นเงินเดือนที่แต่เดิมข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในเรื่องวงเงินใช้เงินไม่หมดเพราะติดที่โควตาในเรื่องของร้อยละ ๑๕ ณ วันที่ ๑ มีนาคม จะทำให้ปลายปีมีเงินเหลือแต่ไม่สามารถพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนได้ เพราะเกินโควตาร้อยละ ๑๕ อยากรู้พิจารณาว่าควรเอาหลักเกณฑ์ใดมาใช้เพื่อที่จ่ายเงินตามกรอบวงเงินไม่เกิน ๖% ทั้ง ๒ รอบ

๔. ในกรณีคัดเลือกสายบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลมีมติไปแล้วเมื่อไหร่ที่กรอบแนวทางของส่วนกลางจะดำเนินการ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

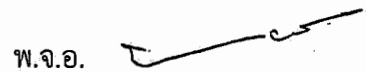
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายปิยะ คังกัน)

ผอ.ก.ง.ม.บ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชมณี)

ผชช.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.