

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๕๖๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนยัชญากัง กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดยะลา)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๐๐๘ ลงวันที่ ๙๓ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดยะลาแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ อำเภอวัฒนานคร ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติ กฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ อำเภอตาก鄱ฯ ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ อำเภอตาก鄱ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลาทราบแล้ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลา พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ สจามั่น โทร. ๐๘-๑๘๓๘-๒๕๕๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๙๗๐๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กม. ๑๐๒๐๐

๙๗/ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระบุรี ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดสระบุรีแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาคร ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาฯ ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาฯ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาคร คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่า “เจ้าของ” ตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึงบุคคลหรือนิติบุคคล ที่มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดิน คือ โฉนดที่ดิน (น.ส. ๔) และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึง กรรมสิทธิ์ครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๗๗ ได้กำหนดว่า ที่ดินที่จะออกโฉนดที่ดินต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดิน ได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดิน สำหรับที่ดินที่ส่วนหัวห้ามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๗๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๗๖ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น กรณีนางนิศารัตน พุ่มภักดี ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง น.ส. ๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๗๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐ

/หรือของ ...

หรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้ ห้ามประโภชน์ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีกองกำลังบูรพา เข้าตั้งกำลังพลในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎหมายวิธีการศึก พ.ศ. ๒๔๘๗ จึงทำให้สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของนางนิศาตร์ พุ่มภักดี ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพา ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหารือใช้ในกิจการของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมิได้ใช้ห้ามประโภชน์ องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโสจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษี จากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ อนึ่ง มาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา หรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้กับคณะกรรมการภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จึงได้ส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในการนี้ดังกล่าว

๒. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา กระทรวงมหาดไทย เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดแก้ว ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษี คือ บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโภชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง อันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างว่า ผู้ครอบครองหรือทำประโภชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี โดยองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จมีอำนาจหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ ปัจจุบันจะเบี่ยงกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จจึงต้อง ดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด สาระแก้วทราบ พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๕๖๐



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 4 มี.ค. 2564
เลขรับ 10329
เวลา 10.10 น.

ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๐๐๐

๒๕๖๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่น เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสืออำเภอวัฒนาคร ที่ สก ๐๐๒๓.๑๑/๓๓๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสืออำเภอตาก鄱ายา ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๑๐/๑๘๐๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 1361

วันที่ ๔ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 11753
วันที่ - 4 มี.ค. 2564

ตามที่อ้างถึง บัญญัติให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ความละเอียดเจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดยะลา ได้รับข้อหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาคร และองค์การบริหารส่วนตำบลทับสะ底 อำเภอตาก鄱ายา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนาคร จังหวัดยะลา หารือกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศารัตน พุ่มภักดี เจ้าของผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขอยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่ อย่างไร

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทับสะ底 อำเภอตาก鄱ายา ขอหารือ ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทับสะ底 มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทับสะ底 มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทับสะ底 มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการภาษาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระแห้ง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวโยジョด มีความเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าว กรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามกฎหมายของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลย ทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยซึ่งขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเด岷นางองค์ เจริญนิตย์ มาตราของโจทก์ทั้งห้า มีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนาคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดระแห้ง) ได้อย่างถูกต้องตามที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอดเอล็อกอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางองค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดระแห้ง สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพากษาอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ นางองค์แม่มาดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้ว จนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพากษาทั้งที่ดินข้างเคียง ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกាបิกาษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๔) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. ประเด็นหารือแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวพเด็จ มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤษจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย (ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแพนที่ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราไว้ว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” นส.๓ นส.๓ ก ส.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามารถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า “ท.ค.” ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ก.ด.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวพเด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๓. ประเด็นหารือที่สองขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ มีความเห็นว่า ประเด็นหารือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๔. ประเด็นหารือที่สามขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทaya และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่วรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดสระบุรีแก้วพิจารณาแล้ว เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอรายงานความเห็นการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบล หัวยใจด และองค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกียรติศักดิ์ จันทร์)
ผู้อำนวยการจังหวัดสระบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐ ๓๗๒๔ ๗๖๒๓
โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๙
e-mail : skw.dla@gmail.com

รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสาระแก้ว
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันพุธที่สุดที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสาระชัย ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดสาระแก้ว

ผู้มาประชุม	๑. นายเกียรติศักดิ์ จันทร์ ผู้ว่าราชการจังหวัดสาระแก้ว ๒. นายธีรพงษ์ พงษ์พรต แทนปลัดจังหวัดสาระแก้ว ๓. นายสมชาย ยิ่มประเสริฐ เจ้าหน้าที่ดินจังหวัดสาระแก้ว ๔. นายกฤตา ระวีไผ่พงษ์ รองรักษาพื้นที่สาระแก้ว ๕. นางสาวสุภรณ์ เวชกรณ์ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสาระแก้ว ๖. นางสาวศิริวรรณ พนาถิรกุล สรรพากรพื้นที่สาระแก้ว ๗. นางเพญพัฒน์ สุขแสง แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสาระแก้ว ๘. นายสิทธิชัย ประทีปแก้ว นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเกjm ๙. นางสาวรัตนา โตเจริญ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเกวียน ๑๐. นายอนันชัย พุพิลิก นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท้าวพไท ๑๑. นายไฟโรมน์ เที่ยงธรรม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแก้ง ๑๒. นางสาวนันทนา จันทะน้อย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไก่เงิน ๑๓. นายประเสริฐ สุกัครพงษ์กุล ห้องถันจังหวัดสาระแก้ว ๑๔. นายวินัย วิชัยวงศ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิน ๑๕. นายเสกสรร คงงาม นักส่งเสริมการปกครองท้องถินปฏิบัติการ	ประธาน กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ
--------------------	---	---

/ผู้ร่วมประชุม....

ผู้ร่วมประชุม ๑. นางสาวรุจนา แสงหวี ตำแหน่ง นิติกร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยใจดี
 ๒. นางสาวอุมาพร กระจั่งมล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานจัดเก็บ อบต.ทับเสด็จ
 ๓. นางเกตุณณี ฉิมมาลา ตำแหน่ง ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บ อบต.ทับเสด็จ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ประธานฯ หากที่ประชุมพร้อมแล้ว ขอเปิดการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำ
 จังหวัดสะแก้ว ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓
ประธานฯ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓
 ขอเชิญผู้อัยเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ สำหรับรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ผ่านมาตามสำเนารายงานการประชุมที่ได้จัดส่งให้กับ
 ทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ผนวกให้ท่านตรวจสอบตามที่ผู้อธิบดีฯ ได้ระบุไว้ในรายงาน
 มีท่านใดจะเพิ่มเติม/แก้ไขหรือไม่ ถ้าไม่มีผู้อธิบดีฯ ได้ระบุไว้ในรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๖๓ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน
๒๕๖๓ เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
 สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของ
 คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสะแก้ว กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล
เมืองไไฟ อำเภอรักษ์ประเทศ หารือ ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นที่หนึ่ง การทำประโยชน์ในที่ดิน
นิคมสร้างตนเองอยู่อาศัย เป็นหน่วยงานในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวง
 การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เอกชนเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
 ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นการ
เข้าทำประโยชน์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ผู้เช่าในฐานะผู้ครอบครอง
 ทรัพย์สินของรัฐเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองไไฟ และประเด็นที่สอง
 การบังคับเพื่อชำระหนี้ของผู้ค้างชำระภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.
๒๕๖๒ สำหรับผู้เสียภาษีที่ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่เอกสารหลักฐาน
 รายการที่ดินประเภทที่ดิน “ท.ค.” องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองไไฟสามารถดำเนินการตามมาตรา
๖๒ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้อำนาจผู้บริหาร
 ห้องคืนออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษี โดย
 การยึด อายัด หรือขายทอดตลาดทรัพย์สินให้นำวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
แพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

มติที่ประชุม	ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๗/ ๓๔๑๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รับทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔ ฝ่ายเลขานุการฯ	<p>๔.๑ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ ๖๖๗๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเชียงใหม่ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลล่วง อําเภอแมริม ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวม ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นที่หนึ่ง หารือว่าที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่มีบุคคลบุกรุกเข้าไปทำประโยชน์ ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ จังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหารือดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ ๓๔๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ และประเด็นที่สอง หารือว่าที่ดินนิคมสหกรณ์ ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวมีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เห็นว่า เมื่ออธิบดีกรมสหกรณ์ที่ดินหรือซึ่งผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ให้แก่สมาชิกนิคมสหกรณ์ ซึ่งแสดงว่าได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนิคมสหกรณ์ซึ่งเป็นที่ดินของรัฐจึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๗/ ๓๓๖๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รับทราบ</p>
ฝ่ายเลขานุการฯ	<p>๔.๒ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดปะจາบคีรีขันธ์ กรณีเทศบาลเมืองหัวทิน อําเภอหัวทิน หารือแนวทางปฏิบัติกรณีในปี ๒๕๖๓ เทศบาลยังไม่ได้แจ้งการประเมินภาษีให้ผู้เสียภาษีภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ถือว่าผู้เสียภาษีที่ไม่ได้รับการแจ้งการประเมินไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีในปีนี้ สำหรับแนวทางปฏิบัติในปีถัดไป เพื่อให้เทศบาลสามารถแจ้งการประเมินภาษีและเก็บภาษีจากผู้เสียภาษีได้ก่อนครบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด นายกเทศมนตรีสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๕ พิจารณาขยายกำหนดเวลาการแจ้งประเมินภาษีและการชำระภาษีออกไปตามความจำเป็นแก่กรณี แต่ทั้งนี้ไม่ควร</p>

ขยายเวลาจังหวะทบทการจัดเก็บภาษีในรอบปีภาษีถัดไป อันจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนั้น และกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน หรือแนวทางปฏิบัติกรณีสิ่งปลูกสร้างที่เป็นถนน และลาน เป็นทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นภาษีตามข้อ ๙ แห่งกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ที่ดินอันเป็นที่ตั้งของถนน และลาน ไม่ได้รับการยกเว้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังต้องเก็บภาษีตามราคาย่อมเยา สำหรับที่ดินที่เป็นข้อพิพาท ถูกเพิกถอนเอกสารสิทธิ์ให้พิจารณาตามข้อเท็จจริง หากพฤติการณ์ของเจ้าของที่ดินที่ถูกเพิกถอนยังแสดงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ยอมเมินหน้าที่ต้องเสียภาษีตามประเภทของการใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น ทั้งนี้ จังหวัด สาระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสาระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๓๔๘๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ๓.๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การสำรวจข้อมูลยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากประชาชนให้ความร่วมมือน้อย เจ้าที่ดิน ไม่สามารถติดต่อได้ ย้ายที่อยู่ใหม่ หรือเสียชีวิต บางพื้นที่เป็นที่ดิน ก.บ.ท. ๕ สปก. และเขต ป่าสงวน มีการใช้ประโยชน์โดยไม่มีเอกสารสิทธิ์ และบุคลากรในการสำรวจไม่เพียงพอ ประกอบกับหลักเกณฑ์การประเมินภาษียังไม่ชัดเจน และบุคลากรยังขาดความรู้ความเข้าใจ จึงทำให้การประเมินราคากันทรัพย์เป็นไปอย่างล่าช้า

มติที่ประชุม

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อหารือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักประชา เทศบาลนคร นครสวรรค์ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ กรณีเทศบาลนคร นครสวรรค์ หารือแนวทางปฏิบัติ กรณีสำนักการประจำ เทศบาลนครสวรรค์ ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประจำ เป็นการหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนคร นครสวรรค์ จึงไม่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) ซึ่งเทศบาลนครสวรรค์จะต้องตั้ง ประมาณรายจ่ายเพื่อชำระภาษีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ จังหวัดสาระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือ จังหวัดสาระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๓๗๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๔ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์การ แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ยังคงแพร่ระบาดอย่างรุนแรง และส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับ

กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจและเพื่อบรรเทาผลผลกระทบของประชาชนอันเนื่องมาจากการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) เช่นเดียวกับที่เคยดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับระยะเวลาการเสนอร่างพระราชบัญญัติการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงการคลังดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกำหนดเวลาในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการทั่วไป ออกไปอีก ๒ เดือน ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนมาก ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๔๗๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม
รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ประธานฯ

๕.๑ การรายงานและจัดส่งข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดภายในเดือนมกราคมของทุกปี และให้จังหวัดติดตามและเร่งรัดการรายงานข้อมูลผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบถ้วนทุกแห่งภายในเวลาที่กำหนด เพื่อสรุปและรวมข้อมูลพร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเสนอคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อประมวลผลรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนมาก ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ เซี่ยงฟ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ โดยทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีของปีที่ผ่านมา ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ จำนวนผู้เสียภาษีจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ จำนวนผู้ค้างชำระภาษี จำนวนเงินภาษีค้างชำระ และปัญหาและข้อเสนอแนะในจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดสระบ้าย จำนวน ๖๕ แห่ง (จำนวน ๑๖ เทศบาล ๔๙ อบต.) เพื่อเสนอคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระบ้ายพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ที่	รายละเอียด	จำนวน	หน่วย	หมายเหตุ
๑	จำนวนผู้เสียภาษีที่แจ้งประเมินทั้งหมด	๘๓,๑๖๔	ราย	
๒	จำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน	๕๕,๙๐๖,๔๐๒.๔๒	บาท	
๓	เงินภาษีที่พึงได้ร้อยละ ๑๐ ของข้อ ๒	๕,๙๙๐,๖๔๐.๒๔	บาท	
๔	จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)	๖,๔๐๒,๕๗๗.๘๗	บาท	
๕	ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)	๔,๕๐๗,๗๔๖.๖๙	บาท	
๖	จำนวนผู้ค้างชำระภาษี	๑๐,๘๖๙	ราย	
๗	จำนวนเงินภาษีค้างชำระ	๖๕๕,๕๕๙.๖๙	บาท	

หมายเหตุ เนื่องจากพระราชบัญญัติลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๙๐ ได้ประกาศและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีสาระสำคัญเป็นการลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ สำหรับการจัดเก็บภาษีประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้แจ้งประเมินและจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษี และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีการจัดเก็บภาษีดังกล่าวไปก่อนพระราชบัญญัติลดภาษีบังคับใช้ ดังนั้น ทำให้เงินภาษีมีการชำระภาษีไว้เกินมากกว่าที่พึงได้ร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมินทั้งนี้ ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีไปก่อนพระราชบัญญัติลดภาษีบังคับใช้ ขณะนี้อยู่ระหว่างแจ้งทบทวนการประเมินภาษีให้ถูกต้องตามที่ผู้เสียภาษีมีหน้าที่ต้องเสียได้ เพื่อให้ผู้เสียภาษีมารับเงินที่ชำระเกินคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีการบรรเทาการชำระภาษีในสามปีแรก ตามมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงบางแห่งมีการรับชำระเบี้ยปรับและเงินเพิ่มกรณีผู้เสียภาษีไม่มาชำระภาษีในระยะเวลาที่กำหนด โดยในสัดส่วนที่มีการชำระภาษีไว้เกินจำนวนที่จะต้องเสีย มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เงินภาษีค้าง....

- (๑) เงินภาษีค้างชำระรวมกับเงินภาษีที่จัดเก็บได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)
หักลบเงินภาษีที่พึงจัดเก็บในอัตรา้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน
เป็นเงินภาษีจำนวน ๑,๐๖๗.๔๕๗.๒๘ บาท ประกอบด้วย
- (๒) เงินภาษีที่มีการจัดเก็บได้ก่อนพระราชบัญญัติกำหนดภาษีบังคับใช้ เป็นเงินจำนวน
๙๓๑.๒๓๗.๘๖ บาท
- (๓) การรับชำระเบี้ยปรับและเงินเพิ่มกรณีผู้เสียภาษีไม่มาชำระภาษีในระยะเวลาที่กำหนด
เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๒๐๙.๔๒ บาท

(๒) + (๓) = (๑)

ประ ранฯ
ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงข้อมูล ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าว
กรรมการท่านใดมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอมติที่ประชุม^๑
ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ กรณีมีการแก้ไขรายละเอียดการบันทึกข้อมูลดังกล่าว
ที่ประชุมมอบฝ่ายเลขานุการตรวจสอบหรือแก้ไขข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีของปีที่ผ่านมาให้เป็นปัจจุบันโดยสรุปรายงานแจ้งให้
คณะกรรมการภาษีที่ดินฯ ทราบก่อนรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป

ประ ранฯ
๕.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว หารือกรณีการ
จัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของผู้มี
สิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๗๒
จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขออينยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
(ก.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำ
ประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าดังกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒
โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้
เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ
จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่ อาย่างไร เชิญฝ่ายเลขานุการฯ
ขอกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้อง

(๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดายหรือ
นิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์
ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตาม
พระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตาม
พระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่ง
ปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจาก
การจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ
หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิใช้หาผลประโยชน์

ฯลฯ

(๔) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

(๕) ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒) กฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

(๑) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์

(๓) พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗

มาตรา ๒ เมื่อเวลาเมื่อเหตุอันจำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมี
มาจากรายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้
กฎอัยการศึกทุกมาตรารหรือแต่งบางมาตรา หรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตรา
ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งส่วนใดของ
ราชอาณาจักรหรือตลอดทั่วราชอาณาจักร และถ้าได้ประกาศใช้เมื่อใด หรือ ณ ที่ได้แล้ว
บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฎอัยการ
ศึกที่ให้ใช้บังคับต้องระงับ และใช้บัญญัติของกฎอัยการศึกที่ให้ใช้บังคับนั้นแทน

มาตรา ๔ เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในตำบลใด, เมืองใด, ถนนใด,
เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น, ที่จะเกณฑ์, ที่จะห้าม, ที่จะยึด, ที่จะเข้า
อาศัย, ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่, และที่จะขับไล่

มาตรา ๓ อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยได้ ฯ ซึ่งราชการทหารเห็น
จำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๔ การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ดังนี้

(๑) ถ้าแม้การสงบคราวหรือรอบสู้เป็นรองราชศัตรู มีอำนาจที่จะเผาบ้าน และสิ่ง
ซึ่งเห็นว่าจะเป็นกำลังแกร่งราชศัตรู เมื่อกรมกองทหารถอยไปแล้ว หรือถ้าแม้ว่าสิ่งใด ๆ
อยู่ในที่ซึ่งก่อภารกิจทำลายได้ทั้งสิ้น

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่น หรือดัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับ
การต่อสู้ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษา ตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่าย
ทหารได้ทุกอย่าง

มาตรา ๑๖ ความเสียหายซึ่งอาจบังเกิดขึ้นอย่างหนึ่งอย่างใด ในเรื่องอำนาจของ
เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ตามที่ได้กล่าวมาแล้วในมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ บุคคลหรือ
บริษัทใด ๆ จะร้องขอค่าเสียหายหรือค่าปรับอย่างหนึ่งอย่างใด แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร
ไม่ได้เลย เพราะอำนาจทั้งปวงที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ปฏิบัติและดำเนินการตามกฎ
อัยการศึกนี้ เป็นการสำหรับป้องกันพระมหากษัตริย์ ชาติ ศาสนา ด้วยกำลังทหารให้
ตั้งคงอยู่ในความเจริญรุ่งเรืองเป็นอิสรภาพ และสงบเรียบร้อยปราศจากการราชศัตรู
ภายนอกและภายใน

(๔) คำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๑๐๘๘๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อปล่าว
ศาลฎีกาได้มีคำพิพากษาด้วยความแพ่ง ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี, นายสุชาติ
เจริญนิตย์, นายสมารถ เจริญนิตย์, นายเอกสารชัย เจริญนิตย์ และ นายเอกสารชัย เจริญนิตย์
(โจทຍร่วมทั้งห้า) กับ กองทัพบก และพันเอกเทพพงศ์ ทิพยจันทร์ (จำเลยทั้งสอง)
โจทก์ฟ้องว่า เดิมนางอนงค์ เจริญนิตย์ มารดาโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตาม
หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓) เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร
จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันเป็นจังหวัดสะแก้ว) เนื้อที่ประมาณ ๕๐ ไร่ เมื่อปี ๒๕๗๒
ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ลาน
จอดยานพาหนะ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ตั้มวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ โจทก์ทั้ง
ห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสะแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน
แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า โจทก์ทั้งห้าจึง
บอกกล่าวให้จำเลยทั้งสองยกเลิกการคัดค้าน ให้รื้อนอนอาคาร สิ่งปลูกสร้าง และให้
บริหารทั้งหมดออกไปจากที่ดินดังกล่าว แต่จำเลยทั้งสองเพิกเฉย ขอให้ข้าปล่าวจำเลยทั้ง
สองและบริหารขันย้ายทรัพย์สินออกไปจากที่ดินดังกล่าว ตั้มวันจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำ
ร้องว่า เมื่อรัฐบาลมีคำสั่งให้จำเลยที่ ๑ จัดตั้งกองกำลังบูรพา รับผิดชอบในการป้องกัน
ชายแดนด้านที่ติดต่อกับราชอาณาจักรกัมพูชา โดยจัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี
(เฉพาะ) ที่ ๘๗/๒๕๒๑ เรื่อง การป้องกันชายแดน ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๒๑
ประกอบกับคำสั่งกองทัพบก (เฉพาะ) ที่ ๑๒๒/๒๑ เรื่อง การป้องกันชายแดน ลงวันที่
๑๖ มิถุนายน ๒๕๒๑ และคำสั่งกองทัพบก (เฉพาะ) ที่ ๑๙๕/๒๕๒๒ เรื่อง การป้องกัน
ชายแดน ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๒๒ และเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๒๗ มีการประกาศใช้
กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร จนถึงปัจจุบันซึ่งในเขตพื้นที่อำเภอวัฒนานคร จังหวัด
ปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสะแก้ว) ก็ยังคงใช้กฎอัยการศึกอยู่ การที่จำเลยที่ ๑ จัดตั้ง
กองกำลังบูรพาในที่ดินพิพากษาเป็นการใช้อำนาจเข้าพักอาศัยและสร้างที่มั่นเพื่อรักษา
ความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก
พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒, ๘, ๑๓, ๑๖ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้องข้าปล่าวจำเลย
ทั้งสองและบริหารให้รื้อนอนโรงเรือน สิ่งปลูกสร้างตลอดจนขันย้ายทรัพย์สินออกจาก
ที่ดินพิพากษา

ศาลชั้นต้นพิจารณาแล้วพิพากษาให้โจทก์ทั้งห้าชนะคดี จำเลยทั้งสองอุทธรณ์
ศาลอุทธรณ์พิพากษากลับ ให้ยกฟ้อง ค่าฤชาธรรมเนียมทั้งสองศาลให้พับไป ต่อมากลับ
โจทก์ทั้งห้าฎีกา ศาลฎีการวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังเบื้องต้นได้ว่า
การที่จำเลยที่ ๑ ได้จัดตั้งกองกำลังบูรพาบนที่ดินพิพากษาในระหว่างที่พื้นที่นั้น
ประกาศใช้กฎอัยการศึกอยู่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย้อมมีอำนาจเต็มที่จะเข้าอาศัยและ
สร้างที่มั่น เพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการหารเห็นจำเป็นและใช้
เป็นประโยชน์ในราชการทหาร มิใช่เป็นกรณีที่จำเลยทั้งสองแย่งการครอบครองถือแย่ง
กรรมสิทธิ์ในที่ดินพิพากษาตามที่โจทก์ทั้งห้าฎีกา และการที่จำเลยที่ ๑ คัดค้านการขอ

ออกโฉนดที่ดินก็เพื่อป้องกันรักษาสถานที่ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ในราชการทหาร ดังนี้ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ปัญหาเรื่องอำนาจฟ้องเป็นข้อกฎหมายอันเกี่ยวด้วย ความสงบและเรียบร้อยของประชาชน แม้จำเลยทั้งสองจะมิได้ยกเรื่องดังกล่าวขึ้นต่อสู่ ในคำให้การ ศาลฎีกาที่มีอำนาจวินิจฉัยได้ลงตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ แพ่ง มาตรา ๑๒๒ (๕) ประกอบมาตรา ๒๕๖ และมาตรา ๒๕๗ จึงไม่จำต้องวินิจฉัยใน ประเด็นข้ออื่นอีกต่อไป เพราะไม่ทำให้คำพิพากษาเปลี่ยนแปลงไป คำวินิจฉัยของศาล อุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่เข้า

ศาลฎีกាបิพากษายืน ค่าฤชาธรรมเนียมขั้นฎีกาให้เป็นพับ
ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินฯ ประจำจังหวัดสาระแก้ว
ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือ
นิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ใน
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตาม
พระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตาม
พระราชบัญญัตินี้ด้วย มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจาก
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัตไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับ
ยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของ
รัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้
หากผลประโยชน์ ประกอบกับบทบัญญัติความในมาตรา ๒ มาตรา ๘ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔
(๒) และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ คำพิพากษาศาลฎีกา
ที่ ๑๐๘๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขับไล่ ศาลฎีก้าได้มีคำพิพากษาคดี
ความแพ่ง ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี, นายสุชาติ เจริญนิตย์, นายสามารถ เจริญนิตย์,
นายเอกสารชัย เจริญนิตย์ และ นายเอกสารชัย เจริญนิตย์ (เจ้ายร่วมทั้งห้า) กับ กองทัพบก และ
พันเอกเทพพงศ์ ทิพยัจันทร์ (จำเลยทั้งสอง) การที่จำเลยที่ ๑ ได้จัดตั้งกองกำลังบูรพาบน
ที่ดินพิพาทในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฎหมายการศึกอยู่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารยอมมี
อำนาจเต็มที่จะเข้าอาศัยและสร้างที่มั่น เพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการ
ทหารเห็นจำเป็นและใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหาร มิใช่เป็นกรณีที่จำเลยทั้งสองแย่ง
การครอบครองถือแย่งกรรมสิทธิ์ในที่ดินพิพาทตามที่โจทก์ทั้งห้าฎีกา และการที่จำเลยที่ ๑
คัดค้านการขอออกโฉนดที่ดินก็เพื่อป้องกันรักษาสถานที่ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ในราชการ
ทหาร ดังนี้ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ปัญหาเรื่องอำนาจฟ้องเป็นข้อกฎหมายอันเกี่ยว
ด้วยความสงบและเรียบร้อยของประชาชน แม้จำเลยทั้งสองจะมิได้ยกเรื่องดังกล่าวขึ้น
ต่อสู่ในคำให้การ ศาลฎีกาที่มีอำนาจวินิจฉัยได้ลงตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา

ความแพ่ง มาตรา ๑๔๒ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔๖ และมาตรา ๒๔๗ จึงไม่จำต้องวินิจฉัยในประเด็นข้ออื่นอีกต่อไป เพราะไม่ทำให้คำพิพากษาเปลี่ยนแปลงไป คำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น ศาลฎีกพิพากษายืนค่าฤชาธรรมเนียมขั้นฎีกาให้เป็นพับ

ดังนั้น ที่ดินแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ กรณีที่มีข้อพิพาทพ้องร้องต่อศาล ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี (โจทก์) กับ กองกำลังบูรพา (จำเลย) โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกพิพากษายืน ที่ดินแปลงดังกล่าวจึงได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๙ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณสุข ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้โปรดพิจารณา

เจ้าพนักงานที่ดินฯ ตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการ สมมีความเห็นว่า กรณีที่ดินดังกล่าวจึงถือว่าเป็นที่ดินของเอกชน เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวมีเอกสารการครอบครองที่ดิน คือ นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ โดยที่ดินดังกล่าวมีการประกาศใช้กฎหมายการศึกษาของฝ่ายทหารและคำพิพากษาของศาลฎีกา เอกชนรายดังกล่าวจึงไม่สามารถเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนี้ได้ ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๙ (๑) ตามพระราชบัญญัตินี้ กระผมมีความเห็นสอดคล้องกับเจ้าพนักงานที่ดินฯ หากที่ดินดังกล่าวจึงเป็นของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยข้อหาในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเด岷นางอนงค์ เจริญนิตย์ มาตราของโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนา อำเภอวัฒนา จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อันญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอดยศ กองร้อยเดียว และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางอนงค์ได้ยื่นที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ทำการว่า ที่ดินพิพากษาในเขตป่าสงวนแห่งชาตินางอนงค์ มาตราโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพากษาทั้งที่ดินข้างเคียงตั้งแต่ ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ดังนั้น อาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๙ (๑) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอหารือที่ประชุมเพิ่มเติมประกอบความเห็นของเจ้าพนักงานที่ดินฯ และผู้แทนธนารักษ์ฯ โดยหากที่ประชุมพิจารณาแล้วกรณีที่ดินดังกล่าวอยู่ถือว่าเป็นที่ดินของเอกชน เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวมีเอกสารการครอบครองที่ดิน คือ นส.๓ นั้น ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ที่ดินแปลงดังกล่าวกรณีที่มีข้อพิพาทฟ้องร้องต่อศาล ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี (โจทก์) กับ กองกำลังบูรพา (จำเลย) โดยคำนิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟ้องไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกាបิพากษายืนทั้งนี้อาจได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๑๒) ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กองประกันภูมิธรรมที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามให้ทำประโยชน์ ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวของนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี จึงได้รับการยกเว้นตามกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามให้ทำประโยชน์ เนื่องจากถูกอนุสิทธิในการทำประโยชน์โดยกฎหมาย หรือโดยคำพิพากษาของศาล จึงเรียนเพื่อโปรดพิจารณา

ประธานฯ ตามความเห็นของเจ้าพนักงานที่ดินฯ และผู้แทนธนารักษ์ฯ และฝ่ายเลขานุการได้สรุปประเด็นเพิ่มเติมนี้ ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าวไปพร้อมกัน กรรมการท่านอื่นมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอติ่งที่ประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงมีติดเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าวกรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของของเอกชน ประกอบกับคำนิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลนิจฉัยซึ่งขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเดิมนางองค์ เจริญนิตย์ มาดาของโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลควนนาคร อำเภอวัฒนาคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอดยานพาหนะ แล้วเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมนางองค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ทำการว่า ที่ดินพิพาทอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาตินางองค์มารดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทรวมทั้งที่ดินข้างเคียงตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำนิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟ้องไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้องศาลฎีกាបิพากษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกรุงเทพมหานครไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

ประชานฯ

๕.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอหารือ ดังนี้

- (๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร
- (๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร
- (๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร
- เชิญผู้ายเลขาธุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ

ข้อกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้น ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และให้ประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่อื่นด้วย ตามที่เห็นสมควร ภายใต้เงื่อนไขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งให้จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียภาษีแต่ละรายตามประกาศบัญชีดังกล่าวให้ผู้เสียภาษีทราบนั้นทราบด้วย

๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้ว มาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤษภาคม โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย

(ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกซึ่งประเภทหนังสือสำคัญของที่ดิน แปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราไว้ว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” นส.๓ นส.๓ ก ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามารถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า “ท.ค.”

(๒) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

มาตรา ๑๔ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ห้ามมิให้บุคคลใดยึดถือครอบครอง ทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า ทำไม้ เก็บหาของป่า หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ เว้นแต่

(๑) ทำไม้หรือเก็บหาของป่าตามมาตรา ๑๕ เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๖ ทวิ หรือมาตรา ๑๖ ตรี กระทำการตามมาตรา ๑๗ ใช้ประโยชน์ตามมาตรา ๑๙ หรือกระทำการตามมาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐

(๒) ทำไม้หุงหามหรือเก็บหาของป่าหุงหามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้

มาตรา ๑๕ การทำไม้หรือการเก็บหาของป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติให้กระทำได้ เมื่อได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ประกาศอนุญาตไว้เป็นคราว ๆ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติแห่งหนึ่งแห่งใดโดยเฉพาะ

การอนุญาตให้เป็นไปตามแบบ ระเบียบและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติมีอำนาจอนุญาตให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติต่อไปนี้

(๑) การเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติคราวละไม่น้อยกว่าห้าปีแต่ไม่เกินสามสิบปี ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตเป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ จะอนุญาตโดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่เห็นสมควรก็ได้

(๒) การเข้าทำประโยชน์เกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่คราฟไม่เกินสิบปีโดยให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตเก็บหาของป่า และไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงของป่าตามพระราชบัญญัตินี้ สำหรับแร่ ดินขาว หรือหิน แล้วแต่กรณี

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๓) กฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๑๒

ฯลฯ

(๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์

/๕) หนังสือกระทรวง....

๕) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๔๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒
เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็นข้อที่ ๖ คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า “พื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์ โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้”

๖) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น

ข้อ ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นข้อมูลในการจัดเก็บภาษี ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัดจัดเก็บภาษีให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นธรรมต่อเจ้าของทรัพย์สิน โดยทุกฝ่ายทุกงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันตามที่หัวหน้าหน่วยงานคลังมอบหมาย

ข้อ ๒๙ เมื่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินแล้วให้หน่วยงานคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบปรับข้อมูลในแผนที่ภาษีและในทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

กรณีหน่วยงานคลังไม่มีบุคลากรปรับข้อมูลในแผนที่ภาษี ให้หน่วยงานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ

๗) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๑๐๗ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การเตรียมการเพื่อรับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งแนวทางดำเนินการเตรียมความพร้อมรองรับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นฐานในการประเมินภาษีเมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ดังนี้

- (๑) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินตาม
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ เสร็จแล้ว ให้ตรวจสอบข้อมูลที่จะใช้เป็นฐานในการ
จัดเก็บภาษีว่ามีเพียงพอที่จะประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่
- (๒) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งยังไม่ได้จัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียน
ทรัพย์สิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำแผนที่ภาษีและ
ทะเบียนทรัพย์สิน ให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งสำรวจตรวจสอบ
ข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามข้อ ๑ เพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นอาจจ้างบุคคลหรือหน่วยงานอื่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียน
ทรัพย์สินแทนได้ โดยคำนึงฐานะการคลังที่เหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น และการจ้างตั้งกล่าวจะต้องไม่มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับโปรแกรมแผนที่ภาษีและ
ทะเบียนทรัพย์สิน (LTAX ๓๐๐๐) และโปรแกรมประยุกต์ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์
(LTAX GIS) ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรวมอยู่ด้วย
- ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
สระแก้ว

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นหารือแรก กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบล
ทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร มี
ความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่ง
ปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์
ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.
๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขต
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อ
ประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่
เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละราย
ทราบภายในเดือนพฤษจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย
(ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนด
ที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราของ ตราของที่ตราไว้ว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” นส.๓ นส.๓ ก
ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสาร
หลักฐาน หรือไม่สามารถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า “ท.ค.” ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือ
ทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่ง
ปลูกสร้าง (ก.ด.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์กรบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสีย
ภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๒. ประเด็นหารือที่สอง กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือไม่ อย่างไร มีความเห็นว่า ประเด็นหารือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๓๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๓. ประเด็นหารือที่สาม กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์กรบริหารส่วน จังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลง เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้โปรดพิจารณา

ประชานา
ตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการนั้น ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าวไป
พร้อมกัน กรรมการท่านอื่นมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอติ่งประชุม
เห็นชอบตามประเด็นสรุปความเห็นของฝ่ายเลขานุการที่ได้นำเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ฝ่ายเลขานุการฯ	เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาและแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายใน ๑๕ นับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป
ประธานฯ	ให้ฝ่ายเลขานุการสรุประยงานการประชุม เพื่อรายงานไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
มติที่ประชุม	รับทราบและดำเนินการ
ประธานฯ	มีท่านใดที่จะเสนอเพิ่มเติมหรือไม่
มติที่ประชุม	ไม่มี
ประธานฯ	หากไม่มี ผน朽ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมประชุมในวันนี้ และขอปิดประชุม
ปิดประชุม	เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ  ผู้จัดรายงานการประชุม^ก
(นายเสกสรร คงงาม)
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม^ก
(นายวินัย วิชัยวงศ์)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ศาลากลางจังหวัดสระบุรี
เลขที่ ๒๐๙๒
วันที่ ๑๑.๗.๒๕๖๓
เวลา ๑๑.๗.๒๕๖๓



ที่ สก ๐๐๒๓.๑/ ๗๗๔๓

ที่ว่าการอำเภอวัฒนานคร
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๑๖๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด ที่ สก ๗๖๕๐๑/๘๘๓
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

สำนักงานปลัดจังหวัดสระบุรี
เลขที่ ๗๗๔๓
วันที่ ๑๑.๗.๒๕๖๓
เวลา ๑๑.๗.๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำนาจหน้าที่ ได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจดว่า นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินร่วมในที่ดินแปลง ๘๓.๓ ไร่ที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๖๒ จำนวน เนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขออينยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความ ถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าด้วย กองกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒ จึงให้เสียสิทธิ์ในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด พิเคราะห์แล้วเห็น ว่า ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึกที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือบุคคลธรรมดารือนิตบุคคล ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างยังไม่เป็น ทรัพย์สินของรัฐตามกฎหมายระหว่างกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง.... “(๑) ที่ดินมีภูมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์...”

ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒ บัญญัติว่า เมื่อเวลาเมหะอุնจำเป็น เพื่อรักษาความเรียบร้อยประจำภัย ซึ่งมีมาจากการอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศ พระบรมราชโองการให้ใช้กฎอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตราหรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งของราชอาณาจักรหรือตลอด ทั่วราชอาณาจักรและถ้าประกาศใช้มีผล ที่ได้แล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใดๆ ซึ่งขัดกับความของกฎอัยการศึกที่ให้ใช้บังคับต้องระงับและใช้บทบัญญัติของกฎอัยการศึกที่ให้ใช้บังคับแทน

มาตรา ๘ บัญญัติว่า เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในตำบลใด เมืองใด マルติด เจ้าหน้าที่ ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น ที่จะเกณฑ์ ที่จะห้าม ที่จะยึด ที่จะเข้าอาศัย ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลง สถานที่ และที่จะขับไล่

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยได้ ๆ ซึ่งราชการทหาร เท่านั้นจะเป็นจะใช้ประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๔ บัญญัติว่า การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ดังนี้
(๑)...

/(๒) มีอำนาจ...

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่นหรือดัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับการต่อสู้ราชศัตรุ หรือเตรียมการป้องกันรักษาตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ทุกอย่าง

ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น เมื่อที่ดิน ๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ ซึ่งมีชื่อนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เป็นผู้มีชื่อใน ๓ ดังกล่าว แต่ไม่สามารถครอบครองนำเข้าประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวได้เนื่องจากได้มีการจัดตั้งกองกำลังบูรพาบันที่ดินในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฎหมายอัยการศึกเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย้อมมีอำนาจเต็มที่เข้ามาศัยและเข้าที่มั่นเพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการเห็นจำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในการทหาร จากพฤติกรรมดังกล่าว พิเคราะห์แล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

อำเภอวัฒนานคร จึงขอหารือในประเด็นองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจ จักต้องดำเนินการจัดเก็บภาษีดังกล่าวหรือไม่ และต้องจัดเก็บภาษีกับผู้ใด ผลเป็นประโยชน์แจ้งให้อำเภอวัฒนาครทราบด้วย เพื่อที่จะได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยใจทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงษ์ พัฒนา)

นายอำเภอวัฒนานคร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ
โทร ๐-๓๗๒๑-๑๐๑๙, ๐๖ ๓๒๐๖ ๖๓๐๑

ก ๐๙๘



ที่ สก ๗๖๕๐๑/๗๖๓

สำเนา	สำเนา
เลขที่	๙๘๓๔
วันที่	-๗ มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา	...

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยใจด
สำเนา เก็บภูมานคร จังหวัดสระบุรี ๒๕๖๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศใช้กฎหมายอัยการศึก

เรียน นายสำเนา เก็บภูมานคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
รหัสแปลง NS๓-๑๗๒

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยใจด นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินร่วม ใน
ที่ดินแปลง ๘๘.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๗๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขออีบันยันว่า
ข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง(ก.ด.ส.๓) สำคัญที่ ๒๒๔ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่
สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกองกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๒๒ โดยอาศัย
อำนาจตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิ์ในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
ของตนเอง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยใจด พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตาม มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่ง^๑
พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจาก
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือบุคคลธรรมดาระหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
หรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ

ตามกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง... “(๑) ที่ดินมีกฎหมายกำหนดห้ามไว้ทำประโยชน์..” .

ตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒ บัญญัติว่า เมื่อเวลาไม่เหตุอัน
จำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยประจำภัย ซึ่งมีมาจากการอภิภัยในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มี
ประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฎหมายการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตราหรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของ
มาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งในของราชอาณาจักรหรือตลอด
ทั่วราชอาณาจักร และถ้าได้ประกาศใช้เมื่อใดหรือ ณ ที่ได้แล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบท
กฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฎหมายการศึกที่ให้ใช้บังคับต้องระงับและใช้บัญญัติของกฎหมายการศึกที่ให้ใช้
บังคับแทน

มาตรา ๘ บัญญัติว่า เมื่อประกาศใช้กฎหมายการศึกในตำบลใด เมืองใด มลฑลใด เจ้าหน้าที่
ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น ที่จะเกณฑ์ ที่จะห้าม ที่จะยึด ที่จะเข้าอาศัย ที่จะทำลายหรือ
เปลี่ยนแปลงสถานที่ และที่จะขับไล่

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยได้ ๆ ซึ่งราชการทหารเห็น
จำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๕ บัญญัติว่า การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ดังนี้
(๑)...

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่นหรือดัดแปลงภูมิประเทคโนโลยีหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับการต่อสู้ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษาตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ทุกอย่าง

ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น เมื่อที่ดิน นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๒๒ ซึ่งมีชื่อนางนิภารัตน์ พุ่มภักดี เป็นผู้มีชื่อใน น.ส.๓ ดังกล่าว แต่ไม่สามารถเข้าครอบครองทำประโยชน์ ในที่ดินดังกล่าวได้เนื่องจากได้มีการจัดตั้งกองกำลังบูรพาบนที่ดินในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฎหมายอัยการศึกเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย้อมมีอำนาจเต็มที่เข้าอาศัยและสร้างที่มั่นเพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการเห็นจำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในการทหาร จากพฤติกรรมดังกล่าว พิเคราะห์แล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวยใจจึงความอนุเคราะห์ อำเภอวัฒนานครเพื่อส่งข้อหารือดังกล่าวต่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดระแก้วเพื่อพิจารณาไว้ในกรณีดังกล่าวองค์กรบริหารส่วนตำบลหัวยใจจัดตั้งดำเนินการจัดเก็บภาษีดังกล่าวหรือไม่ และต้องจัดเก็บภาษีกับผู้ใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

นาย พะโน ใจดี

ผู้อำนวยการ

- บุญญา ใจดี

○

งานกฎหมายและคดี

สำนักงานปลัดอบต.หัวยใจ

โทรศัพท์ ๐๓๗-๒๔๗-๖๖๙

โทรสาร ๐๓๗-๒๔๗-๖๗๐

๗.๐.๖๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย บรรณสาร)

นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลหัวยใจ

- ๘๖๙/๑-๕๖๔/๑๖๖

๘๖.๑๖๖

(นายณัฐรงค์ พัฒนาวัช)

นายอำเภอวัฒนานคร