ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๒

สำนักงาน ก.ท.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น

เรียน ประธาน ก.ท.จ. ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. กรณีที่มีการยื่นคำขอหรือแจ้งให้มีการพิจารณาโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นต่อประธาน ก.ท. หรือเลขานุการ ก.ท. เพื่อเสนอ ก.ท. พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ ให้เลขานุการคณะอนุกรรมการระดับส่วนกลางส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒. กรณีที่คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดได้พิจารณาดำเนินการตาม ๑. และได้รายงานต่อ ก.ท. เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ แต่จัดส่งเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ เช่น ไม่ได้จัดส่งรายงานการประชุม รายงานการแสวงหาข้อเท็จจริง บันทึกถ้อยคำคู่กรณีหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง แบบสรุปการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือมีการจัดส่งแต่บันทึกข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือข้อมูลไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในรายงานการแสวงหาข้อเท็จจริงและหรือในรายงานการประชุม และพยานหลักฐานอื่นใดที่จำเป็นต่อการพิจารณาให้เลขานุการคณะอนุกรรมการระดับส่วนกลางประสานคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ท. ต่อไป

๓. กรณีที่คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดได้พิจารณาดำเนินการตาม ๑. และหรือ ๒. และได้รายงานต่อ ก.ท. เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่แล้ว ให้เลขานุการคณะอนุกรรมการระดับส่วนกลางเสนอเรื่องให้คณะอนุกรรมการระดับส่วนกลาง พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องและเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ท. กรณีที่คณะอนุกรรมการระดับส่วนกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงไม่ถูกต้องตามขั้นตอนวิธีการอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ครบถ้วนในทุกประเด็น รวมทั้งไม่ได้เสนอความเห็นและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ให้คณะอนุกรรมการระดับส่วนกลางกำหนดประเด็น เพื่อให้เลขานุการ ก.ท. แจ้งคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนโดยให้กำหนดระยะเวลาไปด้วย แล้วรายงานให้ ก.ท. ทราบเป็นเอกสาร

/๔. กำหนด...

๔. กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๑ ขั้นตอนการแสวงหาข้อเท็จจริง

๑) ให้สำนักงาน ก.ท.จ. ตรวจสอบจำนวนและองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด รวมทั้งดำเนินการให้เป็นตามข้อ ๗ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว ก่อนการพิจารณาเรื่องการโอนพนักงานเทศบาลกรณีมีเหตุผลความจำเป็นทุกครั้ง

๒) เมื่อจำนวนและองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดเป็นไปโดยถูกต้องแล้ว และคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดได้ตรวจสอบและพิจารณาว่า ผู้ยื่นคำขอหรือแจ้งให้มีการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ไม่ใช่ผู้มีสิทธิตามข้อ ๘ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว และหรือประเด็นตามคำขอหรือแจ้งไม่ใช่ประเด็นตามข้อ ๓ ประกอบข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าว เช่น เป็นการกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นกระทำความผิดทางวินัยซึ่งเป็นหน้าที่ของนายกเทศมนตรีต้องดำเนินการทางวินัยกับพนักงานเทศบาล หรือเป็นเรื่องที่พนักงานเทศบาลต้องใช้สิทธิร้องทุกข์ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือเป็นเรื่องอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดพิจารณาและมีความเห็นเสนอต่อ ก.ท. เพื่อพิจารณาไม่รับเรื่องไว้พิจารณา และเมื่อ ก.ท. มีมติเป็นประการใด ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามมตินั้นแล้วแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

๓) เมื่อคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดได้ตรวจสอบและพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ยื่นคำขอหรือแจ้งให้มีการโอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น เป็นผู้มีสิทธิตามข้อ ๘ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว และประเด็นตามคำขอหรือแจ้งเป็นประเด็นตามข้อ ๓ ประกอบข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าว ให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาเสนอความเห็นและแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการโอนพนักงานเทศบาลให้ครบถ้วนในทุกประเด็นโดยดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ตามข้อ ๘ ประกอบข้อ ๑๒ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว โดยให้โอกาสคู่ขัดแย้งหรือผู้ถูกกล่าวหาได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ตามมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งให้มีการบันทึกถ้อยคำคู่กรณี ผู้ถูกกล่าวหา และผู้ที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานการแสวงหาข้อเท็จจริงและรายงานการประชุมเพื่อประกอบการพิจารณา เพื่อเป็นหลักฐานเกี่ยวกับการดำเนินการตามขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญด้วย ทั้งนี้ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาตามข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว

กรณีที่คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงของเรื่องที่ทำการแสวงหาข้อเท็จจริงเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามข้อ ๓ ประกอบข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าว และมีความเห็นให้โอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ให้เสนอด้วยว่าควรพิจารณาโอนพนักงานเทศบาลที่เกี่ยวข้องไปสังกัดเทศบาลใด เพราะเหตุใด รวมทั้งให้เสนอข้อมูลตำแหน่งและอัตราว่างที่เห็นสมควรตามลำดับ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของ ก.ท. ด้วย

๔) ในระหว่างการดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริง หากความปรากฏต่อคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดว่า มีพยานหลักฐานอันควรเชื่อว่า มีกรณีเหตุจำเป็นที่มีสภาพร้ายแรงที่อาจทวีความรุนแรงมากขึ้นหรือยากแก่การเยียวยาในภายหลัง คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดอาจพิจารณาและมีความเห็นเสนอประธาน ก.ท.จ. พิจารณามีมาตรการชั่วคราวเพื่อบรรเทาความเสียหายตามข้อ ๑๕ ของประกาศ ก.ท. ฉบับดังกล่าว

/๔.๒ ขั้นตอน...

๔.๒ ขั้นตอนการรายงานผลการดำเนินการ

เมื่อคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๔.๑ แล้วเสร็จ ให้จัดทำแบบสรุปการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยให้มีการบันทึกข้อมูลให้ครบถ้วนถูกต้องตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในรายงานการแสวงหาข้อเท็จจริงและหรือในรายงานการประชุม แล้วรายงานผลการดำเนินการ พยานหลักฐาน ความเห็น และเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ต่อ ก.ท. เพื่อพิจารณา โดยให้เลขานุการคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบรับรองความถูกต้องของสำเนาเอกสารทุกฉบับด้วย

๔.๓ ขั้นตอนการปฏิบัติตามมติของ ก.ท.

๑) เมื่อ ก.ท. มีมติเป็นประการใด ให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดปฏิบัติตามมตินั้น และกรณีที่ ก.ท. มีมติให้โอนพนักงานเทศบาลกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ให้เลขานุการ ก.ท. แจ้งมติดังกล่าว และดำเนินการประสานให้นายกเทศมนตรีที่เกี่ยวข้องออกคำสั่งให้เป็นไปตามมติ ก.ท. ภายในระยะเวลาที่ ก.ท. กำหนด

๒) กรณีที่นายกเทศมนตรีที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของ ก.ท. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดถือปฏิบัติตามข้อ ๔ ประกอบข้อ ๓ วรรคสอง ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับดังกล่าว โดยให้จัดส่งเอกสารหลักฐานที่แสดงถึงการไม่ปฏิบัติตามมติ ก.ท. เพื่อประกอบการพิจารณา และให้เลขานุการคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบรับรองความถูกต้องของสำเนาเอกสารทุกฉบับด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และแจ้งเทศบาลต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๕๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th