



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดู่สิต กทม ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรียน ประธาน ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๒ ชุด

ด้วย ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

ผู้ประสานงาน นางสาวสุธาสินี หาทรัพย์ ๐๘๐-๕๑๗๑๐๑๙

สรุปผลการประชุม ก.ท.

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.

.....

๑. ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการ และระดับตำแหน่งของเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม)

- เห็นชอบให้แก้ไขข้อความในข้อ ๑๑.๕ ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็น “งบเพื่อการพัฒนา หมายถึง เทศบาลตรารายจ่าย เพื่อการลงทุน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณ เพื่อการพัฒนาด้านบุคลากร ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ อาหารเสริมนม อาหารกลางวัน งบอุดหนุนเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า ประปา หรือด้านการศึกษา หรืองบเพื่อการพัฒนาอื่นที่ ก.ท. เห็นชอบ โดยสำนักงาน ก.ท. แจกเป็นหนังสือ ในปีที่ผ่านมา มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีและฉบับเพิ่มเติม (ถ้ามี)”

๒.หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและถือฤกษ์เพื่อประโยชน์ในการ เลื่อนระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและถือฤกษ์เพื่อประโยชน์ในการ เลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นางปรมาภรณ์ พรสี

๒. นายคุณากร คงยก

๓. ขอให้เพิกถอนมติ ก.ท.จ.สุพรรณบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

- เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ได้เริ่มทำการไต่สวนและไม่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการไต่สวน ข้อเท็จจริงภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นาง พ. ออกจากราชการ แม้อัตมาคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีมติว่า นาง พ. กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงในฐานความผิดที่อยู่ในอำนาจการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นายกเทศมนตรีเมือง ส. ก็ไม่อาจพิจารณาโทษทางวินัยนาง พ. ได้ ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๖๒/๒๕๕๖ เรื่องเสร็จที่ ๕๖๖/๒๕๕๓ และเรื่องเสร็จที่ ๓๔๑/๒๕๖๓ ประกอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และเทียบเคียงตามนัยมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐, ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เมื่อนาง พ. ได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีเมือง ส. และ ก.ท.จ.สุพรรณบุรี เพื่อขอให้ พิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าว และเรื่องอยู่ในระหว่างการพิจารณาดำเนินการของ ก.ท.จ.สุพรรณบุรี จึงให้แจ้ง ความเห็นของ ก.ท. ให้ประธาน ก.ท.จ.สุพรรณบุรี เพื่อนำเสนอ ก.ท.จ.สุพรรณบุรี ในฐานะที่เป็นคณะกรรมการที่ รับผิดชอบเรื่องการบริหารงานบุคคลของพนักงานเทศบาลใน จ.สุพรรณบุรี เพื่อประกอบการพิจารณาตาม อำนาจหน้าที่ต่อไป

๒๓

๔. การพิจารณาคุณสมบัติผู้ผ่านการสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

- ประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร เรื่อง รับสมัครสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่สมัครเข้ารับการสรรหา ในข้อ ๒.๒.๑ โดยอ้างถึงรายละเอียดตามเอกสาร หมายเลข ๔ ดังนั้น กลุ่มผู้ร้องจำนวน ๒๑ ราย ซึ่งได้ผ่านการสรรหาตามเกณฑ์ที่กำหนดโดยชอบ อย่างไรก็ตาม การบรรจุและแต่งตั้งนั้นต้องเป็นไปตามประกาศ ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำ มาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ข้อ ๖ แห่งประกาศดังกล่าว เมื่อกลุ่มผู้ร้องมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามข้อ ๖ แห่งประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จึงยังไม่อาจแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้จนกว่าจะมีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๖ ของประกาศ ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการและ พนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำหรับผู้ที่มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ครบถ้วนแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ผ่านการสรรหาตั้งแต่วันที่มิคุณสมบัติครบถ้วนแต่ไม่ก่อนวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรณีผู้ที่ยังไม่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๖ แห่งประกาศดังกล่าว ให้ไปรักษาการในตำแหน่งที่ผ่านการสรรหา โดยจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ผ่านการสรรหาไม่ก่อนวันที่มิคุณสมบัติครบถ้วน โดยเทียบเคียงตามคำ พิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อบ. ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ.๒๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และบันทึก คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๒๕๓/๒๕๖๐

.....

สรุปผลการประชุม ก.อบต.
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

.....

๑. การพิจารณาคุณสมบัติผู้ผ่านการสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

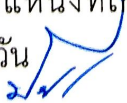
- ประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร เรื่อง รับสมัครสรรหาพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่สมัครเข้ารับการสรรหา ในข้อ ๒.๒.๑ โดยอ้างถึงรายละเอียดตามเอกสาร หมายเลข ๔ ดังนั้น กลุ่มผู้ร้องจำนวน ๒๑ ราย ซึ่งได้ผ่านการสรรหาตามเกณฑ์ที่กำหนดโดยชอบ อย่างไรก็ตาม การบรรจุและแต่งตั้งนั้นต้องเป็นไปตามประกาศ ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำ มาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ข้อ ๖ แห่งประกาศดังกล่าว เมื่อกลุ่มผู้ร้องมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามข้อ ๖ แห่งประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จึงยังไม่อาจแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้จนกว่าจะมีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๖ ของประกาศ ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการและ พนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำหรับผู้ที่มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ครบถ้วนแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ผ่านการสรรหาตั้งแต่วันที่มิคุณสมบัติครบถ้วนแต่ไม่ก่อนวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรณีผู้ที่ ยังไม่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๖ แห่งประกาศดังกล่าว ให้ไปรักษาการในตำแหน่งที่ผ่านการสรรหา โดยจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ผ่านการสรรหาไม่ก่อนวันที่มิคุณสมบัติครบถ้วน โดยเทียบเคียงตามคำ พิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อบ. ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ.๒๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และบันทึก คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๒๕๓/๒๕๖๐

๒. การคัดเลือกผู้แทนคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

- มติ ก.อบต. คัดเลือก นายเชื้อ อันจินดา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาหมอ จังหวัดสระบุรี เป็นผู้แทนคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

๓. ทหาหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อน ระดับสูง

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการ เลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นางสาวอัญชลี ทิพวัน



๔. หรือการขอให้เพิกถอนหรือทุเลาการบังคับตามมติ ก.อบต.จังหวัดตาก และขอกลับเข้ารับ

ราชการ

- ข้อหาดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ก.อบต.จังหวัดตาก จะรับเรื่องที่นาย ว. ขอให้พิจารณาทบทวนมติครั้งที่ยกอุทธรณ์ของ นาย ว. ได้ หรือไม่ เห็นว่า หาก ก.อบต.จังหวัดตาก ในฐานะเป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล ประสงค์จะนำข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามคำร้องของนาย ว. มาประกอบการพิจารณาเพื่อพิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าวก็อาจดำเนินการโดยการเปิดกระบวนการพิจารณาขึ้นใหม่ และหาก ก.อบต.จังหวัดตาก รับพิจารณาทบทวนและมีมติเป็นประการใด ก.อบต.จังหวัดตาก ย่อมต้องรับผิดชอบและผูกพันตามมติดังกล่าว อนึ่งเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าเรื่องที่นาย ว. ขอให้พิจารณาทบทวนนั้น อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด ก.อบต.จังหวัดตาก จะใช้ดุลพินิจเพื่อรอผลคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดก่อนก็ได้ เทียบเคียงตามความเห็นคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๘๔๔/๒๕๕๙

๕. หรือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดที่ไม่ใช่การกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ภายหลังจากที่ได้มีการดำเนินการทางวินัยไปแล้ว

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต.ศ. ได้มีคำสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนนาย ช. ๑ ขั้นในเรื่องที่ สตง. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนาย ช. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัด ทต. ม. แล้วรายงานผลการดำเนินการทางวินัยให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณา ต่อมา ก.อบต.จังหวัด ได้พิจารณารายงานผลการดำเนินการทางวินัยแล้วเห็นว่านาย ช. กระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงและคำสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนนาย ช. ๑ ขั้น ถูกต้องเหมาะสมแล้ว จึงถือว่ากระบวนการดำเนินการทางวินัยกับนาย ช. ในเรื่องที่ สตง. ชี้มูลความผิดดังกล่าวเป็นที่สิ้นสุด แม้ต่อมาภายหลังในเรื่องเดียวกันนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีมติว่าการกระทำของนาย ช. เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่ก็เป็นการชี้มูลความผิดวินัยฐานอื่นนอกจากฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการซึ่งไม่อยู่ในขอบอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงไม่มีผลผูกพันนายกองคการบริหารส่วนตำบล ศ. ในการพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ ดังนั้น นายกองคการบริหารส่วนตำบล ศ. และ ก.อบต.จังหวัด จึงไม่อาจดำเนินการทางวินัยกับนาย ช. ในเรื่องที่มีการกล่าวหาเดิมและกระบวนการดำเนินการทางวินัยได้สิ้นสุดแล้วได้อีก เพราะเป็นการดำเนินการทางวินัยซ้ำในเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๗๖ วรรคสี่ ประกอบข้อ ๘๗ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และเทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๑๓๒๐/๒๕๖๓ เรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ เรื่องเสร็จที่ ๗๘๔/๒๕๖๒ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๗๕๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๑/ล ๙๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และมติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

๖. แก้ไขประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

- มีมติเห็นชอบให้แก้ไขข้อความในข้อ ๗ วรรคสาม (๔) ของประกาศคณะกรรมการกลา
พนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งขององค์การบริหาร
ส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็น “(๔) งบเพื่อการพัฒนา หมายถึง
องค์การบริหารส่วนตำบลตรารายจ่ายเพื่อการลงทุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณเพื่อการพัฒนาด้านบุคลากร ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ อาหารเสริมนม อาหารกลางวัน งบอุดหนุนเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า ประปา หรือด้านการศึกษา หรืองบเพื่อการพัฒนาอื่นที่ ก.อบต. เห็นชอบ โดยสำนักงาน ก.อบต. แจ้งเป็นหนังสือ ในปีที่ผ่านมา มีสัดส่วน ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและฉบับเพิ่มเติม (ถ้ามี)" 

.....