



ที่ นท ๐๘๐๔.๓/๓๓๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง หารือการสืบสุดสมาคมชิกภาพของสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๑๗๙๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดระนองได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานบังคับคดีจังหวัดระนองได้มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองแจ้งว่า นายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ สมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง ถูกศาลล้มละลายกลางพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในคดีหมายเลขแดงที่ ๑. ๓๓๖๗/๒๕๖๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองซึ่งรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดระนองให้วินิจฉัยการสืบสุดสมาคมชิกภาพตามมาตรา ๑๑ วรรคสองและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจังหวัดระนองเห็นว่า นายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองโดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ศาลล้มละลายกลางมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ และกรณีที่นายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ยังคงดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองอยู่ต่อมาตั้งแต่วันที่ต้องพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองก็ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับเงินค่าตอบแทนที่ได้กระทำไปในช่วงระยะเวลาดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า สมาคมชิกภาพของสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดสืบสุดลง เมื่อ (๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ วรรคสอง ซึ่งมาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บุริหารห้องถิ่น และตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บุริหารห้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ กำหนดให้บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง กล่าวคือ ตาม (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหารือมาปรากฏว่า นายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ สมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง ถูกศาลสั่งให้เป็นบุคคลล้มละลายเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ตามคำพิพากษาศาลล้มละลายกลางคดีหมายเลขแดงที่ ๑. ๓๓๖๗/๒๕๖๑ นายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาพห้องถิ่น หรือผู้บุริหารห้องถิ่นดังกล่าวเป็นเหตุให้ สมาคมชิกภาพของสมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองของนายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ต้องสืบสุดลงโดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่นายพุฒิธร (บัญเทิง)

/กุลมลิวัลย์...

กุลมลิวัลย์ เป็นบุคคลล้มละลาย คือ วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ เมื่อปรากฏหลักฐานขัดแจ้งตามคำพิพากษาของศาลล้มละlays ทางดังกล่าว และไม่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการสื้นสุดสมាជิกภาพของสมาชิกสภาพองค์กร บริหารส่วนจังหวัดรองของนายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ เพราะเหตุดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดรอง จึงไม่ต้องสอบสวนและวินิจฉัยตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง ประเด็นที่หารือมา นี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นพ้องด้วยกับจังหวัดรอง

๒. สำหรับประเด็นเรื่องค่าตอบแทนของนายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ที่ได้รับไปหลังจากที่ศาลมีคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายแล้วนั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเรื่องที่ ๖๐๕/๒๕๔๑ เรื่อง การเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืน (กรณีการสื้นสุดสมាជิกภาพของสมาชิกสภาพทางเทศบาลเพราะตกเป็นบุคคลล้มละลาย) กล่าวคือ พระราชนูญปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ มาตรา ๑๙ ได้รับรองการกระทำของเจ้าหน้าที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง แต่ขาดคุณสมบัติอันเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งว่า การพ้นจากตำแหน่งไม่กระทบถึงการปฏิบัติหน้าที่ดังนั้น แม้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพทางเทศบาลจะสื้นสุดลงเพราศลาสั่งให้ตกเป็นบุคคลล้มละลาย แต่ยังคงปฏิบัติหน้าที่ตลอดมา การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวก็มีผลเชิงคับได้ การได้รับค่าตอบแทนและค่าป่วยการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่จึงไม่ใช่การรับไปโดยปราศจากมูลอันจะอ้างตามกฎหมาย เทศบาลจึงไม่อาจเรียกเงินดังกล่าวคืน กรณีที่จังหวัดรองหารือมีลักษณะเดียวกัน จึงสามารถนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มาใช้พิจารณาเบียบเคียงได้ กรณีที่จังหวัดรองมีความเห็นสรุปได้ว่าแม้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาพองค์กรบริหารส่วนจังหวัดรองของนายพุฒิธร (บัญเทิง) กุลมลิวัลย์ ต้องสื้นสุดลงเพราศเหตุเป็นบุคคลล้มละลายดังกล่าวก็ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับเงินค่าตอบแทนที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อมาจนถึงวันที่ประสงค์จะลาออกจากนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ่มลักษณ์)

ร้องขออธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖
ผู้ประสาน นางสาวกานต์ ๑๔๒๑-๗๙๖๒-๓๓๔๐