



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๖๖๓๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการนำบ้านพักที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สพ ๐๐๒๓.๔/๑๐๕๒๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดสุพรรณบุรีได้หารือเกี่ยวกับการออกข้อบัญญัติเทศพาณิชย์องค์การบริหารส่วนตำบล
พลับพลาไชยได้ขอเงินอุดหนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ของกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวโฮมสเตย์บ้านขาม
“หมู่บ้านไทยลาวเวียง” และองค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยได้ดำเนินการก่อสร้างบ้านพักนักท่องเที่ยว
จำนวน ๑๐ หลัง ในพื้นที่ศูนย์บริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชย โดยให้กลุ่มโฮมสเตย์
บ้านขามเข้าดำเนินการบริหารจัดการเอง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยมิได้จัดเก็บรายได้
จากกลุ่มโฮมสเตย์บ้านขาม แต่ในปัจจุบันกลุ่มโฮมสเตย์บ้านขามได้หยุดดำเนินการแล้ว เนื่องจากภาวะ
เศรษฐกิจที่ฝืดเคือง ทำให้นักท่องเที่ยวลดลงอย่างมาก ประกอบกับมีเอกชนและชุมชนที่ประกอบกิจการ
ลักษณะเดียวกันเพิ่มขึ้นหลายราย องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยจึงขอหารือว่าจะสามารถบริหารจัดการ
บ้านพักนักท่องเที่ยวจำนวน ๑๐ หลัง เพื่อวัตถุประสงค์อื่นที่มีใช้เพื่อการพาณิชย์ได้หรือไม่ เช่น ใช้เป็นบ้านพัก
ข้าราชการของพนักงานส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยจะดำเนินการออกข้อบัญญัติ
ตำบลเพื่อการพาณิชย์และดำเนินการจัดเก็บรายได้จากการให้เช่าทรัพย์สิน โดยกำหนดให้บ้านพักดังกล่าว
เป็นกิจการเพื่อการพาณิชย์ได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาข้อหารือของจังหวัดสุพรรณบุรีประกอบข้อกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีที่หารือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยจะสามารถบริหารจัดการบ้านพัก
นักท่องเที่ยว จำนวน ๑๐ หลัง เพื่อวัตถุประสงค์อื่นที่มีใช้เพื่อการพาณิชย์ เช่น ใช้เป็นบ้านพักข้าราชการ
ของพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยขึ้น
ในสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรียกว่า “กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย”
มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนาการท่องเที่ยว การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน
ให้อุตสาหกรรมท่องเที่ยว การพัฒนาทักษะด้านการบริหาร การตลาดหรือการอนุรักษ์ทรัพยากรท่องเที่ยว

ในชุมชน การดูแลรักษาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว การส่งเสริมสินค้าทางการท่องเที่ยวใหม่ ๆ ในท้องถิ่น รวมทั้งการจัดให้มีการประกันภัยแก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในระหว่างท่องเที่ยวภายในประเทศ และมาตรา ๒๔ กำหนดให้เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ (๑) เป็นเงินอุดหนุนหรือเงินให้กู้ยืมแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามนโยบายหรือแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ รวมทั้งแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว (๒) เป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือหรือสนับสนุนการท่องเที่ยว รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการศึกษา การค้นคว้า การวิจัย การฝึกอบรม การประชุม การประชาสัมพันธ์และการเผยแพร่ข้อมูล (๓) เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการประกันภัยแก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในระหว่างท่องเที่ยวภายในประเทศ (๔) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และมาตรา ๒๖ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑) บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (๒) พิจารณานุมัติแผนงบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปีและแผนการดำเนินงานของกองทุน (๓) กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อกิจการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุนรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (๕) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามกิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔ (๖) ควบคุม ติดตาม และประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนต่อคณะกรรมการ (๗) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย และ (๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หาหรือมาปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชย ได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยนำไปก่อสร้างบ้านพักนักท่องเที่ยวในพื้นที่ศูนย์บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชย สำหรับเป็นแหล่งท่องเที่ยว โยมสเดย์บ้านขาม “หมู่บ้านไทยลาวเวียง” ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ โดยที่มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย มีหน้าที่และอำนาจควบคุม ติดตาม และประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนต่อคณะกรรมการ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยจึงต้องนำเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยไปใช้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และต้องรายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยมีหน้าที่และอำนาจควบคุมติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายดังกล่าวของกองทุนว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยเห็นว่า เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจฝืดเคือง ทำให้นักท่องเที่ยวลดลงอย่างมาก ประกอบกับมีเอกชนและชุมชนที่ประกอบกิจการลักษณะเดียวกัน เพิ่มขึ้นหลายรายจึงประสงค์จะนำบ้านพักนักท่องเที่ยวที่ก่อสร้างจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยไปใช้ในกิจการอื่น จึงต้องรายงานผลการดำเนินการปัญหาอุปสรรคและความประสงค์ที่จะเปลี่ยนแปลง

การใช้ประโยชน์จากบ้านพักดังกล่าวให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยได้พิจารณาตามหน้าที่และอำนาจต่อไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องกับความเห็นของจังหวัดสุพรรณบุรี

๒. สำหรับกรณีที่หาหรือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลปลับปลาไชยจะนำบ้านพักดังกล่าวไปจัดหาประโยชน์ในการพาณิชย์โดยออกข้อบัญญัติดังกล่าวหรือดำเนินการจัดเก็บรายได้จากการให้เช่าทรัพย์สินได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ มาตรา ๖๘ กำหนดว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวคือ ตาม (๙) หมายผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล และ (๑๑) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์

กระทรวงมหาดไทยได้วางหลักเกณฑ์ในการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีประมูล กล่าวคือ (๑) มีกำหนดไม่เกินสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ (๒) มีกำหนดเกินสามปี ให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติ และวรรคสอง กำหนดไว้ว่า การให้เช่าตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบดำเนินการเป็นอย่างอื่น โดยไม่ต้องดำเนินการประมูลก็ได้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ตามข้อ ๘ กำหนดไว้ว่า ภายใต้บังคับตามข้อ ๖ การให้เช่าให้ดำเนินการโดยวิธีประมูลตามวิธีการและเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) ให้ปิดประกาศหรือใบแจ้งความเรื่องดังกล่าวโดยเปิดเผย สำนักงานขององค์กร (๒) ให้มีหลักประกันของประมูลโดยมีมูลค่าเป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละห้า แต่ไม่เกินกว่าร้อยละสิบของประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำตามข้อ ๑๕ (๑) (๓) ให้ผู้ประมูลได้ไปทำสัญญาเช่ากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากไม่ไปทำสัญญาเช่าภายในกำหนดดังกล่าว หรือไม่วางหลักประกันสัญญาเช่าตามข้อ ๑๗ ในวันทำสัญญาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับหลักประกันตาม (๒) และ (๔) เงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ผู้มีอำนาจอนุมัติกำหนดเป็นกรณี ๆ ไป และตามข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ กรณี้องค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นชั้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดหาประโยชน์ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์กับการกำหนดอัตราค่าเช่า มีจำนวนตามความเหมาะสมเป็นกรรมการ

การที่องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยได้ก่อสร้างบ้านพักนักท่องเที่ยวในพื้นที่ศูนย์บริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชย และเมื่อมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ในการใช้บ้านพักดังกล่าวมาใช้จัดหาประโยชน์อย่างอื่น โดยได้เสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยพิจารณาแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลพลับพลาไชยจึงสามารถนำบ้านพักดังกล่าวมาใช้จัดหาประโยชน์ได้โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร อัมละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน

จิราวรรณ สุวรรณปิณฑะ ๐๙๑ ๙๑๖ ๓๑๔๐

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณสุขตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”