



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๐๑๖๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กาญ. ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง หารือการดำเนินโครงการขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภา๊ก ๐๐๒๓.๔/๑๐๑๑๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒,

ตามที่จังหวัดภูเก็ตได้ขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับกรณีที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการโครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมทางพระพุทธศาสนาและโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าเสาสูงในพื้นที่บริเวณวัด โดยได้รับการร้องขอและได้รับอนุญาตเป็นหนังสือให้เข้าไปดำเนินการก่อสร้างอาคารสำหรับเป็นสถานที่อบรมคุณธรรมจริยธรรมและจัดกิจกรรมแก่ศาสนิกชนในพื้นที่วัดต่าง ๆ ในจังหวัดภูเก็ต แต่สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดภูเก็ตแจ้งว่า การท่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้เข้าไปดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว จะต้องขอจัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ซึ่งองค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต มีความเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ในการทะนบุรุษศาสนานา บำรุงศิลปะ เจริญประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ดังนั้น การท่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตเข้าไปดำเนินการโครงการดังกล่าวในพื้นที่วัดโดยเจ้าอาวาสวัดได้มีหนังสืออนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นการดำเนินการโดยชอบแล้ว จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชนูญด้วยคุณธรรมอันดีของท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจกรรมภายในเขตองค์กรบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ (๗ ทว) บำรุงรักษาศิลปะ เจริญประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และ (๙) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์กรบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกล่าวคือ (๑๑) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะ เจริญประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และพระราชนูญด้วยคุณธรรมอันดีของท้องถิ่น พระราชนูญด้วยคุณธรรมอันดีของท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า ภายใต้บังคับ มาตรา ๑๖ ให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กล่าวคือ (๑๙) การส่งเสริมการกีฬา เจริญประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงาม ของท้องถิ่น ทั้งนี้ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าว ต้องปฏิบัติตามลักษณะที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อมขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเมื่อพิจารณาตามแผนการดำเนิน

โครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมทางพระพุทธศาสนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีศูนย์ส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมทางพระพุทธศาสนาให้ประชาชนได้ใช้ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับพระพุทธศาสนา เป็นสถานที่สำหรับการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม แก่พระภิกษุ สามเณร เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป และเป็นแหล่งเรียนรู้จริยธรรมตามหลักการของศาสนาพุทธสำหรับพระภิกษุ สามเณร เยาวชน และประชาชน จึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการทำนุบำรุงศาสนา และส่งเสริมวารีประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

๒. กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจะดำเนินการใด ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยใช้ที่ดินของวัดต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๓๓ กำหนดว่า ที่วัดและที่ซึ่งขึ้นต่อวัด มีดังนี้ (๑) ที่วัด คือที่ซึ่งตั้งวัดตลอดจนเขต ของวัดนั้น (๒) ที่ธรณีสงฆ์ คือที่ซึ่งเป็นสมบัติของวัด และ (๓) ที่กัลปนา คือที่ซึ่งมีผู้อุทิศแต่ผลประโยชน์ให้วัด หรือพระศาสนา มาตรา ๓๗ กำหนดว่า เจ้าอาวาสมีหน้าที่ กล่าวคือ ตาม (๑) บำรุงรักษาวัด จัดกิจการ และศาสนสมบัติของวัดให้เป็นไปด้วยดี และ มาตรา ๔๐ กำหนดว่า ศาสนสมบัติแบ่งออกเป็นสองประเภท กล่าวคือ (๑) ศาสนสมบัติของวัด ได้แก่ทรัพย์สินของวัดได้วัดหนึ่ง และวรรคสาม กำหนดว่า การดูแลรักษาและจัดการ ศาสนสมบัติของวัด ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้วางหลักเกณฑ์ในการจัดการศาสนสมบัติของวัดไว้ โดยให้เช่าเท่านั้น ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจะใช้ที่ดินของวัดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติร ยิ่มละวัย)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรศาร ๐-๒๒๔๗-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน ณัทท ๐๙๑ ๘๗๖ ๓๗๔๐