

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑ ศธ/๐๔๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมกิจการเด็กและเยาวชน ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๔/๑๒๙๓๕
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมกิจการเด็กและเยาวชนแจ้งว่าได้รับข้อหาหรือจากผู้ปฏิบัติงานสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลกว่า การประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษาได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือไม่ เนื่องจากกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ วรรคสาม ระบุให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในสามสิบวัน เมื่อได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ สรุปได้ว่า การประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๒๙ ที่กำหนดว่า “หอพักสถานศึกษาให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนตามมาตรา ๔๑ ด้วย” แม้ว่ากฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองระบุไว้ในข้อ ๓ วรรคสาม ว่าเมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในกำหนดเวลาให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต โดยกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท จะขัดแย้งกับกฎหมายแม่บทไม่ได้ ดังนั้น ในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตหอพักของสถานศึกษาให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต ซึ่งนายทะเบียนไม่ต้องมีหนังสือแจ้งผู้ขอรับใบอนุญาต ตามข้อ ๓ วรรคสาม ของกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปโดยถูกต้องและมีประสิทธิภาพ จึงขอส่งมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษามาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้นายอำเภอ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับจังหวัดชลบุรีขอให้แจ้งเมืองพัทยาทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖



กม.
ด่วนมาก

ที่ พม ๐๓๐๔/ ๑๒๕๓๕



กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
62453
- 2 ส.ค. 2563
กรมกิจการเด็กและเยาวชน

๖๑๘/๑ ถนนนิคมมักกะสัน

เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ ๒๕๖๓
วันที่ ๐๒ ธ.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....น.

เรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษา

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

ด้วยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้รับข้อหารือจากผู้ปฏิบัติงานสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลกว่า การประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษาได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือไม่ เนื่องจากกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ วรรคสาม ระบุให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในสามสิบวัน เมื่อได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน

จากการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มีมติที่ประชุมให้การประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๒๙ กำหนดว่า “หอพักสถานศึกษา ให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก ตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนตามมาตรา ๔๑ ด้วย” แม้ว่ากฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองระบุไว้ในข้อ ๓ วรรคสาม ว่า เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในกำหนดเวลา ให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต โดยกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท จะขัดแย้งกับกฎหมายแม่บทไม่ได้ ดังนั้น ในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตหอพักของสถานศึกษาให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต ซึ่งนายทะเบียนไม่ต้องมีหนังสือแจ้งผู้ขอรับใบอนุญาต ตามข้อ ๓ วรรคสาม ของกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด ทั้งนี้ กรมกิจการเด็กและเยาวชนขอแจ้งเวียนแนวปฏิบัติในการยื่นคำขอรับใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก ตามมาตรา ๒๙ ของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และขอความร่วมมือท่าน แจ้งมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษา เพื่อให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดทราบและแจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

นางสุกษชา สุทธิพล

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
เลขรับ ๒๕๖๓
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๓.๒๐ น.

กองคุ้มครองเด็กและเยาวชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๑ ๖๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๘๘๑

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวง ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
(นางสาวสราญภัทร อนุมัติราชกิจ
รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แทน) | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
(นางสาวสราญภัทร อนุมัติราชกิจ
รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แทน) | รองประธานกรรมการ |
| ๓. ปลัดกระทรวงการคลัง
(นายชัยสิทธิ์ บุญเนตร เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทน) | กรรมการ |
| ๔. ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
(นายบรรลือ วิศิษฎ์อนุพงษ์
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักศึกษา แทน) | กรรมการ |
| ๕. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
(นางสาวชไมพร อัมไพจิตร ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย แทน) | กรรมการ |
| ๖. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
(นายโกวิท คูเพนียด ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายการศึกษา
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทน) | กรรมการ |
| ๗. เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
(นางสาวจิระวรรณ ปักกัตตัง ผู้อำนวยการกลุ่มคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิเด็ก แทน) | กรรมการ |
| ๘. เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
(นางสาวศิริวิมล บัญอยู่ เจ้าหน้าที่ศูนย์พัฒนา ส่งเสริม ประสานงาน
กิจการนักศึกษาและกิจการพิเศษ แทน) | กรรมการ |
| ๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
(พันตำรวจเอก ยรรยง สันติปรีชาวัฒน์ รองผู้บังคับการอำนวยการ
กองบัญชาการตำรวจนครบาล แทน) | กรรมการ |
| ๑๐. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
(นายณรงค์ศักดิ์ สุขสมบูรณ์ ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แทน) | กรรมการ |

๑๑. นายพรรคพล กิรติภราดร

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑๒. นายพิรสรณ์ จิรพิชิตชัย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑๓. นายวุฒิชัย พรรณเชษฐ์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑๔. นางสาวรัชชา สุทธิพล

กรรมการและเลขานุการ

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

๑๕. นางนันทา ไวกุล

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้อำนวยการกองคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมกิจการเด็กและเยาวชน

๑๖. นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานเลขานุการกรม กรมกิจการเด็กและเยาวชน

รายชื่อผู้ไม่มาประชุม

๑. นางสาวอารีวรรณ จตุทอง

นิติกร

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวอนิษา เกษมสันต์ ณ อยุธยา

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. นางสาวนิภา จวนโสม

นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการพิเศษ สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร

๓. นางสาววรินทร์ เชื้อบุญช่วย

นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. นางธัญญธร รัตนบุรี

นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร

๕. ว่าที่ร้อยตรีณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง

นิติกรปฏิบัติการ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. นายพัฒนชัย วัชรจิตต์กุล

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๗. นางสาวศรินันท์ ไหมคง

เศรษฐกรปฏิบัติการ

สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๘. นายรัชตเลิศ รุกจินดา

นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ

กระทรวงมหาดไทย

๙. นางสาวสิรินทร์ทิพย์ ทองศรีงาม

นักสังคมสงเคราะห์

๑๐. นางสาวเพ็ญประภา กุลบุตรดี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๑. เจ้าหน้าที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน จำนวน ๖ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

นางสาวสรณภัทร อนุมิตราชการกิจ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรียนให้ที่ประชุมทราบว่า นายจุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประธานกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ตติราชการ จึงมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงฯ เป็นประธานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ และเชิญอธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน กรรมการและเลขานุการ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

/ระเบียบวาระ ...

ระเบียบวาระที่ ๑**เรื่องที่ประธานหรือเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ****๑.๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

ประธานกรรมการกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ ทุกท่านที่ได้เข้าร่วมประชุม

๑.๒ เรื่องที่ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

กรรมการและเลขานุการ เรียนให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มีกรรมการเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๓ คน และมีผู้ลาประชุม ๑ คน คือ นางสาวอารีวรรณ จตุทอง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเด็กและเยาวชน ทั้งนี้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม ๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักพัฒนาสังคมกรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒**เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓**

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวง ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ฝ่ายเลขานุการได้เวียนรายงานการประชุมให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว ไม่มีคณะกรรมการฯ แกไขรายงานการประชุม ทั้งนี้ การประชุมครั้งที่ผ่านมามีมติสำคัญที่ต้องมีการติดตามผลการดำเนินงาน ๔ เรื่อง คือ ๑) การทบทวนร่างพระราชบัญญัติหอพัก (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ๒) แนวทางปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19) ๓) แนวทางการช่วยเหลือผู้พักที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และ ๔) การปรับปรุงคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ซึ่งจะได้นำเรียนความก้าวหน้าให้ทราบในระเบียบวาระสืบเนื่องเพื่อทราบต่อไป

จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

มติ

ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓**เรื่องสืบเนื่องเพื่อทราบ****๓.๑ การดำเนินงานตามมติที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓**

กรรมการและเลขานุการฯ นำเรียนให้ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ สรุปดังนี้

๑) การทบทวนร่างพระราชบัญญัติหอพัก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) คณะกรรมการฯ มีมติให้ขอความร่วมมือกรรมการผู้แทนหน่วยงาน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำส่งความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพัฒนานกฎหมายหอพัก ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญศาสตราจารย์ ดร. ปาริณา ศรีวินิชย์ คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยโดยนำความเห็นของกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก มาประกอบการพิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างรอบคอบ ในเรื่องนี้ กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้รวบรวมความคิดเห็นต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งให้กรรมการผู้แทนหน่วยงาน

/กรรมการ ...

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และเสนอให้คณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายหอพักเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่
๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ และคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายหอพัก มีมติรับทราบความคิดเห็นของหน่วยงานใน
การปรับปรุงพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้มีการรับฟังความคิดเห็นครอบคลุมผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่
ผู้พัก ผู้ประกอบกิจการหอพักเอกชน ผู้ประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา นายทะเบียน คณะกรรมการส่งเสริม
กิจการหอพักกรุงเทพมหานคร/จังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาชนโดยทั่วไป (ผู้ปกครองเด็ก) ผ่านช่องทาง
ที่เข้าถึงได้สะดวก ทั้งทางปกติและระบบแอปพลิเคชัน

๒) แนวทางปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19) สำหรับหอพักสถานศึกษาและหอพักเอกชน คณะกรรมการฯ มีมติขอให้ ศบค.
นำร่างแนวทางปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19)
สำหรับหอพักสถานศึกษาและหอพักเอกชน ไปใช้เพื่อเป็นการป้องกันการแพร่ระบาดและคุ้มครองสวัสดิภาพ
เด็กและเยาวชนที่อยู่ในหอพักสถานศึกษาและหอพักเอกชนที่อยู่ในกำกับของพระราชบัญญัติหอพัก
พ.ศ. ๒๕๕๘ และขอให้ ศบค.จังหวัด และ ศบค.กรุงเทพมหานคร กำกับ ดูแล และติดตามให้ผู้ประกอบกิจการ
ผู้จัดการหอพัก ผู้พัก (นักเรียน นักศึกษา) และผู้ปกครอง รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเป็นไปตาม
แนวทางปฏิบัติดังกล่าว ในเรื่องนี้ กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๓๐๔/๘๐๙๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอให้ผู้อำนวยการศูนย์บริหารสถานการณ์ การแพร่
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19) พิจารณาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมดังกล่าว จากการ
ติดตามผลการดำเนินงาน พบว่า สำนักงานเลขาธิการศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 ได้มีหนังสือ
ที่ ศบค ๑๐๒๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานประสานงานกลาง (สมช.) และ ศปก.
ด้านมาตรการป้องกันและช่วยเหลือประชาชน (มท.) ดูแล และติดตามให้ผู้ประกอบกิจการ ผู้จัดการหอพัก
ผู้พัก (นักเรียน นักศึกษา) และผู้ปกครอง รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการไปตามแนวทางปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว
แล้ว นอกจากนี้ ในส่วนของคณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ
ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติให้นำเรื่องการปฏิบัติตามคำแนะนำฉบับนี้
ผนวกเป็นเกณฑ์การพิจารณาประกาศเกียรติคุณหอพักเอกชน เนื่องด้วยเรื่องการป้องกันและควบคุมการแพร่
ระบาดของโรคโควิด-19 ถือเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องมีการดำเนินการอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

๓) แนวทางการช่วยเหลือผู้พักที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ
โรคโควิด-19 คณะกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนขอความร่วมมือกระทรวง
การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงศึกษาธิการ
และกรุงเทพมหานคร รวบรวมมาตรการการช่วยเหลือผู้พักของสถานศึกษาของรัฐและเอกชน เพื่อใช้ในการ
การกำหนดแนวทางการช่วยเหลือผู้พักที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ให้มีความชัดเจน
มากยิ่งขึ้น ในเรื่องนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้แจ้งมาตรการการเตรียม
ความพร้อมรองรับสถานการณ์ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปีการศึกษา ๒๕๖๓ ประกอบด้วย มาตรการ ๓ ด้าน
ได้แก่ (๑) มาตรการสำคัญที่ใช้ในการควบคุมการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๒) มาตรการเยียวยา
นิสิตนักศึกษาที่ครอบครัวได้รับผลกระทบต่อเนื่อง อย่างน้อย ๑-๕ ปี รวมถึงอาจารย์ บุคลากร ชุมชน
และสังคม และ(๓) การกำหนดมาตรการกลางและแนวปฏิบัติตามกลุ่มเป้าหมายและกิจกรรมของ
สถาบันอุดมศึกษา โดยกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือแจ้งให้ผู้ว่าราชการทุกจังหวัด รับทราบมาตรการเตรียม
ความพร้อมฯ ตามมาตรการดังกล่าวแล้ว สำหรับมาตรการของกระทรวงศึกษาธิการ และกรุงเทพมหานคร

/กรมกิจการ ...

กรมกิจการเด็กและเยาวชน อยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลในภาพรวม เสนอให้ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ พิจารณา ก่อนเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักพิจารณาต่อไป

๔) การปรับปรุงคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก มีมติเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ลงนามในคำสั่งปรับปรุง องค์ประกอบดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ได้แก่ คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ที่ ๑/๒๕๖๓ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายหอพัก ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ คำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักที่ ๓/๒๕๖๓ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณา คัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

มติ ที่ประชุมมีมติรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษา

อนุกรรมการและเลขานุการ นำเรียนให้ที่ประชุมทราบว่า กรมกิจการเด็ก และเยาวชนได้รับข้อหารือจากผู้ปฏิบัติงานสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก ว่าการประกอบกิจการหอพักสถานศึกษาได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือไม่ เนื่องจากในกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ วรรคสาม ระบุให้ผู้ขอรับ ใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในสามสิบวัน เมื่อได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน โดยคณะอนุกรรมการ พัฒนานโยบายหอพัก ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาประเด็น ดังกล่าว และมีมติเสนอความเห็นเพื่อให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก พิจารณาดังนี้

๑) การประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๒๙ กำหนดว่า “หอพักสถานศึกษา ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนตามมาตรา ๔๑ ด้วย” แม้ว่ากฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองระบุไว้ในข้อ ๓ วรรคสาม ว่า เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในกำหนดเวลา ให้นายทะเบียนออกใบอนุญาต ให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต โดยกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมาย แม่บท จะขัดแย้งกับกฎหมายแม่บทไม่ได้

๒) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการ ประกอบกิจการหอพักของสถานศึกษา จึงเห็นควรให้มีหนังสือถึงกรุงเทพมหานคร และกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งเวียนให้นายทะเบียน คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ถือปฏิบัติต่อไป

ที่ประชุมได้อภิปรายและมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) นายพัฒนชัย วชิรจิตต์กุล ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายอุตสาหกรรม สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นว่า พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๙ กำหนดให้หอพัก

/สถานศึกษา ...

สถานศึกษาได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพัก ดังนั้นข้อบัญญัติในกฎกระทรวงที่มีความขัดกับกฎหมายแม่บทโดยการตีความ จะไม่สามารถบังคับใช้ข้อบัญญัตินั้นได้ จึงเห็นควรให้มีหนังสือเวียนแนวปฏิบัติไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอให้มีการทบทวนแก้ไขกฎหมายลำดับรองเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานด้วยเช่นกัน

๒) นายวุฒิชัย พรรณเชษฐ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และนายพรรคพล กิริติภราดร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอรับทราบความชัดเจนในการพิจารณาว่า หอพักใดจัดเป็นหอพักสถานศึกษา เช่นกรณีสถานศึกษามีสัญญาเช่าหอพักเอกชนให้จัดบริการที่พักให้แก่แก่นักเรียนนักศึกษาของสถานศึกษา กรณีผู้จัดการหอพักไม่ได้เป็นผู้รับจ้างของสถานศึกษา ทั้งนี้ นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการกรม กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า หอพักสถานศึกษาที่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการหอพัก ต้องมีการบริหารจัดการภายใต้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาต่ำกว่าระดับอุดมศึกษา และสถานศึกษาของเอกชน และผู้จัดการหอพักสถานศึกษา ต้องได้รับการแต่งตั้งจากสถานศึกษาดังกล่าว

มติ

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

- ๑) การประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๒๙ กำหนดว่า “หอพักสถานศึกษา ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการหอพักตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจได้รับสิทธิประโยชน์และการสนับสนุนตามมาตรา ๔๑ ด้วย” แม้ว่ากฎกระทรวงการอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองระบุไว้ใน ข้อ ๓ วรรคสาม ว่า เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมภายในกำหนดเวลา ให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาต โดยกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท จะขัดแย้งกับกฎหมายแม่บทไม่ได้
- ๒) มอบหมายให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน มีหนังสือถึงกรุงเทพมหานคร และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจกเวียนแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการตีความหอพักสถานศึกษา และการยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการหอพักของหอพักสถานศึกษา

๔.๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง แบบคำขอรับการตรวจประเมินหอพักเอกชนเพื่อให้ได้รับการประกาศเกียรติคุณ

อนุกรรมการและเลขานุการ เรียนให้ทราบว่า สืบเนื่องจากกฎกระทรวงการประกาศเกียรติคุณและให้การสนับสนุนหอพักเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้กฎกระทรวงประกาศเกียรติคุณต้องมีการประกาศทั้งหมดใน ๓ ประเด็น คือ ประเด็นที่ ๑ แบบคำขอรับการตรวจประเมิน ประเด็นที่ ๒ องค์ประกอบพิจารณาเพิ่มเติมจากกฎกระทรวงฯ และประเด็นที่ ๓ หลักเกณฑ์การประเมินในองค์ประกอบแต่ละด้าน ซึ่งดำเนินการประเด็นที่ ๒ และ ๓ แล้ว ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง การกำหนดแบบ คະแนน และหลักเกณฑ์การประเมินหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แล้ว สำหรับในประเด็นที่ ๑ นั้น คณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติให้เสนอ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง แบบคำขอรับการตรวจประเมิน

/หอพักเอกชน...

หอพักเอกชนเพื่อให้ได้รับการประกาศเกียรติคุณต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ลงนาม ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเรียนว่า แบบคำขอรับการตรวจประเมินหอพักเอกชนเพื่อให้ได้รับการประกาศเกียรติคุณประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ประกอบการหอพักเอกชน ประกอบด้วยสถานะผู้ยื่นคำขอชื่อผู้รับใบอนุญาต มีบัตรประจำตัวประชาชน ที่อยู่ ชื่อหอพัก และขนาดหอพักเอกชน ซึ่งก็จะประกอบไปด้วยหอพักขนาดเล็ก หอพักขนาดกลาง หอพักขนาดใหญ่ และส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นของผู้ประกอบการหอพักเกี่ยวกับการดำเนินงานตามองค์ประกอบ ๗ ด้าน ในส่วนข้อ ๒.๑ เป็นการให้ผู้ประกอบการหอพักรับรองคุณสมบัติของตนเองในเบื้องต้นตามกฎหมายกระทรวงการประกาศเกียรติคุณและการให้การสนับสนุนหอพักเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ ข้อ ๔ และ ข้อ ๕ ซึ่งเป็นคุณสมบัติหอพักขนาดเล็ก หอพักขนาดกลาง และหอพักขนาดใหญ่ ตามลำดับ ในส่วนข้อ ๒.๒ เป็นการแสดงทัศนะเกี่ยวกับการบริหารจัดการหอพักของตนเองตาม ๗ องค์ประกอบ ทั้งนี้ นายทะเบียนต้องพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ และเอกสารหลักฐาน และหากหอพักใดเป็นตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ ก็ให้รวบรวมส่งรายชื่อให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด หรือคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณากลับกรอเบื้องต้น เพื่อส่งให้คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณพิจารณาต่อไป

นายวุฒิชัย พรรณเชษฐ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดแรงจูงใจสำหรับหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณดีเด่น ที่กำหนดว่า อาจมีสิทธิได้รับการสนับสนุนตามกฎหมายฯ ข้อ ๑๒ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า คณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ ได้หารือในประเด็นดังกล่าวแล้ว พบว่า กรณีการใช้งบประมาณของรัฐเพื่อสนับสนุนด้านการเงินหรือวัสดุอุปกรณ์ที่อยู่นอกเหนือจากระเบียบของกระทรวงการคลัง จำเป็นต้องมีระเบียบรองรับเพื่อการดำเนินงาน จึงให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อออกระเบียบของทางราชการ

มติ

ที่ประชุมเห็นชอบ

๑. (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง แบบคำขอรับการตรวจประเมินหอพักเอกชนเพื่อให้ได้รับการประกาศเกียรติคุณ
๒. มอบหมายให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน นำความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปศึกษาความเป็นไปได้ในการสนับสนุนด้านการเงินหรือวัสดุอุปกรณ์ให้แก่หอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณดีเด่น เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แก่หอพักเอกชนในการประกอบกิจการหอพักตามกฎหมาย

ประธานกรรมการ กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และผู้แทนหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุม และปิดการประชุม

เลิกประชุม

เวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางสุภัชชา สุทธิพล)

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

กรรมการและเลขานุการ