

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๕๓๑



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้าง กรณีโครงการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบินหยี หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี จังหวัดตรัง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการบริหารสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้างข้างต้น มายังจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๕๗๗ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน : นางสาวศลิษา การดี โทร. ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗๕๗๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 18343
วันที่ 29 มี.ค. 2562
เวลา.....

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจดทะเบียนจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
กรณีการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 2893
วันที่ ๒๙ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๗๑๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี (อบต.ควนธานี) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โล่เงินก่อสร้าง ทำการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบึงหิ หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ในวงเงิน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่อมาทางฯ ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิ์ ในการขอขยายสัญญา เนื่องจากยังไม่ได้รับหนังสืออนุญาตให้ตัดท่อนลอดถนนจากกรมทางหลวง เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดย อบต.ควนธานี เห็นว่า กรณีนี้นับตั้งแต่เริ่มต้นสัญญาผู้รับจ้างเข้ามาปฏิบัติงานเพียง ๒๐ วัน และตลอดระยะเวลาที่ผู้รับจ้างปฏิบัติงานไม่ปรากฏปัญหาอุปสรรคที่จะเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่สามารถ ดำเนินงานได้ โดยมีประเด็นข้อหาหรือ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. กรณีที่ อบต.ควนธานี ไม่ให้ผู้รับจ้างหยุดงานด้วยเหตุผลว่า ยังมีพื้นที่ส่วนอื่นที่ผู้รับจ้าง ยังสามารถดำเนินการได้ อบต.ควนธานี จึงพิจารณาไม่อนุมัติให้ผู้รับจ้างหยุดงาน ความเห็นของ อบต.ควนธานี ถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีที่พื้นที่ในการปฏิบัติงานบางส่วนต้องรอหนังสือจากแขวงทางหลวงตรังในการอนุญาต ตัดท่อนลอดถนน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของงานที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาจ้าง แต่ระหว่างนั้นผู้รับจ้าง ยังสามารถดำเนินงานในพื้นที่ส่วนอื่นได้ อบต.ควนธานี จึงพิจารณาไม่ขยายระยะเวลาตามสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้าง ความเห็นของ อบต.ควนธานี ถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมฯ มีความเห็นว่า กรณีที่ อบต.ควนธานี หรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในระหว่างการดำเนินการ ตามสัญญา มีงานบางส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ และต้องได้รับการอนุญาตจากกรมทางหลวง จึงถือเป็น เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ แต่เนื่องจากกระหว่างการขออนุญาตจากกรมทางหลวง ผู้รับจ้าง ยังคงปฏิบัติงานในส่วนอื่นได้ โดยไม่จำเป็นต้องหยุดงานเพื่อรอการขออนุญาตดังกล่าว ดังนั้น การที่ อบต.ควนธานี พิจารณาไม่ขยายเวลาและสั่งให้ทางฯ หยุดงาน จึงชอบด้วยกฎหมายและระเบียบแล้ว กรมฯ จึงขอหาหรือว่า ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจดทะเบียนจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง...” และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “ การงดหรือลดค่าปรับ

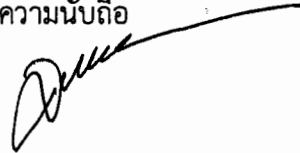
ให้...

ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อขอของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี (อบต.ควนธานี) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โล่เงินก่อสร้าง ทำการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบินหยี หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ในวงเงิน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งสงวนสิทธิในการขอขยายสัญญาเนื่องจากยังไม่ได้รับหนังสืออนุญาตให้ดำเนินการขุดถนนจากกรมทางหลวง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ทำให้ห้างฯ ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา และ อบต.ควนธานี ยังมีได้บอกเลิกสัญญา ดังนั้น ห้างฯ จะต้องชำระค่าปรับตามสัญญาให้แก่อบต.ควนธานี นับถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา

อนึ่ง กรณี อบต.ควนธานี เห็นว่ายังมีพื้นที่อื่นที่ห้างฯ สามารถดำเนินการได้ จึงไม่อนุญาตขยายระยะเวลาทำการก่อสร้าง กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริง ซึ่งอยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาขุดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖