



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๕๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถูกยกเลิก โดยบทบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แนวทางปฏิบัติในการจ้างเอกชนเป็นผู้ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๖๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๗ จึงถูกยกเลิกด้วย แต่อย่างไรก็ดี ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ กำหนดว่า “ในกรณีราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นใดไม่มีหน่วยงาน ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง อาจขอความร่วมมือ กับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงาน ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถ ขอความร่วมมือไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้ หรือจะจัดจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้ โดยถือปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ ส่วนที่ ๒ กระบวนการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง แล้วแต่กรณี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างข้างต้น มาแจ้งจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๑๖๗๓ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น
๒๒



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน : นางสาวศลิษา การ์ดี โทร. ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๖๗๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๘.๒/๑๒๒๘๔ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดระนองขอหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีที่ อปท. ไม่มีบุคลากรที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นผู้ออกแบบรับรอง ซึ่งจำเป็นต้องจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ประกอบกับการดำเนินการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ กำหนดว่า ในกรณีราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นใดไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เองอาจขอความร่วมมือกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้ จังหวัดฯ พิจารณาเห็นว่า ในกรณีการจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง อปท. อาจขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบงานก่อสร้างก่อนจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือไม่ก็ได้ และหาก อปท. มีความประสงค์ขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบงานก่อสร้างก่อนการจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๖๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แต่หากไม่มีความประสงค์ขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานอื่น ก็สามารถดำเนินการจัดจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เลย ซึ่งกรมส่งเสริมฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๖๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกรณีการจ้างออกแบบ จึงถูกยกเลิกไปตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ กำหนดว่า “ในกรณีราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นใดไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง หรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง อาจขอความร่วมมือกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงาน ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อปท. ไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง และประสงค์จะดำเนินการจ้างเอกชนออกแบบ

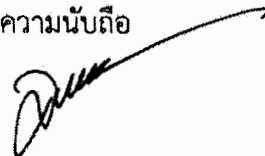
/หรือ...

หรือควบคุมงานก่อสร้าง อปท. อาจขอความร่วมมือไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานของรัฐออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้ แต่หากกรมโยธาธิการ และผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานไม่สามารถออกแบบ ให้ได้ อปท. สามารถดำเนินการจัดจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้ โดยปฏิบัติ ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ส่วนที่ ๒ กระบวนการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง กรมส่งเสริมฯ จึงหาหรือความเห็นของกรมส่งเสริมฯ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถูกยกเลิก โดยบทบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แนวทางปฏิบัติในการจ้างเอกชนเป็นผู้ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๖๓๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๗ จึงถูกยกเลิกด้วย แต่อย่างไรก็ดี ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ กำหนดว่า “ในกรณีราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่นใด ไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง หรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง อาจขอความร่วมมือกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงาน ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่มีหน่วยงานออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือมีแต่ไม่สามารถออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างได้เอง อปท. ย่อมสามารถขอความร่วมมือไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่น ที่มีหน่วยงานของรัฐออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก่อนก็ได้ หรือจะจัดจ้างเอกชนออกแบบหรือควบคุมงาน ก่อสร้างก็ได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หมวด ๔ ส่วนที่ ๒ กระบวนการจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้างแล้วแต่กรณี ดังนั้น ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖