รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 ผลการดำเนินงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

เกณฑ์ในการแสดงความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติงานตรวจสอบตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กล่าวไว้ในวรรคความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงินในรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระจากกองทุนตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและข้อกำหนดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามความรับผิดชอบด้านจรรยาบรรณอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและข้อกำหนดจรรยาบรรณเหล่านี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเพียงพอและเหมาะสม เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่อรายงานการเงิน

ผู้บริหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนอรายงานการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ในการจัดทำรายงานการเงิน ผู้บริหารรับผิดชอบในการประเมินความสามารถของกองทุนในการดำเนินงานต่อเนื่อง เปิดเผยเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานต่อเนื่องตามความเหมาะสม และการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่อง เว้นแต่มีข้อกำหนดในกฎหมายหรือเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะเลิกกองทุนหรือหยุดดำเนินงานหรือไม่สามารถดำเนินงานต่อเนื่องต่อไปได้

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่า รายงานการเงินโดยรวมปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และเสนอรายงานของผู้สอบบัญชีซึ่งรวมความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ด้วย ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลคือความเชื่อมั่นในระดับสูงแต่ไม่ได้เป็นการรับประกันว่าการปฏิบัติงานตรวจสอบตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชีจะสามารถตรวจพบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญที่มีอยู่ได้เสมอไป ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอาจเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และถือว่ามีสาระสำคัญเมื่อคาดการณ์ได้อย่างสมเหตุสมผลว่ารายการที่ขัดต่อข้อเท็จจริงแต่ละรายการหรือทุกรายการรวมกันจะมีผลต่อการตัดสินใจทางเศรษฐกิจของผู้ใช้รายงานการเงินจากการใช้รายงานการเงินเหล่านี้

ในการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพตลอดการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรวมถึง

- ระบุและประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในรายงานการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ออกแบบและปฏิบัติงานตามวิธีการตรวจสอบเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงเหล่านั้น และได้หลักฐานการสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสมเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ความเสี่ยงที่ไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญซึ่งเป็นผลมาจากการทุจริตจะสูงกว่าความเสี่ยงที่เกิดจากข้อผิดพลาด เนื่องจากการทุจริตอาจเกี่ยวกับการสมรู้ร่วมคิด การปลอมแปลงเอกสารหลักฐาน การตั้งใจละเว้นการแสดงข้อมูล การแสดงข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริงหรือการแทรกแซงการควบคุมภายใน
- ทำความเข้าใจในระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อความมีประสิทธิผลของการควบคุมภายในของกองทุน
- ประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีและการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร

- สรุปเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่องของผู้บริหารและจากหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับ สรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเป็นเหตุให้เกิดข้อสงสัยอย่างมีนัยสำคัญต่อความสามารถของกองทุนในการดำเนินงานต่อเนื่องหรือไม่ ถ้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ข้อสรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้ข้อสังเกตถึงการเปิดเผยข้อมูลในรายงานการเงินที่เกี่ยวข้อง หรือถ้าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงพอ ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเปลี่ยนแปลงไป ข้อสรุปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นอยู่กับหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับจนถึงวันที่ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์หรือสถานการณ์ในอนาคตอาจเป็นเหตุให้กองทุนต้องหยุดการดำเนินงานต่อเนื่อง

- ประเมินการนำเสนอ โครงสร้างและเนื้อหาของรายงานการเงินโดยรวม รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลว่ารายงานการเงินแสดงรายการและเหตุการณ์ในรูปแบบที่ทำให้มีการนำเสนอข้อมูลโดยถูกต้องตามที่ควรหรือไม่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สื่อสารกับผู้บริหารในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญซึ่งรวมถึงขอบเขตและช่วงเวลาของการตรวจสอบตามที่ได้วางแผนไว้ ประเด็นที่มีนัยสำคัญที่พบจากการตรวจสอบ รวมถึงข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญในระบบการควบคุมภายในหากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พบในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(นางสาวสุวิมล เดชานุกูลกิจ)
ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 17

(นางสาวสดใส มนูทัศน์)
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

หน่วย : บาท

	หมายเหตุ	2561	2560
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	391,132,796.74	494,640,048.44
เงินลงทุนระยะสั้น	6	14,681,884,339.67	13,826,425,181.00
ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมที่ครบกำหนดชำระภายใน 1 ปี	7	558,628,133.64	881,925,843.37
รายได้ค้างรับ	8	144,140,307.33	117,142,316.15
เงินสมทบกองทุนค้างรับ	9	64,672,641.53	54,967,693.23
ค่าเบี้ยประกันจ่ายล่วงหน้า		-	3,512.99
ค่าจ้างลูกจ้างประจำค้างรับ		8,480.00	-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		15,840,466,698.91	15,375,104,595.18
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระภายใน 1 ปี	7	1,500,661,832.29	1,560,285,765.93
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์	4.3 10	47,994,127.35	50,681,185.95
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	4.4 11	8,563.00	17,123.00
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		1,548,664,522.64	1,610,984,074.88
รวมสินทรัพย์		**17,389,131,221.55**	**16,986,088,670.06**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองประธานกรรมการ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

หน่วย : บาท

	หมายเหตุ	2561	2560
หนี้สินและส่วนของทุน			
หนี้สินหมุนเวียน			
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	12	441,010.87	311,319.39
เงินประกันสัญญา		272,000.00	272,000.00
เงินสมทบกองทุนรอส่งคืน		367,627.63	299,661.17
ดอกเบี้ยเงินคืนบำเหน็จรอส่งคืน		1,214.11	-
รวมหนี้สินหมุนเวียน		1,081,852.61	882,980.56
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		-	-
รวมหนี้สิน		**1,081,852.61**	**882,980.56**
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**17,388,049,368.94**	**16,985,205,689.50**
ส่วนของทุน			
ทุน	13	12,000,000.00	12,000,000.00
เงินสมทบกองทุน	14	12,813,372,505.51	12,663,445,289.72
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	15	4,562,676,863.43	4,309,760,399.78
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**17,388,049,368.94**	**16,985,205,689.50**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)	(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)	(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขานุการ	รองประธานกรรมการ	ประธานกรรมการ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หน่วย : บาท

	หมายเหตุ	2561	2560
รายได้			
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร		224,643,089.89	192,772,451.71
ดอกเบี้ยลูกหนี้เงินให้กู้ยืม		56,472,578.70	109,362,833.69
ดอกเบี้ยเงินคืนบำเหน็จ		247,420.54	114,647.73
ค่าเบี้ยปรับ		-	223,040.00
รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวคืน		5,308,194.76	-
รับเงินค่าตอบแทนพิเศษคืน		19,219.20	-
กำไรจากการจำหน่ายทรัพย์สิน		-	470.00
รายได้อื่น		1,051.00	125.00
รวมรายได้		**286,691,554.09**	**302,473,568.13**
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	16	20,489,004.72	8,579,447.50
ค่าตอบแทน	17	2,774,769.89	3,005,364.49
ค่าใช้สอย	18	6,319,330.95	4,111,462.80
ค่าวัสดุ	19	445,587.44	1,216,746.26
ค่าสาธารณูปโภค	20	962,717.84	909,356.46
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	21	2,783,679.60	2,385,672.26
รวมค่าใช้จ่าย		**33,775,090.44**	**20,208,049.77**
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	22	**252,916,463.65**	**282,265,518.36**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองประธานกรรมการ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 1 การจัดตั้งและวัตถุประสงค์

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2542) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเงินสมทบกองทุนในอัตราร้อยละ 1 เทศบาลและเมืองพัทยา ในอัตราร้อยละ 2 โดยคำนวณจากประมาณการรายรับแต่ไม่รวมรายรับประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน และตั้งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง เมื่อข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีการประกาศใช้แล้ว ราชการส่วนท้องถิ่นจะหักเงินไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือผู้มีสิทธิเท่าที่จะต้องจ่ายจริงในปีงบประมาณนั้น ส่วนที่เหลือให้ส่งสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ ภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ และราชการส่วนท้องถิ่นใดที่ส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญฯ แล้ว และเงินสมทบที่หักไว้ไม่พอจ่าย หรือมีรายจ่ายเกิดขึ้นใหม่ สำนักงานกองทุนฯ จะโอนเงินสมทบเพิ่มให้เท่าที่จะต้องจ่ายจริง

วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดหาเงินทุนสำรองไว้ล่วงหน้าเป็นการแบ่งเบาภาระให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีงบประมาณเพียงพอในการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ สำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ เงินช่วยพิเศษ และเงินเพิ่มจากเงินบำนาญร้อยละ 25 ได้เบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกตำแหน่ง (ยกเว้นตำแหน่งครู และบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งจ่ายจากเงินอุดหนุนของรัฐบาล สำหรับเงินเพิ่มจากเงินบำนาญร้อยละ 25 ตำแหน่งครูจ่ายจากเงินกองทุนฯ) กรณีเงินเพิ่มจากเงินบำนาญร้อยละ 25 นั้น ข้าราชการที่เข้ารับราชการในราชการส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2535 เป็นต้นไป ไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มดังกล่าวตลอดจนกองทุนฯ ยังได้อำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญที่ประสงค์จะย้ายภูมิลำเนา สามารถเปลี่ยนแปลงสถานที่รับบำนาญได้

นอกจากนี้พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2548 มาตรา 7 กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) มีอำนาจควบคุมและดำเนินการรับจ่ายเงินกองทุน รวมทั้งหาดอกผลจากเงินกองทุนตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ข้อ 10 (2) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นรวมทั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำกัด สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานเทศบาล จำกัด สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนดกู้ไปดำเนินกิจการต่าง ๆ ภายในกำหนดเวลากู้ไม่เกินสิบห้าปี ดอกเบี้ยในอัตราไม่เกินร้อยละสิบเก้าต่อปี

หมายเหตุ 2 เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงิน

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งรวมถึงหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ และแสดงรายการในรายงานการเงินตามแนวปฏิบัติทางการบัญชี เรื่อง รูปแบบการนำเสนอรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0410.3/ว 357 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2561

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นโดยใช้เกณฑ์ราคาทุนเดิม เว้นแต่จะได้เปิดเผยเป็นอย่างอื่นในนโยบายการบัญชี

หมายเหตุ 3 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

ในระหว่างปีงบประมาณ 2561 กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ พ.ศ. 2561 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2561 ดังนี้

3.1 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ที่มีผลบังคับใช้กับรายงานการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2561

3.1.1 หลักการและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

3.1.2 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่อง การนำเสนอรายงานการเงิน

3.1.3 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 3 เรื่อง นโยบายการบัญชี การเปลี่ยนแปลงประมาณการทางบัญชี และข้อผิดพลาด

3.1.4 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 5 เรื่อง ต้นทุนการกู้ยืม

3.1.5 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 12 เรื่อง สินค้าคงเหลือ

3.1.6 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 13 เรื่อง สัญญาเช่า

3.1.7 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 14 เรื่อง เหตุการณ์ภายหลังวันที่ในรายงาน

3.1.8 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 16 เรื่อง อสังหาริมทรัพย์เพื่อการลงทุน

3.1.9 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 17 เรื่อง ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

3.1.10 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 31 เรื่อง สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

3.1.11 นโยบายการบัญชีภาครัฐ เรื่อง เงินลงทุน

3.2 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ที่มีผลบังคับใช้กับรายงานการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2562 เป็นต้นไป

- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 9 เรื่อง รายได้จากการแลกเปลี่ยน

ฝ่ายบริหารกำลังอยู่ระหว่างประเมินผลกระทบของการปฏิบัติตามหลักการและนโยบายการบัญชีภาครัฐ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับดังกล่าว

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 รอบระยะเวลาบัญชีเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

4.2 การบันทึกบัญชีถือปฏิบัติตามเกณฑ์คงค้าง

4.3 อุปกรณ์ บันทึกบัญชีในราคาทุน ณ วันที่ซื้อหรือได้มา ค่าเสื่อมราคาคำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานโดยประมาณ 3 - 10 ปี โดยถือปฏิบัติตามตารางอายุการใช้งานและอัตราค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำหรับอุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549 และมีมูลค่าต่ำกว่า 5,000 บาท บันทึกเป็นค่าใช้จ่ายทั้งจำนวนในปีที่จัดซื้อ

4.4 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน บันทึกบัญชีในราคาทุน ณ วันที่ซื้อหรือได้มา อายุการใช้งานโดยประมาณ 4 ปี ค่าตัดจำหน่ายคำนวณโดยวิธีเดียวกับการคำนวณค่าเสื่อมราคาในข้อ 4.3

หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินฝากธนาคาร ประเภทออมทรัพย์	391,132,796.74	384,640,048.44
เงินฝากธนาคาร ประเภทประจำ 3 เดือน	-	110,000,000.00
รวม	**391,132,796.74**	**494,640,048.44**

เงินฝากธนาคารประเภทประจำ 3 เดือน ที่ครบกำหนดได้นำไปฝากต่อในบัญชีเงินฝากธนาคารประเภทประจำ 12 เดือน แสดงไว้ในบัญชีเงินลงทุนระยะสั้น

หมายเหตุ 6 เงินลงทุนระยะสั้น ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินฝากธนาคาร ประเภทประจำ 6 เดือน	270,000,000.00	2,785,000,000.00
เงินฝากธนาคาร ประเภทประจำ 12 เดือน	14,411,884,339.67	11,041,425,181.00
รวม	**14,681,884,339.67**	**13,826,425,181.00**

เงินฝากธนาคารประเภทประจำ 6 เดือน ฝากไว้ในบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับเงินฝากที่ครบกำหนดได้นำไปฝากต่อในบัญชีเงินฝากธนาคารประเภทประจำ 12 เดือน ซึ่งฝากไว้ในบัญชี ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

หมายเหตุ 7 ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมยกมา 1 ตุลาคม	2,442,211,609.30	4,308,398,482.92
บวก เพิ่มระหว่างงวด	969,000,000.00	316,000,000.00
	3,411,211,609.30	4,624,398,482.92
หัก รับชำระหนี้ระหว่างงวด	1,351,921,643.37	2,182,186,873.62
ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมคงเหลือ 30 กันยายน	2,059,289,965.93	2,442,211,609.30
หัก ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมครบกำหนดรับชำระภายใน 1 ปี	558,628,133.64	881,925,843.37
ลูกหนี้เงินให้กู้ยืมที่ยังไม่ถึงกำหนดรับชำระภายใน 1 ปี	**1,500,661,832.29**	**1,560,285,765.93**

ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 จำนวน 44 สัญญา เป็นลูกหนี้เทศบาล จำนวน 38 สัญญา เป็นเงิน 709,503,965.93 บาท สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 5 สัญญา เป็นเงิน 1,332,068,000.00 บาท และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 สัญญา เป็นเงิน 17,718,000.00 บาท

หมายเหตุ 8 รายได้ค้างรับ ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ	144,140,307.25	117,125,561.62
ดอกเบี้ยเงินรับคืนเงินบำเหน็จค้างรับ	0.08	16,754.53
รวม	**144,140,307.33**	**117,142,316.15**

หมายเหตุ 9 เงินสมทบกองทุนค้างรับ ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1,963,574.74	4,197,427.52
เงินสมทบส่งเพิ่มเติม	52,210,378.75	43,275,330.45
เงินสมทบส่งขาด	5,179,639.42	1,327,049.21
เงินบำนาญเหลือจ่าย (รับคืน)	5,319,048.62	6,167,886.05
รวม	**64,672,641.53**	**54,967,693.23**

หมายเหตุ 10 ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
อาคาร	50,581,937.22	50,581,937.22
หัก ค่าเสื่อมราคา-อาคาร	7,006,321.17	5,320,256.60
อาคาร–สุทธิ	43,575,616.05	45,261,680.62
สิ่งปลูกสร้าง	55,319.00	55,319.00
หัก ค่าเสื่อมราคา-สิ่งปลูกสร้าง	18,439.67	12,907.77
สิ่งปลูกสร้าง–สุทธิ	36,879.33	42,411.23
ครุภัณฑ์	9,595,992.00	9,507,931.00
หัก ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์	5,214,363.03	4,130,839.90
ครุภัณฑ์–สุทธิ	4,381,628.97	5,377,091.10
ยานพาหนะ	2,729,000.00	2,729,000.00
หัก ค่าเสื่อมราคา-ยานพาหนะ	2,728,997.00	2,728,997.00
ยานพาหนะ–สุทธิ	3.00	3.00
รวม ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์-สุทธิ	**47,994,127.35**	**50,681,185.95**

หมายเหตุ 11 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	769,790.00	769,790.00
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	761,227.00	752,667.00
โปรแกรมคอมพิวเตอร์-สุทธิ	8,563.00	17,123.00
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน-สุทธิ	**8,563.00**	**17,123.00**

หมายเหตุ 12 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าโทรศัพท์ค้างจ่าย	3,945.10	5,193.80
ค่าสอบบัญชีค้างจ่าย	240,000.00	240,000.00
ค่าไปรษณีย์ค้างจ่าย	4,455.00	4,524.00
ค่าไฟฟ้าค้างจ่าย	66,978.77	57,856.59
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคมค้างจ่าย	3,745.00	3,745.00
ค่าบริการจ้างเหมาบริการรักษาความสะอาดค้างจ่าย	61,750.00	-
ค่าบริการจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัยค้างจ่าย	60,137.00	-
รวม	**441,010.87**	**311,319.39**

หมายเหตุ 13 ทุน คือ เงินอุดหนุนรับจากรัฐบาลที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดให้กรมการปกครองเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ เงินทดแทน และเงินบำเหน็จลูกจ้างสำหรับข้าราชการและลูกจ้างส่วนจังหวัดที่เป็นครูและลูกจ้างในโรงเรียนประชาบาล นำเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน 40.00 ล้านบาท ตามหนังสือสำนักงบประมาณด่วนมากที่ สร.0309/1413 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2510 เรื่อง เงินอุดหนุนบำเหน็จบำนาญ เงินทดแทน และเงินบำเหน็จลูกจ้างของข้าราชการส่วนจังหวัด และสำนักงบประมาณพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลังและผู้แทนกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้กองทุนบำเหน็จบำนาญมีเงินสำรองไว้จ่ายหมุนเวียนได้จำนวน 12.00 ล้านบาท

หมายเหตุ 14 เงินสมทบกองทุน มีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินสมทบกองทุนสะสมยกมา	12,663,445,289.72	12,144,383,114.39
<u>บวก</u> รับเงินสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2,317,750,912.82	2,357,276,625.20
	14,981,196,202.54	14,501,659,739.59
<u>หัก</u> จ่ายเงินสมทบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2,167,823,697.03	1,836,662,283.87
จ่ายเงินสมทบ กรณียกฐานะ	-	1,552,166.00
เงินสมทบกองทุนสะสม ณ 30 กันยายน	**12,813,372,505.51**	**12,663,445,289.72**

เงินสมทบกองทุน ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ส่วนตำบล	10,028,739,771.64	9,162,896,135.45
ส่วนเทศบาล	1,715,363,815.47	2,285,401,258.67
ส่วนจังหวัด	1,069,268,918.40	1,215,147,895.60
รวม	**12,813,372,505.51**	**12,663,445,289.72**

หมายเหตุ 15 รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา 1 ตุลาคม	4,309,760,399.78	4,027,494,881.42
บวก รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ (ประจำปี)	252,916,463.65	282,265,518.36
รวม รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	**4,562,676,863.43**	**4,309,760,399.78**

หมายเหตุ 16 ค่าใช้จ่ายบุคลากร ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าจ้างลูกจ้างประจำ	15,801,292.84	6,324,240.00
ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	3,486,336.83	518,640.00
เงินสมทบประกันสังคม	65,195.00	40,500.00
ค่าสวัสดิการลูกจ้าง	381,173.25	374,945.50
ค่าอาหารทำการล่วงเวลา	544,370.00	558,510.00
เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว	23,200.00	727,620.00
เงินเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษ	187,436.80	34,992.00
รวม	**20,489,004.72**	**8,579,447.50**

หมายเหตุ 17 ค่าตอบแทน ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าตอบแทนกรรมการ ก.บ.ท.	1,332,451.61	1,329,870.96
ค่าตอบแทนเลขานุการ ก.บ.ท.	120,000.00	120,000.00
ค่าตอบแทนผู้ช่วยเลขานุการ ก.บ.ท.	167,483.87	180,989.25
ค่าตอบแทนที่ปรึกษา ก.บ.ท.	72,000.00	72,000.00
ค่าตอบแทนอนุกรรมการ อ.บ.ท.	341,419.35	358,600.00
ค่าตอบแทนที่ปรึกษา อ.บ.ท.	196,290.33	295,951.60
ค่าตอบแทนผู้ตรวจสอบภายใน	57,258.06	60,000.00
ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ ก.บ.ท.	487,866.67	473,952.68
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานอันเป็นประโยชน์แก่กองทุน	-	114,000.00
รวม	**2,774,769.89**	**3,005,364.49**

หมายเหตุ 18 ค่าใช้สอย ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	2,176,931.44	1,886,946.09
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	4,594.00	-
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	187,421.07	258,230.13
ค่าจ้างเหมาบริการ	3,488,489.00	1,556,717.00
ค่าธรรมเนียม	-	60.00
ค่าเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร	28,725.72	30,029.50
ค่าใช้สอยอื่น	433,169.72	379,480.08
รวม	**6,319,330.95**	**4,111,462.80**

หมายเหตุ 19 **ค่าวัสดุ** ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าวัสดุสำนักงาน	195,752.14	184,221.71
ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	142,559.80	149,586.00
ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	59,134.50	77,037.00
ค่าวัสดุยานพาหนะและขนส่ง	2,500.00	38,988.50
ค่าวัสดุอื่น	20,603.00	53,314.00
ค่าครุภัณฑ์สำนักงานต่ำกว่าเกณฑ์	25,038.00	713,599.05
รวม	**445,587.44**	**1,216,746.26**

หมายเหตุ 20 **ค่าสาธารณูปโภค** ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าไฟฟ้า	739,128.19	657,302.98
ค่าน้ำประปา	21,618.40	21,790.75
ค่าโทรศัพท์	66,089.25	70,597.73
ค่าไปรษณีย์	90,942.00	114,725.00
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	44,940.00	44,940.00
รวม	**962,717.84**	**909,356.46**

หมายเหตุ 21 **ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย** ประกอบด้วย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าเสื่อมราคา-อาคารสำนักงาน	1,686,064.57	1,642,969.10
ค่าเสื่อมราคา-สิ่งปลูกสร้าง	5,531.90	5,531.90
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์สำนักงาน	1,083,523.13	631,738.22
ค่าเสื่อมราคา-ยานพาหนะ	-	89,873.00
ค่าตัดจำหน่าย-สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	8,560.00	15,560.04
รวม	**2,783,679.60**	**2,385,672.26**

งดใส่

หมายเหตุ 22 ผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานสำหรับปี 2561 และ 2560 วิเคราะห์ได้ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	2561	**2560**	**เพิ่มขึ้น**
รายได้	286,691,554.09	302,473,568.13	(15,782,014.04)
หัก ค่าใช้จ่าย	33,775,090.44	20,208,049.77	13,567,040.67
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	**252,916,463.65**	**282,265,518.36**	**(29,349,054.71)**

ในงวดบัญชีปี 2561 มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเมื่อเปรียบเทียบกับงวดบัญชีปี 2560 ลดลงจำนวน 29,349,054.71 บาท ส่วนใหญ่เกิดจากดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารเพิ่มขึ้น จำนวน 31,870,638.18 บาท ในขณะที่ดอกเบี้ยลูกหนี้เงินให้กู้ยืมลดลง จำนวน 52,890,254.99 บาท ค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น จำนวน 11,909,557.22 บาท และค่าใช้สอยเพิ่มขึ้น จำนวน 2,207,868.15 บาท