



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๗๙๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎาภิรักษ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา^๑
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๘๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๒๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๙๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การ
ภัยเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๙/ ๒๕๖๒, ลงวันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ
เมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๔. ตัวอย่างหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และเมืองพัทยา เพื่อดำเนินโครงการลงทุน
๕. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ
เมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๖. ตัวอย่างหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
และเมืองพัทยาเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๗. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินของเทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน
เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล
๘. แบบรายงานการภัยเงินของเทศบาล และเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็น
ทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินขององค์กรบริหาร
ส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการ
ขอภัยเงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า การภัยเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการ
จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้บบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบกับข้อ ๒๗

ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่า บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับ ได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาสอดคล้องและเป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงมอบอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน กรณีการกู้นั้นก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และยกเลิกหนังสือ แจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และหนังสือแจ้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ พร้อมทั้งกำหนดให้ การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กรณีการขอกู้เงินที่จะก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วย หลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล และแบบรายงานการกู้เงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแบบที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๘

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินการกิจตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประยัดตันทุนทางการเงินให้มากที่สุด และควรพิจารณา กู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล หรือกองทุนบำเหน็จ บำรุงข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงคลัง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืมเงินจากเงินฝากกองทุนในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้ การกู้เงินจากเงินทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จดตั้งขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในรูปแบบต่างๆ ไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เนื่องจากการขอภัยเงินจากกองทุนดังกล่าวจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง
หลักเกณฑ์ในการขอภัยเงินของกองทุนต่างๆ ที่กำหนดไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัตรชัย พรมเลก)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๔๒
ผู้ประสานงาน : นายไพบูลย์ ระวัง
โทร. ๐๖-๑๔๔๕-๒๔๙๔



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๒๔๖ /๒๕๖๗

เรื่อง การมอบอำนาจในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ถูกเงิน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ถูกเงิน ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท นั้น

เนื่องจากมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่า การถูกเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งปัจจุบันได้มีการกำหนดระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การถูกเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการถูกเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม เป็นการลดขั้นตอนในการดำเนินการและสามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ในภาพรวม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอถูกเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กรณีการขอถูกเงินภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวนห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระหนี้ในแต่ละปี เกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ตามข้อ ๒๒ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การถูกเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗

พลเอก 
(อนุพงษ์ แห่งจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รายได้” หมายความว่า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้จากการพัฒนา รายได้จากการพัฒนาอื่น รายได้จากการขอรับทุน รายได้จากการขอรับทุน ตลอดจนเงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ แต่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

“ภาระหนี้สาธารณะ” หมายความว่า ผลรวมของเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนในแต่ละปี รวมถึงกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่โนื่น ตลอดจนเงินชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยที่จ่ายให้กับกองทุนบำเหน็จบำรุง ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“โครงการลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แนบทัชชิ่งก่อให้เกิดประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนพัฒนาเมืองพัทยา หรือแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่โนื่น

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ใช้บังคับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่โนื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องกระทำโดยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่า ความยั่งยืนทางการคลัง ความสามารถในการจัดหารายได้ การชำระหนี้ การกระจายภาระ การชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ให้มีการติดตามประเมินผลภาระรายงาน การใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยต่อประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

ข้อ ๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) การดำเนินโครงการลงทุน
- (๒) การปรับโครงสร้างหนี้
- (๓) ทุนหมุนเวียน

บรรดาเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ข้อ ๘ โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน
- (๔) ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อสุดครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม
- (๕) ไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

หากโครงการลงทุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอ กู้เงินตามวรรคหนึ่งอาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อมและปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณะ และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) เฉพาะเพื่อเป็นการประทัยด้ ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้
 (๒) ภัยได้มีเงินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ และหากเป็นการภัยเงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินภัย
 ที่เป็นเงินบาทให้ภัยเป็นเงินบาทเท่านั้น

(๓) การภัยเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้เพื่อการลงทุน ใหองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภัยได้มีเงิน
 อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๐ การภัยเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อใช้เป็น
 ทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการสถานธนานุบาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ
 ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะภัยเงินตามข้อ ๗ (๑) ได้เมื่อการภัยนั้นไม่ก่อให้เกิด
 ภาระหนี้ภัยกว่าร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่งให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่น
 ในปีที่ภัยเงิน และรายได้ย้อนหลังสองปี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจภัยเงินเมื่อมีภาระหนี้ภัยกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้
 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ทั้งนี้
 ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๒

ข้อ ๑๒ การภัยเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเงินตราต่างประเทศหรือ
 เป็นสกุลเงินบาทให้กระทำได้โดยทำเป็นสัญญาหรือโดยการออกพันธบัตร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะภัยเงินจากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มิใช่เป็นผู้ให้ภัยโดยตรงไม่ได้ เว้นแต่
 เป็นการภัยต่อจากการตรวจสอบ หรือการภัยเงินโดยการออกพันธบัตรซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 จะจำหน่ายพันธบัตรนั้นผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

ข้อ ๑๓ การภัยเงินโดยทำเป็นสัญญา อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์ของการภัยเงิน
- (๒) วงเงินภัย
- (๓) ระยะเวลาในการชำระหนี้
- (๔) อัตราดอกเบี้ย
- (๕) การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย
- (๖) ค่าธรรมเนียม
- (๗) ผู้มีอำนาจลงนามในการภัยเงิน
- (๘) ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี)

ข้อ ๑๔ การภัยเงินโดยการออกพันธบัตรต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
 ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อ ๑๕ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลผูกพันให้ผู้ให้กู้มีสิทธิบังคับชำระหนี้จากรัฐบาล และห้ามมิให้มีข้อกำหนดในสัญญาหรือพันธบัตรในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้ถือว่ารัฐบาลผิดนัดชำระหนี้

หมวด ๒ การบริหารหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑ การค้ำประกัน และการชำระหนี้

ข้อ ๑๖ ในการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะไม่ค้ำประกัน รวมทั้งไม่รับผิดชอบหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้นหรือดอกเบี้ยดังกล่าว

ข้อ ๑๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด

ข้อ ๑๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และคำนึงถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้กระทบกับความสามารถในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดังให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในปีนั้น ๆ โดยสภาพท้องถิ่นจะประยุតติเพื่อลดหรือตัดทอนได้

ส่วนที่ ๒ การปรับโครงสร้างหนี้

ข้อ ๒๐ การปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แบ่งหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือยืดระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้คำนึงถึงผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน

ข้อ ๒๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการกู้เงินตามหมวด ๑ ต้องจัดให้มีการดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการเงินประจำปีที่แสดงถึงที่มาของรายได้และรายจ่าย โดยต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแสดงถึงที่มาของแหล่งเงินทุนที่จะนำมำใช้จ่าย และการได้รับอนุมัติจากผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) จัดให้มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) จัดให้มีระบบควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงิน และการชำระหนี้

ข้อ ๒๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินก่อนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๗ (๑) และการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๗ (๒) แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย

นอกจากการดำเนินการตามวาระหนึ่ง ในกรณีที่เป็นการกู้เงินตามข้อ ๑๑ วรรคสาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อมูลก่อนการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติ

ให้ผู้ซึ่งมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำผลการรับฟังความคิดเห็นตามวาระหนึ่งประกอบการพิจารณา

ข้อ ๒๓ ข้อมูลก่อนการกู้เงินตามข้อ ๒๒ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

(๒) รายละเอียดของการกู้เงิน โดยให้นำข้อ ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๓) ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

(๔) ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

(๕) รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทดำเนินการ งบชำระหนี้และงบทลงทุนให้ชัดเจน

(๖) ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

(๗) ผลกระทบต่อเพดานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

ข้อ ๒๔ ภายใต้เงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญา กู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๗ (๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งประกอบด้วย การก่อหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้าง ภาระหนี้ วัตถุประสงค์การกู้เงิน วงเงิน อัตราดอกเบี้ย อายุเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ สัดส่วนยอดหนี้คงค้างต่อรายได้ และสัดส่วนภาระหนี้

ต่อรายได้ รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายได้ตามมาตรฐานแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อ ๒๖ ในการณ์ท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานต่อกลุ่มกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะและแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ หรือการกู้เงินที่อยู่ในระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ถือว่าการดำเนินการนั้นเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้

ให้นำความในหมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน มาใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการจัดทำประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

อภิสกัดต์ ตันติวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอรับเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว๑๒๕๙๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จากสถาบันการเงิน เพื่อดำเนินโครงการลงทุนจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๘๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาพเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. การขอรับเงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัดซึ่น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด คลังจังหวัด สร婆การพื้นที่ พานิชย์ จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอึกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา ความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัด จะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. โครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากจะใช้ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหา ของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้อง ไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในการกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวกับสาธารณะประโยชน์ หรือการจัดทำบริการสาธารณะ

๓.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

๓.๖ หากเป็นโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณะ และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าวให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ

๕. ให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติตามกฎหมาย ซึ่งข้อมูลก่อนการกู้เงินอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

๕.๒ รายละเอียดของ การกู้เงิน

๕.๓ ผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุนโดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา และประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้น

๕.๔ ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

๕.๕ รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทบดำเนินการงบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

๕.๖ ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

๕.๗ ผลกระทบต่อเพดานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

๖. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๖.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๖.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และยอดหนี้ที่กำลังจะขอรับมาประกอบการวิเคราะห์ ทั้งนี้ หนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีรวมกันไม่มากกว่า ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี

๖.๔ กรณีภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วน หากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

๖.๕ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๖.๖ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาที่จะขอรับเงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนห้องถังต้องจ่ายตามกฎหมาย สำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ

๗. ข้อมูลอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา กรณีขอรับเงินโครงการลงทุน เช่น ประมาณการผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและห้องถังจะได้รับ เป็นต้น

๘. ให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนห้องถัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนห้องถัง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๘.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายใต้หมวดของทุกปี

๘.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายใต้หมวดของทุกปี

๘.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้หมวดของทุกปี

๘.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้หมวดของทุกปี

.....

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอถูกเงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด
เพื่อดำเนินโครงการลงทุน

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอถูกเงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอถูกเงิน	อธิบายเหตุผลในการขอถูกเงินที่ชัดเจน
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ (หนี้เงินกู้จากสถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดหรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล)	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินกู้ ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ถึง ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย)
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอถูก (สภาพท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	อธิบายถึงความเหมาะสมของการพิจารณาขอถูกให้ชัดเจน
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๐๘.๓/ว ลงวันที่ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอถูกเงินของ อบจ. เทศบาล และเมืองพัทยา	อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๖ ดังนี้
๖.๑ โครงการที่จะขอถูกเงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากจะใช้งบประมาณของ อบพ. ตามปกติแล้ว จะล่าช้าหรือเสียโอกาสในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และการกิจของ อบพ. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราได้ / ระบุข้อได้)
๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ อบพ. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ความเป็นไปได้ของโครงการ อายุโครงการลงทุนโดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเชิงเศรษฐกิจ
๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น	๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต้องไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอถูกเงิน)
๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน	๖.๑.๔ ไม่เป็นโครงการที่แข่งขันกับเอกชน.....
๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา ดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม	๖.๑.๕ ไม่เป็นโครงการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา ดูงาน.....

หัวข้อ	รายละเอียด																		
๖.๑.๖ ไม่เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ	๖.๑.๖ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลหรือสิ่งแวดล้อม..... (หากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญให้ อปท. ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นและเปิดเผยต่อสาธารณะ และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง)																		
๖.๒ การจัดทำโครงการลงทุนเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินดังกล่าว ให้ อปท. วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และแสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม พร้อมทั้งรายละเอียดและวงเงินกู้ของโครงการ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้ด้วย	อธิบายให้ชัดเจนว่ามีการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเทคนิคอย่างไร และให้แสดงให้เห็นถึงรายได้หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม รวมถึงรายละเอียดและวงเงินกู้ รวมถึงแผนการชำระหนี้เงินกู้ด้วย																		
๖.๓ ความสามารถทางด้านการคลังของ อปท. ๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากการเงินที่ผ่านมาบรองความถูกต้องแล้ว)	๖.๓.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน ^{รายได้จัดเก็บเงื่อนไข..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท} ปี รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ) ^{รายได้จัดเก็บเงื่อนไข..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท} รายได้เฉลี่ย ^{รายได้จัดเก็บเงื่อนไข..... บาท ภาษีจัดสรร..... บาท เงินอุดหนุนทั่วไป..... บาท}																		
๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี	๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี <table style="width: 100%;"><thead><tr><th style="text-align: center;">รายรับ</th><th style="text-align: center;">รายจ่าย</th></tr></thead><tbody><tr><td>ปี : บาท</td><td>ปี : บาท</td></tr><tr><td>ปี : บาท</td><td>ปี : บาท</td></tr><tr><td>ปี : บาท</td><td>ปี : บาท</td></tr></tbody></table> แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) (ชำระหนี้ ๑๐ ปี) <table style="width: 100%;"><tbody><tr><td>ปีที่ ๑ </td><td>ปีที่ ๖</td></tr><tr><td>ปีที่ ๒ </td><td>ปีที่ ๗</td></tr><tr><td>ปีที่ ๓ </td><td>ปีที่ ๘</td></tr><tr><td>ปีที่ ๔ </td><td>ปีที่ ๙</td></tr><tr><td>ปีที่ ๕ </td><td>ปีที่ ๑๐</td></tr></tbody></table> รวมเงิน/บาท	รายรับ	รายจ่าย	ปี : บาท	ปีที่ ๑	ปีที่ ๖	ปีที่ ๒	ปีที่ ๗	ปีที่ ๓	ปีที่ ๘	ปีที่ ๔	ปีที่ ๙	ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐					
รายรับ	รายจ่าย																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปีที่ ๑	ปีที่ ๖																		
ปีที่ ๒	ปีที่ ๗																		
ปีที่ ๓	ปีที่ ๘																		
ปีที่ ๔	ปีที่ ๙																		
ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐																		

หัวข้อ	รายละเอียด
<p>๖.๓.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอรู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดภาระหนี้ในแต่ละปี รวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย โดยรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี</p> <p>๖.๓.๔ ถ้าภาระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย ให้พิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งต้องไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และต้องเป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วนหากไม่จัดทำแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นหรือการบริหารงานในระยะสั้น และระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน โดยให้เสนอข้อมูลการกู้เงินต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ</p> <p>๖.๓.๕ มีจำนวนเงินสะสมเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินสะสม จะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบของ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๗ (กรณีเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด)</p> <p>๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ</p>	<p>๖.๓.๓ (๑) การชำระหนี้ในแต่ละปีสูงสุด เป็นเงิน บาท แยกเป็น</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑.๑) หนี้เดิม เช่น กองทุน/ธนาคารต่างๆ บาท (ถ้ามี) (๑.๒) หนี้ที่กำลังจะขอรู้ บาท (๒) รายได้เฉลี่ย บาท มาจาก - (๒.๑) ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน บาท (รายละเอียดตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน) (๒.๒) รายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี บาท (๓) ร้อยละ ๑๐ ของรายได้เฉลี่ย บาท <input type="checkbox"/> ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย <input type="checkbox"/> เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย <p>๖.๓.๔ รายจ่ายประจำ บาท (กรณีภาระหนี้ประจำปี เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย)</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> กระทบรายจ่ายประจำ <input type="checkbox"/> ไม่กระทบรายจ่ายประจำ <p>ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร)</p> <p>๖.๓.๕ ยอดเงินสะสมในปีจุบัน บาท ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีจุบัน บาท</p> <p>ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน)</p>

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนแก่ประชาชน ในท้องถิ่น เพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏตาม.....

๓. การขอรู้เงินของ อปจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

๔. การขอรู้เงินของ อปจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านความเห็นชอบ/อนุมัติโครงการลงทุนที่จะขอรู้เงินจากผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบ/อนุมัติแล้วเมื่อวันที่ เดือน พ.ศ. กรณีการขอรู้เงินนั้นก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ในแต่ละปีเกินกว่าร้อยละสิบต่อรายได้รายเฉลี่ย และ อปท. นั้น มีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ รายละเอียดปรากฏตาม.....

ลงชื่อ.....

ท้องถิ่นจังหวัด

วันที่..... เดือน .. พ.ศ.

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอรับเงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

จากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว.๒๔๗๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๔๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาพเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. การขอรับเงินต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สามารถดำเนินการได้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือยืดระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซึ่คืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๓.๑ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราดอกเบี้ย หรือกระจายภาระการชำระหนี้

๓.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่เป็นเงินบาทเท่ากับเงินบาทเท่านั้น

๓.๓ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อใช้ดำเนินโครงการลงทุน ให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการ

๔. ให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นรายไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

๔.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายใต้ชื่อหน่วยงานของทุกปี

๔.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายใต้ชื่อหน่วยงานของทุกปี

๔.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้ชื่อหน่วยงานของทุกปี

๔.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้ชื่อหน่วยงานของทุกปี

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด
เพื่อปรับโครงสร้างหนี้

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัดคุณประสก/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินกู้ ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอภัยเงิน	อธิบายเหตุผลในการขอภัยเงินที่ชัดเจน (เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือยื้นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซื้อคืน หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้)
๔. ต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ	ต้นเงินกู้ที่ค้างชำระ จำนวน.....บาท แยกเป็น <ol style="list-style-type: none"> ๑. โครงการ.....<ol style="list-style-type: none"> ๑.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๑.๒ แหล่งเงินกู้ ๑.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๑.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ถึง ๑.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี ๒. โครงการ.....<ol style="list-style-type: none"> ๒.๑ เงินต้นคงเหลือ.....บาท ๒.๒ แหล่งเงินกู้ ๒.๓ อัตราดอกเบี้ย..... ๒.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้..... ตั้งแต่ถึง ๒.๕ อายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่.....ปี
๕. ความเหมาะสมของ การพิจารณาขอภัย (สภาพท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	อธิบายถึงความเหมาะสมของ การพิจารณาการขอภัยให้ชัดเจน
๖. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอภัยเงินของ อบจ. เทศบาล และ เมืองพัทยา	
๖.๑ เนพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระหนี้	๖.๑ อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระหนี้อย่างไร
๖.๒ กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ	๖.๒ เงินต้นที่ค้างชำระจำนวน.....บาท <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> เงินที่ขอภัยไม่เกินเงินต้นที่ค้างชำระ <input type="checkbox"/> เงินที่ขอภัยเกินเงินต้นที่ค้างชำระ
๖.๓ กรณีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้ในการลงทุนให้กู้ได้ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่	๖.๓ ระยะเวลาการชำระหนี้.....ปี <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่ <input type="checkbox"/> เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

หัวข้อ	รายละเอียด																		
๖.๔ ความสามารถทางด้านการคลังของ อปท. <p>๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ (พิจารณาจากงบการเงินที่ผ่านมาหรือความถูกต้องแล้ว)</p>	<p>๖.๔.๑ ข้อมูลรายได้เฉลี่ยให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้จริงย้อนหลัง ๒ ปี ประมาณการรายได้ปีที่กู้เงิน</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง บาท ภาษีจัดสรร บาท เงินอุดหนุนทั่วไป บาท</p> <p>ปี รายรับจริง (ย้อนหลัง ๒ ปีงบประมาณ)</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง บาท ภาษีจัดสรร บาท เงินอุดหนุนทั่วไป บาท</p> <p>รายได้เฉลี่ย</p> <p>รายได้จัดเก็บเอง บาท ภาษีจัดสรร บาท เงินอุดหนุนทั่วไป บาท</p>																		
๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์	<p>๖.๔.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">รายรับ</th> <th style="width: 50%;">รายจ่าย</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ปี : บาท</td> <td>ปี : บาท</td> </tr> <tr> <td>ปี : บาท</td> <td>ปี : บาท</td> </tr> <tr> <td>ปี : บาท</td> <td>ปี : บาท</td> </tr> </tbody> </table> <p>แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (เงินต้นและดอกเบี้ย) (ชำระหนี้ ๑๐ ปี)</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tbody> <tr> <td style="width: 50%;">ปีที่ ๑</td> <td style="width: 50%;">ปีที่ ๖</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๒</td> <td>ปีที่ ๗</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๓</td> <td>ปีที่ ๘</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๔</td> <td>ปีที่ ๙</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๕</td> <td>ปีที่ ๑๐</td> </tr> </tbody> </table> <p>รวมเงิน/บาท</p>	รายรับ	รายจ่าย	ปี : บาท	ปีที่ ๑	ปีที่ ๖	ปีที่ ๒	ปีที่ ๗	ปีที่ ๓	ปีที่ ๘	ปีที่ ๔	ปีที่ ๙	ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐					
รายรับ	รายจ่าย																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปี : บาท	ปี : บาท																		
ปีที่ ๑	ปีที่ ๖																		
ปีที่ ๒	ปีที่ ๗																		
ปีที่ ๓	ปีที่ ๘																		
ปีที่ ๔	ปีที่ ๙																		
ปีที่ ๕	ปีที่ ๑๐																		

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน รายละเอียดปรากฏด้านล่าง.....

๓. การขอภัยเงินของ บปจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา
กลั่นกรองการภัยเงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่ เดือน..... พ.ศ.
ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ลงชื่อ.....

ห้องถินจังหวัด

วันที่..... เดือน พ.ศ.

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอรับเงินของเทศบาล และเมืองพัทยา
จากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว๑๔๗๙ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

๑. การกู้เงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของ
สถานธนานุบาลจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการ
กู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาพเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และ
การกู้เงินของเมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากการกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว โดย
ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๑.๑ การเสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติกู้เงินหรือขอความเห็นชอบในการกู้เงินเพื่อใช้เป็น
ทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล ให้ระบุสาระสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็นในการขอรับ
- (๒) สถาบันการเงินและสาขาที่ขอรับ
- (๓) ประเภทของสัญญาและวงเงินที่ขอรับ
- (๔) ค่าธรรมเนียมและดอกเบี้ย
- (๕) เงื่อนไขการชำระหนี้
- (๖) การค้าประกันเงินกู้
- (๗) รายงานสถิติรับจำนำ - ໄຄ่ถอน (จำนวนราย/จำนวนเงิน) และรายได้ (ดอกเบี้ยรับ
จำนำและกำไรทรัพย์หลุดจำนำ) ย้อนหลัง ๓ ปี
- (๘) ข้อมูลทรัพย์รับจำนำคงเหลือ (Stock) ในวันที่สถานธนานุบาลจัดทำคำขอรับเงิน

เสนอต่อนายกเทศมนตรีหรือนายกเมืองพัทยา

- (๙) เงินสดคงเหลือ
- (๑๐) ภาระหนี้สินค้างชำระ

๑.๒ วงเงินสูงสุดที่เทศบาลและเมืองพัทยาสามารถกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของ
สถานธนานุบาลในแต่ละครั้งเท่ากับทรัพย์รับจำนำคงเหลือ (Stock) ในวันที่สถานธนานุบาลจัดทำคำขอรับเงิน
เสนอต่อนายกเทศมนตรีหรือนายกเมืองพัทยา (๑๐๐% ของ Stock) เว้นแต่สถานธนานุบาลที่มีทรัพย์รับจำนำ
คงเหลือ (Stock) ในปัจจุบันต่ำกว่าจำนวน ๑๐ ล้านบาท ให้ถูกใจในวงเงินครั้งละไม่เกินจำนวน ๑๐ ล้านบาท
ทั้งนี้ ในการกำหนดวงเงินที่จะขอรับเงินของเทศบาลและเมืองพัทยาจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและจำเป็น โดย
พิจารณาจากสถิติการรับจำนำ การໄຄ่ถอน ภาระค่าธรรมเนียม และดอกเบี้ย รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น เพื่อมิให้
เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของกิจการ

๒. กรณีการขอรับเงินของเทศบาลและเมืองพัทยาเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล
จากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) และกองทุนบำเหน็จบำรุงช้าราชการส่วนท้องถิ่น (กบพ.)
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกู้เงินที่เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) และกองทุนบำเหน็จบำรุงช้า
ราชการส่วนท้องถิ่น (กบพ.) กำหนด และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว

๓. ภายใน ๑๕ วันนับจากวันลงนามในสัญญา กู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน ให้เทศบาล และ
เมืองพัทยารายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ รวมทั้ง
เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ ณ สำนักงานเทศบาล และ
ศาลว่าการเมืองพัทยาด้วย

๔. ให้เทศบาล และเมืองพัทยารายงานข้อมูลการถูกเงินตามข้อ ๒๕ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและการกำกับหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การถูกเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (INFO) เป็นราย ไตรมาสภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นไตรมาส ดังนี้

- ๔.๑ ไตรมาสแรก (ตุลาคม – ธันวาคม) ให้รายงานภายใต้เดือนกราคมของทุกปี
 - ๔.๒ ไตรมาสสอง (มกราคม – มีนาคม) ให้บันทึกรายงานภายใต้เดือนเมษายนของทุกปี
 - ๔.๓ ไตรมาสสาม (เมษายน – มิถุนายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้เดือนกรกฎาคมของทุกปี
 - ๔.๔ ไตรมาสสี่ (กรกฎาคม – กันยายน) ให้บันทึกรายงานภายใต้เดือนตุลาคมของทุกปี
-

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

แบบรายงานการทำสัญญาเงินของเทศบาล และเมืองพัทยาจากสถาบันการเงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนของสถานธนานุบาล

จังหวัด