

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๔๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๑๕๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๔๖๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ราชการเกิดความเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการเรียกคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี และมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าจ้างตามสัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสืออ้างถึง จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน ที่มีลักษณะการเบิกจ่ายลักษณะเดียวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดเงินค่างานหลังจากที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๑.๑ กรณีมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

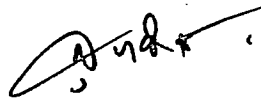
/ ๑.๒ กรณีองค์กร...

๑.๒ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แต่ไม่มีการคำนวณเงินลดและเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเรียกเงินคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวและทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๒. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ การทำสัญญาแบบปรับราคาได้ตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์กำหนดมาตรการการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงต่อการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาก่อสร้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหายต่อทางราชการในลักษณะเดียวกันในอนาคต โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ และหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว ๘๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสาน นางสาวพรสวรรค์ ศรีสุพรรณ ๐๖-๔๐๑๕-๔๔๒๘

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 52587
วันที่ 24 ต.ค. 2560
เวลา.....

ด่วนมาก

ที่ ตผ ๐๐๑๓/ ๕๒๓๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ ทพ. ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักบริหารการทะเบียน
เลขรับ..... 9804
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าจ้าง สัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดเชียงรายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษา ถนน จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๖๔ แห่ง รวม ๗๑ โครงการ เป็นเงิน ๒๔๖,๙๘๘,๓๐๐ บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ทางราชการเกิดความเสียหาย ต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมมูลค่าความเสียหายทั้งสิ้น ๑,๖๓๑,๑๓๙.๔๗ บาท ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓๒ แห่ง ๓๗ โครงการ ไม่ได้คำนวณเงินลดและเรียกเงินคืน ค่างานที่มีมูลศาลดเกินร้อยละ ๔ จากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาปรับราคาได้ (ค่า K) ทำให้ค่าจ้างของ งานก่อสร้างสูงกว่าความเป็นจริงจำนวน ๑,๕๖๔,๒๗๘.๑๘ บาท ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างตามแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ให้อยู่ในอำนาจหน้าที่หน่วยงานภาครัฐเจ้าของสัญญาจ้างเป็นผู้พิจารณาคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และอนุมัติ จ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ ให้ตรวจสอบกรณีที่ต้องเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างทุกสัญญา

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒ แห่ง ไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับ สัญญาก่อสร้าง โดยไม่ได้กำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แจ้งไว้ในประกาศประกวดราคา ทำให้ทางราชการเกิดความเสียหายต่อการใ้ จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นเงิน ๖๖,๘๖๑.๒๙ บาท ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาก่อสร้าง โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ได้มีหนังสือแจ้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวให้ดำเนินการเรียกเงินคืน และส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) มาใช้กับสัญญาก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานจัดสรรเงินอุดหนุน
เลขรับ..... 1271
วันที่ ๒๔ ต.ค. ๒๕๖๐

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 1741
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

หรือสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 2454
วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๒ -

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาดน ในห้องครปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด รวมจังหวัดเชียงใหม่ที่ได้ตรวจสอบแล้ว ซึ่งต้องดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในลักษณะเช่นเดียวกัน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาดนให้กับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงมีข้อเสนอแนะให้อธิบดีกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน ที่มีการเบิกจ่ายลักษณะเดียวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ (ยกเว้นในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่) เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดเงินค่างานหลังจากที่ ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๑.๑ กรณีมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) มาใช้กับสัญญา ก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการ ตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ กรณีมีการจัดทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แต่ไม่มีการคำนวณเงินลดและเรียกเงินคืน จากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนและส่งคืนคลังเป็นรายได้ แผ่นดินโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวและทำให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้ดำเนินการสอบ ข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับข้อ ๑.๑

๒. กำหนดมาตรการการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยง ต่อการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาก่อสร้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาหรือความเสียหายต่อ ทางราชการในลักษณะเดียวกันในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th