

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๐๖๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๖/๐๘๔๔๗
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้รับรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ครั้งที่ ๑) ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย (ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย) โดย ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยขอให้พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย (ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย) จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการข้อมูลปัญหาความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรและน้ำอุปโภค บริโภค สำหรับจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อให้การเสนอของบประมาณเกิดความเชื่อมโยงทั้งโครงการขนาดเล็ก กลาง ใหญ่ รวมทั้งเป็นกลไกการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. จัดทำแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System) ที่แสดงถึงข้อมูลสภาพแหล่งน้ำในปัจจุบัน (Real - Time) หน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆ พร้อมรายชื่อเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบริหารจัดการในภาพรวมเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓. กำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเตรียมความพร้อมในเรื่องพื้นที่ แบบแปลน และเร่งดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด

๔. กำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำระบบการจัดเก็บข้อมูลการบริหารจัดการน้ำในแต่ละหมู่บ้านอย่างครบถ้วน แม่นยำ ถูกต้อง ทั้งก่อน ระหว่างและหลังดำเนินการ ทั้งที่ใช้งบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และงบประมาณจากหน่วยงานอื่น และบูรณาการแผนการดำเนินงานของท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนดำเนินงาน สามารถแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุด เกิดความคุ้มค่า และความยั่งยืนของโครงการ


๕. กำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดูแล บำรุงรักษา สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการสูญเสียงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซม

/ทั้งนี้ ขอให้...

ทั้งนี้ ขอให้จังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเตรียมการเสนอของบประมาณ โดยให้มีการเตรียมความพร้อมในการสำรวจออกแบบจัดทำโครงการอย่างถูกต้อง ครบถ้วน พร้อมทั้งจัดทำเอกสารอุทิส/สละที่ดิน หรือหนังสืออนุญาตการใช้ที่ดิน เพื่อก่อสร้างโครงการไว้ล่วงหน้า และรวบรวมข้อมูล จัดทำระบบสารสนเทศ เพื่อใช้สนับสนุนในการวางแผนงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบอย่างยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

ผู้ประสานงาน

นายประเสริฐ รวมป้อม โทร. ๐๘-๑๗๕๓-๑๐๖๐



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 26684
วันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กลุ่มงานตรวจสอบภายในระดับกระทรวง โทร. ๕๐๖๒๗ - ๘
ที่ มท ๐๒๑๖/๐๘๕๕๗ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ครั้งที่ ๑)
ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ครั้งที่ ๑) ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย (ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย) โดย ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รายละเอียดตามส่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว แล้วรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในวันพุธที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ..... 6940
วันที่ ๓๐ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

สพค.
เลขรับ..... 1975
วันที่
เวลา..... 15:34

ส่วนที่ ๕
สรุปภาพรวมข้อค้นพบและข้อเสนอแนะ

จากการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของ กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำปีกระทรวงมหาดไทยมีข้อค้นพบ และ ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๕.๑ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๑. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
การบริหารโครงการส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ ได้รับงบประมาณตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีลักษณะเป็นภารกิจของหน่วยงาน (FUNCTION) เมื่อลงไปในพื้นที่บางโครงการอาจไม่เชื่อมโยงกัน	ในระดับจังหวัดควรมีคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการข้อมูลปัญหาความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรและน้ำอุปโภค บริโภค สำหรับจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อให้การเสนอของบประมาณเกิดความเชื่อมโยงทั้งโครงการขนาดเล็ก กลาง ใหญ่ รวมทั้งเป็นกลไกการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ไม่มีระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์แสดงข้อมูลระบบน้ำที่เป็นปัจจุบัน	ควรมีแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System) ที่แสดงถึงข้อมูลสภาพแหล่งน้ำในปัจจุบัน (Real - Time) หน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆ พร้อมรายชื่อเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบริหารจัดการในภาพรวมเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
คุณภาพน้ำประปาหมู่บ้านบางพื้นที่ไม่สามารถนำมาบริโภคได้ ประชาชนยังต้องจัดซื้อน้ำสำหรับการบริโภค	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณภาพน้ำประปา เช่น กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ควรตรวจสอบและส่งเสริมให้คุณภาพน้ำประปาหมู่บ้านเป็นไปตามมาตรฐานสามารถบริโภคได้ เพื่อแบ่งเบาภาระการจัดซื้อน้ำดื่มของประชาชน
การพิจารณาการขออนุญาตใช้พื้นที่จากส่วนราชการผู้รับผิดชอบใช้ระยะเวลานาน ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด	การดำเนินโครงการที่ต้องขออนุญาตใช้พื้นที่จากส่วนราชการผู้รับผิดชอบ เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบพื้นที่เป็นผู้เสนอความต้องการให้ดำเนินการโครงการนั้นแทน เป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตอนการขออนุญาต

๓. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการและผู้ดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนด ทำให้สูญเสียโอกาสจากการใช้ประโยชน์จากโครงการ	หน่วยงานควรเตรียมความพร้อมในเรื่องพื้นที่ แบบแปลน และเร่งดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด
ระบบสารสนเทศในการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังขาดข้อมูลที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านประปาหมู่บ้าน ในส่วนที่ใช้เงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	หน่วยงานควรมีระบบการจัดเก็บข้อมูลการบริหารจัดการน้ำในแต่ละหมู่บ้านอย่างครบถ้วน แม่นยำ ถูกต้อง ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังดำเนินการ ทั้งที่ใช้งบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และงบประมาณจากหน่วยงานอื่น และควรบูรณาการแผนการดำเนินงานของท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนดำเนินงาน สามารถแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุด เกิดความคุ้มค่า และความยั่งยืนของโครงการ
บุคลากรผู้ดูแล บำรุงรักษาเครื่องจักรสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ยังขาดความเชี่ยวชาญในการใช้งาน การดูแล บำรุงรักษาสถานีสูบน้ำ ทำให้สถานีสูบน้ำชำรุด เสียหาย ต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงจำนวนมาก	ควรมีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดูแล บำรุงรักษา สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการสูญเสียงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซม

๕.๒ แผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

๑. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
มีหลายหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีภารกิจที่แตกต่างกัน จึงทำให้ขาดการมองเป้าหมายในภาพรวม เพื่อขับเคลื่อนการทำงานให้ประสบความสำเร็จ	การดำเนินงานในพื้นที่จังหวัดมีคณะทำงาน (ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าคณะ) และชุดปฏิบัติการ (นายอำเภอเป็นหัวหน้าคณะ) บูรณาการร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่ โดยมีศูนย์ดำรงธรรมเป็นหน่วยรับเรื่องราวร้องทุกข์และเป็นหน่วยประสานการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด จึงควรใช้กลไกดังกล่าว บูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานอย่างจริงจัง เพื่อให้เห็นเป้าหมายภาพรวมที่ตรงกัน รวมทั้ง สร้างการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชน ผู้ประกอบการและประชาชน เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายในการดำเนินงานโดยผ่านช่องทางศูนย์ดำรงธรรมและช่องทางอื่น ๆ ของพื้นที่

๒. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
การดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในบทบาทของฝ่ายปกครองยังดำเนินการไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากได้รับงบประมาณจำกัด	การขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ในความรับผิดชอบของฝ่ายปกครองมีความสำคัญต่อการดูแลแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และแนวทางที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งเป็นการร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่มีภารกิจในพื้นที่ เห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจและความจำเป็นในพื้นที่

๓. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการและผู้ดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
บุคลากรฝ่ายปกครองบางส่วนมีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในด้านการแก้ไขปัญหาระหว่างต่างด้าวและการค้ามนุษย์ไม่เพียงพอ	ควรพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะปลัดอำเภอ หรือเจ้าพนักงานปกครอง ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงต่อการค้ามนุษย์