



ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว ๑๗๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว๓๓๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายรองรับ
เงินอุดหนุนทั่วไป ด้านการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เงินอุดหนุน
สำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น ค่าใช้จ่ายอินเทอร์เน็ตโรงเรียน ระบบ Asymmetric Digital
Subscriber Line : ADSL โรงเรียนละ ๙,๖๐๐ บาท ต่อปี และ ระบบ Wireless Fidelity Wifi โรงเรียนละ ๗,๒๐๐ บาทต่อปี
ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจพิจารณานำเงินรายได้สมทบเพิ่มได้ตามความจำเป็น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แจ้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงบประมาณ เรงรัด ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเด็น แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษา
และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ข้อ (๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิด
ความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอความร่วมมือ
จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญฯ เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืน และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ภายในภาคเรียนที่ ๑ แล้วรายงาน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๐๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>๑. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑</p> <p>๑.๒ การกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ควรกำหนดให้เป็นรูปธรรม ชัดเจนเพียงพอที่จะระบุได้ว่าหน่วยงานต้องดำเนินการอะไรเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อะไรที่สำคัญต้องปฏิบัติได้จริง และมีกำหนดเวลาที่แน่นอน โดยแสดงให้เห็นว่าภายในระยะหนึ่งหน่วยงานต้องการเป็นอย่างไร ซึ่งจะช่วยให้บุคลากรภายในหน่วยงานทราบว่าต้องทำอะไรเพื่อให้หน่วยงานประสบผลสำเร็จ</p> <p>๑.๓ การกำหนดเป้าหมายของกระทรวงและหน่วยงาน ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยจัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะดำเนินการตามความสามารถในการตอบสนองเป้าหมายให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม สำหรับเป้าหมายของหน่วยงานจะต้องสามารถส่งผลให้เป้าหมายของกระทรวงประสบผลสัมฤทธิ์ต่อไป</p> <p>๑.๔ ตัวชี้วัด ควรกำหนดให้ครบถ้วนทั้งตัวชี้วัดเชิงคุณภาพและตัวชี้วัดเชิงปริมาณ สามารถวัดผลได้จริง มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความท้าทาย และแสดงถึงการบรรลุเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง-หน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม เช่น ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างไร</p>	<p>ก.พ.ร.สธ./ กยผ.(ก.ง.ย.น.)</p> <p>ก.พ.ร.สธ./ กยผ.(ก.ง.ย.น.)</p> <p>ก.พ.ร.สธ./ กยผ.(ก.ง.ย.น.)</p>
<p>จากการดำเนินงานของหน่วยงาน</p> <p>๑.๑๔ รายการครุภัณฑ์ ควรพิจารณาความพร้อมของแผนความต้องการ กำหนดกรอบอัตราให้ชัดเจน รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสอบราคา และเหตุผลความจำเป็นในการจัดหา นอกจากนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ ผลการสอบราคา และเหตุผลความจำเป็นในการจัดหา นอกจากนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ลักษณะในการใช้ประโยชน์ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งให้หน่วยงานกำหนดกรอบอัตราครุภัณฑ์ที่หน่วยงานควรมี และแสดงสถานะในปัจจุบันเพื่อใช้ประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณ</p> <p>๑.๑๕ รายการสิ่งก่อสร้าง ควรพิจารณาความพร้อมแบบรูปรายการในประเด็นต่าง ๆ กับการขออนุญาตใช้ที่ราชพัสดุ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ การจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ วงเงินผูกพันงบประมาณข้ามปีควรสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายของแต่ละปี ความสามารถของหน่วยงานในการนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล</p> <p>๑.๑๖ ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศต้องเป็นภารกิจหลักของหน่วยงานหรือเป็นไปตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด หน่วยงานควรพิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมเปรียบเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับในการเดินทางแต่ละครั้ง รวมทั้งควรให้มีการจัดทำรายงานผลการศึกษาดูงานในแต่ละครั้งและให้เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานได้ทราบด้วย</p>	<p>กค./สำนัก/กอง ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>กค./สำนัก/กอง ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>กพส.(สวถ.)</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>กำจัดขยะแต่ละพื้นที่ทำได้ยาก เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและหาพื้นที่ก่อสร้างได้ยากควรนำงบประมาณของหลาย ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลมาดำเนินการร่วมกัน ซึ่งมีบางแห่งดำเนินการประสบผลสำเร็จมาแล้ว</p> <p>(๑๒) ระบบการเงินและการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการบูรณาการกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรหารือกับกรมบัญชีกลางในเรื่องการเชื่อมต่อข้อมูล ดำเนินการจัดทำให้ระบบข้อมูลเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะมีประโยชน์ในด้านการบริหารการเงินและการคลังในภาพรวม</p> <p>(๑๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรมุ่งเน้นไปในเรื่องกระบวนการทำงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้เทคโนโลยี โดยร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรม เช่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น</p> <p>๔. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามแผนงานบูรณาการ</p> <p>๔.๒ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>สน.คท.</p> <p>สน.คท./กรม/ ตบ./ศส./กค.</p>
<p>(๑) ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาแนวความคิดทำให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา</p> <p>ควรแก้ไขปัญหาตามแนวทางสันติวิธี มีการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น ดำเนินการโครงการพาคนกลับบ้าน และส่งเสริมอาชีพอย่างต่อเนื่อง มีการดึงผู้นำท้องถิ่นมาพูดคุยกัน เพื่อให้มวลชนเข้ามาอยู่กับฝ่ายรัฐ เน้นการป้องกันและให้โอกาสทั้งชาวไทยพุทธและมุสลิมเท่าเทียมกัน รวมทั้งดูแลโครงการพระราชดำรินในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง</p> <p>(๒) การขยายพื้นที่เศรษฐกิจในชายแดนภาคใต้มีข้อจำกัด และมีความยากลำบากมาก โดยเฉพาะในการขับเคลื่อนวิสาหกิจชุมชน ซึ่งส่วนใหญ่มีกลุ่มสตรีเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ควรมีการนำภาคประชาสังคมที่เป็นสตรีและเยาวชนเข้ามาช่วยขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่</p> <p><u>๔.๑๖ แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต</u></p> <p>(๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ควรมีการประสานงานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว และไม่ซ้ำซ้อน</p> <p>(๒) สถาบันการศึกษาในต่างจังหวัด ควรเพิ่มบทบาทในการพัฒนาพื้นที่โดยอาจจะต่อยอดจากผลงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการไว้แล้ว และที่สอดคล้องกับจุดเน้นของพื้นที่ เช่น การวิจัยพันธุ์พืช ผลิตภัณฑ์จากยางพารา การออกแบบผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการลดต้นทุน เพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่</p>	<p>สส.สส.</p> <p>สส.สส.</p> <p>กค.</p> <p>กค.</p>