

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๑๖๑๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๙๖๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๑๒๓๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการบริหารจัดการโครงการฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งชักชวนแนวทางการดำเนินงานของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานโครงการ รายละเอียดปรากฏตามที่ย่างถึง นั้น

เพื่อให้ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความถูกต้องและเป็นปัจจุบันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดแจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางการบริหารจัดการโครงการฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้ เพื่อให้การจ้างเหมาบริการบุคคลธรรมดาเพื่อนำเข้าและปรับปรุงฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รายงานสรุปผลความคืบหน้าในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายในวันที่ ๑๐ ของทุกเดือน โดยขอให้รายงานครั้งแรกในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ สำหรับแบบรายงานจักแจ้งให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

กลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒ - ๔๑๒๔

โทรสาร. ๐-๒๒๔๓-๐๖๕๖

แนวทางการบริหารจัดการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ บัญญัติว่า “รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐ อย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” และหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๕๐ บัญญัติว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการให้กับประชาชนในพื้นที่ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ตลอดจนมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการช่วยเหลือประชาชน ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ หรือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติฉุกเฉิน

เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาล ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และแผนแม่บทอื่น ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแนวทางการจัดท่างบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ขึ้น นับตั้งแต่การจัดทำคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับนโยบายในการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ “ประชาชน ได้รับการบริการสาธารณะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ”

ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะเป็นหน่วยงานกลางในการส่งเสริม สนับสนุน ให้การแนะนำ และคำปรึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนรวบรวมข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชน ในด้านสาธารณสุข การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และฐานข้อมูลด้านอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข โครงสร้างพื้นฐาน และสวัสดิการสังคม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยมุ่งหวังเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการบริหาร จัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จาก ฐานข้อมูลดังกล่าวประกอบการตัดสินใจทางการบริหาร ทั้งระดับนโยบายรัฐบาล ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการจัดทำคำขอและบริหารงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงใช้สำหรับการติดตามและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความ ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่

เพื่อให้ระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับปรุงให้ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับกรอบทิศทางและเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำ “โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ขึ้น เพื่อดำเนินการจ้างเหมาบริการบุคคลธรรมดาที่มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง หรือวุฒิ การศึกษาอื่นที่เทียบเท่า จำนวน ๘๗๘ คน เพื่อไปปฏิบัติงานในพื้นที่ในระดับจังหวัดและอำเภอ โดยการ ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามนำเข้าและ

/ปรับปรุงสถานะ...

ปรับปรุงสถานะข้อมูลในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ระบบข้อมูลกลาง (INFO) ระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผล (e-Plan) ระบบข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษาท้องถิ่น ระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบียร์ยังชีพ และระบบศูนย์บริการข้อมูลบุคลากรท้องถิ่นแห่งชาติ รวมถึงข้อมูลความต้องการและปัญหาของประชาชน ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านสาธารณสุข ฯลฯ ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ การปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ระบบ ข้อมูลกลาง (INFO) ระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผล (e-Plan) ระบบข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษาท้องถิ่น (ระบบ CCIS และระบบ SIS) ระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบียร์ยังชีพ ระบบศูนย์บริการข้อมูลบุคลากรท้องถิ่นแห่งชาติ ฯลฯ ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน
- ๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณ การจัดบริการสาธารณะ ตลอดจนการใช้ข้อมูลวิเคราะห์เพื่อแก้ไขปัญหาหรือเพื่อพัฒนาพื้นที่ รวมถึงการให้การช่วยเหลือประชาชนได้ตรงต่อความต้องการ
- ๒.๓ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด/กลุ่มจังหวัด สามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาการจัดทำคำขอ การจัดสรรงบประมาณ และการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงส่วนราชการอื่น ภาคเอกชน ตลอดจนรัฐบาลสามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันประกอบการตัดสินใจทางการบริหาร
- ๒.๔ ประชาชนมีช่องทางเพิ่มมากขึ้นในการติดตามข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงช่องทางการเสนอแนะความต้องการ หรือใช้ในการตรวจสอบสถานการณ์ยืนยันเพื่อใช้สิทธิ เช่น เบียร์ยังชีพ

๓. เป้าหมาย

- ๓.๑ ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลในการวางแผน การจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณ ตลอดจนใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจทางการบริหาร
- ๓.๒ ส่วนราชการสามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำคำขออนุมัติงบประมาณของส่วนราชการ รวมถึงการจัดทำคำขออนุมัติงบประมาณประเภทงบเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๓.๓ ประชาชนได้รับประโยชน์ ได้รับบริการหรือการจัดบริการสาธารณะที่ดีและมีประสิทธิภาพจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงหน่วยงานอื่นที่ใช้ข้อมูลดังกล่าวในการช่วยเหลือประชาชน

๔. สถานที่ดำเนินการ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และ/หรือ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ โดยผู้รับจ้างต้องมาปฏิบัติงานนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน ภายในเวลา ๔ เดือน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑)

๖. เกณฑ์การจัดสรร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรจำนวนบุคลากรที่จะจ้างเหมาบริการให้แก่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกแห่ง โดยแต่ละแห่งจะได้รับจัดสรรตามปริมาณงานและความจำเป็นในการปรับปรุงฐานข้อมูล (รายละเอียดปรากฏบัญชีแจ้งข้อมูลการจ้างเหมาบริการฯ)

๗. การบริหารโครงการ

๗.๑ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการจ้างเหมาบริการบุคคล เพื่อนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

๗.๒ ท้องถิ่นจังหวัดสามารถกำหนดหรือปรับแก้จำนวนบุคลากรที่จ้างเหมาบริการในการปฏิบัติงานแต่ละพื้นที่ได้ โดยให้ผู้รับจ้างดำเนินการนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลตามขอบเขตการจ้างงาน ณ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และ/หรือ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ตามปริมาณงานและความจำเป็นในการปรับปรุงฐานข้อมูลในแต่ละพื้นที่

๘. ขอบเขตงานจ้างเหมาบริการปรับปรุงข้อมูล

ชื่อระบบฐานข้อมูล	การปรับปรุงสถานะข้อมูลด้าน...
๑. ระบบข้อมูลกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO)	๑.๑ แบบสำรวจเพื่อจัดทำข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ถนน/ประปาหมู่บ้าน/สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า) ๑.๒ การบริหารจัดการขยะมูลฝอย อปท. ๑.๓ ศูนย์ปฏิบัติการร่วมในการช่วยเหลือประชาชน (สถานที่กลาง) ๑.๔ สถิติการคลัง (รายรับ-รายจ่าย) ของ อปท. ๑.๕ รายได้ของ อปท. ในส่วนที่จัดเก็บเอง ๑.๖ การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อปท. (L-Tax) ๑.๗ การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่นด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ ๑.๘ สินค้า/อาหาร/ที่พัก ตลาดประชารัฐท้องถิ่นสุขใจ ๔.๐
๒. ระบบสารสนเทศการจัดการฐานข้อมูลเบี๊ยะยังชีพ	> ข้อมูลผู้มีสิทธิรับเบี๊ยะยังชีพ (เบี๊ยะยังชีพคนชรา, ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. ระบบข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษาท้องถิ่น (ระบบ CCIS และ SIS)	ตามแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณค่าจัดการเรียนการสอน (เงินรายหัว) รายละเอียดตามหนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๒/ว ๑๕๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ (ให้ความสำคัญต่อข้อมูลที่นำมาใช้สำหรับการจัดทำคำขอและการจัดสรรงบประมาณเป็นลำดับแรก)
๔. ระบบศูนย์บริการข้อมูลบุคลากรท้องถิ่นแห่งชาติ	- แผนอัตรากำลัง ๓ ปี - โครงสร้างของส่วนราชการ ชื่อตำแหน่งและระดับของข้าราชการ อัตรารว่างและการยุบเลิกตำแหน่ง - ค่าสิ่งต่าง ๆ เช่น เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือน เปลี่ยนสายงาน โอนย้าย
๕. ระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผล (e-Plan)	- การติดตามข้อมูลสถานะของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ - การติดตามการนำเข้าข้อมูลแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนฯ - การติดตามการใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท. - การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของ สกจ. - การลงค่าพิกัดโครงการประเภทถนนและแหล่งน้ำของ อปท.
๖. ระบบฐานข้อมูลอื่น ๆ	- การปรับปรุงฐานข้อมูลของ อปท. ด้านต่าง ๆ ตามความจำเป็นในการปรับปรุงฐานข้อมูล อปท. ภายในเขตพื้นที่จังหวัด และข้อมูลตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๙. การควบคุมการดำเนินงาน

๙.๑ ให้ท้องถิ่นจังหวัดกำหนดเป้าหมาย ปริมาณงานและผลงานที่ต้องการ เพื่อมอบหมายให้ผู้รับจ้างปฏิบัติ โดยพิจารณาจากรายชื่อฐานข้อมูลตามข้อ ๘ นำมาจัดลำดับความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงฐานข้อมูล เรื่องใดก่อนหลัง เพื่อใช้ในการควบคุมงาน

๙.๒ ท้องถิ่นจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงาน เพื่อให้ผู้รับจ้างดำเนินการนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบข้อมูลสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรายละเอียดขอบเขตการจ้างเหมาบริการเพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลฯ และรายการที่กำหนดตามข้อ ๘ โดยให้ตรวจสอบผลการดำเนินงานตามระยะเวลาที่สมควร เช่น รายสัปดาห์ ราย ๒ สัปดาห์ต่อครั้ง หรือรายเดือน ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐. การรายงานผลการดำเนินงานโครงการ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดจัดทำรายงานการปรับปรุงสถานะฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัด ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายในวันที่ ๑๐ ของเดือน (ตามแบบรายงานที่ สถ. กำหนด) และจัดทำสรุปผลการดำเนินงาน ที่แสดงผลการนำเข้าและปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลตามขอบเขตการจ้างงานเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
