



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๓/๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการหักเงินรายได้รายเดือนของสมาชิกสหกรณ์ฯ จากหน่วยงานต้นสังกัดนำส่งสหกรณ์ฯ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำกัด และสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานเทศบาล จำกัด ว่าการรับชำระค่าหุ้นและหนี้รายเดือนของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ได้แจ้งเรียกเก็บเงินโดยวิธีการหักเงินรายได้รายเดือนจากหน่วยงานต้นสังกัด แต่หน่วยงานต้นสังกัดของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ไม่ได้ดำเนินการหักเงินรายได้รายเดือนนำส่งสหกรณ์ฯ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการเรียกเก็บเงินรายได้รายเดือนของสมาชิกสหกรณ์ฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง จึงเห็นควรชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดไว้ และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาลและพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑ วรรคสาม กำหนดว่า การจ่ายเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง ให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาแล้วแต่กรณี โดยอนุโลม ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๓๐ กำหนดว่า การจ่ายเงิน มิให้ส่วนราชการผู้เบิกหักเงินไว้เพื่อการใด ๆ เว้นแต่ จะมีหนังสือยินยอมจากข้าราชการ หรือผู้มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญ เพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์ที่จัดตั้งโดยส่วนราชการ และค่าสวัสดิการต่าง ๆ ตามระเบียบว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ หรือชำระตามข้อผูกพันกับทางราชการเท่านั้น ซึ่งส่วนราชการและข้าราชการในสังกัดหรือผู้มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญ จะตกลงกันโดยทำเป็นหนังสือให้ความยินยอมในการจัดลำดับการหักเงินเพื่อชำระหนี้ดังกล่าวก็ได้ ดังนั้น เมื่อสมาชิกสหกรณ์ซึ่งอยู่ในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหนังสือยินยอมให้หักเงินเพื่อชำระหนี้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แล้ว ส่วนราชการผู้เบิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถหักเงินไว้เพื่อจ่ายให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำกัด สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานเทศบาล จำกัด และสหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำกัด ตามจำนวนที่เรียกเก็บได้

๒. ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๒/๑ กำหนดว่า เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้างหรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าว และส่งเงินที่หักไว้ให้นั้นให้แก่สมาชิกโดยพลัน การแสดงเจตนายินยอม มีอาจจะถอนคืนได้ เว้นแต่ สหกรณ์จะให้ความยินยอม การหักเงินต้องหักให้สหกรณ์เป็นอันดับแรก

/ถัดจากนี้...

ถัดจากหน้าวิชาการและการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ดังนั้น หากข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้าง ซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ได้ให้ความยินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ จึงเป็นหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้างผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ ต้องดำเนินการหักเงินเดือนหรือค่าจ้างเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ตามจำนวนที่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แจ้งไปและต้องหักให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ เป็นอันดับแรก หากไม่ดำเนินการอาจถือว่าเป็นการละเลยต่อหน้าที่

๓. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๘ บัญญัติว่า ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย และมาตรา ๘๐ วรรคสอง บัญญัติว่า ในกรณีมีการกระทำผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ การสั่งลงโทษทางปกครองให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ และเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม หรือ มาตรา ๙๖ ให้ผู้ว่าการเสนอต่อคณะกรรมการให้ลงโทษทางปกครองแก่ผู้นั้น โดยให้นำความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม และมาตรา ๙๘ บัญญัติโทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้ (๑) ภาคทัณฑ์ (๒) คำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน (๓) ปรับทางปกครอง กรณีที่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ มีการเรียกเก็บเงินรายได้รายเดือนจากสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ โดยวิธีการหักเงินรายได้รายเดือนจากหน่วยงานต้นสังกัดแล้ว หากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการหักเงินเดือนหรือค่าจ้างเพื่อชำระหนี้ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ตามจำนวนที่สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ แจ้งไป อาจถือได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นจงใจฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ เป็นการกระทำ ความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ จะต้องได้รับโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙