



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑ ๓๒ ๙

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี)

ด้วยมีจังหวัดหลายจังหวัดได้หารือกรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำข้อตกลง (MOA) การให้บริการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียกับองค์การบริหารน้ำเสีย (อจน.) และมีภาระผูกพันค่าใช้จ่าย ในการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าซ่อมแซม ฟื้นฟู ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียเป็นเวลาหลายปี และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๘ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้เคยตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวให้กับจังหวัด กาญจนบุรีแล้ว จึงขอแจ้งเวียนให้จังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี) ได้ทราบ โดยทั่วกัน เพื่อใช้เทียบเคียงต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๒๔๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕/๒๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ทารือการเบิกจ่ายตามข้อตกลง MOA ของเทศบาลเมืองกาญจนบุรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาญจนบุรี ที่ กจ ๐๐๒๓.๔/๑๒๕๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่จังหวัดกาญจนบุรีขอหารือ กรณีเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้ทำข้อตกลง (MOA) การให้บริการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลเมืองกาญจนบุรีกับองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งข้อตกลงนี้ กำหนดระยะเวลา ๑๕ ปี โดยในปีแรกของการดำเนินการจัดการน้ำเสีย (อจน.) จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมเพื่อฟื้นฟูปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสีย โดยเทศบาลเมืองกาญจนบุรีเป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการและเดินระบบบำบัดน้ำเสีย ในปีที่ ๒ จนถึงสิ้นสุดโครงการ เทศบาลเมืองกาญจนบุรีจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายในอัตราร้อยละ ๗๐ ต่อปี ของค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ตลอดระยะเวลาทุกๆ ๓ ปี ให้กับองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) โดยจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นรายไตรมาส จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าวจะมีการผูกพันถึง ๑๕ ปี เทศบาลจะต้องขออนุมัติหรือรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยหรือไม่ และจะสามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามข้อตกลง (MOA) ให้องค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) ได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดเห็นว่า การตั้งงบประมาณเบิกจ่ายในเรื่องดังกล่าวซึ่งบันทึกข้อตกลง MOA ในรายละเอียดมีบางส่วนเป็นไปในลักษณะสัญญาจ้างถึงแม้ปีแรกทางองค์การบริหารจัดการน้ำเสียจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย แต่ในปีต่อไปเทศบาลจะต้องเป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายซึ่งมีการผูกพัน มากถึง ๑๕ ปี ประกอบกับเทศบาลเมืองกาญจนบุรีมีได้อยู่ในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียที่องค์การบริหารจัดการน้ำเสียรับผิดชอบตามพระราชกฤษฎีกาและประกาศที่กำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย ดังนั้น การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจึงขัดกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดกาญจนบุรีดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

๑. ตามมาตรา ๑๖ (๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำระบบบริการ สาธารณะในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย และตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ได้บัญญัติให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้รัฐ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการแทนได้ ดังนั้น เทศบาลเมืองกาญจนบุรีย่อมมี อำนาจและหน้าที่ในการจัดทำระบบบริการกำจัดน้ำเสียได้ และสามารถมอบให้องค์การบริหารจัดการน้ำเสีย ซึ่งเป็น หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์ ในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และการให้บริการ

รับบริหารหรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสียทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย รวมทั้งบริการหรือกิจการต่อเนื่อง ที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย โดยจัดทำเป็นข้อตกลงการให้บริการรับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียระหว่างองค์การการน้ำเสีย (อจน.) กับ เทศบาลเมืองกาญจนบุรี ได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๘ สรุปว่า การก่อกำหนดผูกพันงบประมาณรายจ่ายเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ให้กระทำโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น โดยให้ก่อกำหนดผูกพันได้ไม่เกินปีงบประมาณถัดไป กรณีที่สภาเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้เห็นชอบข้อตกลงเพื่อให้องค์การการน้ำเสีย (อจน.) รับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียของเทศบาลโดยมีการก่อกำหนดผูกพันถึง ๑๕ ปี จึงไม่เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว เทศบาลเมืองกาญจนบุรีจึงต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ข้อ ๓๘ ประกอบกับ ข้อ ๔ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๙๓/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๑

๓. หากผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้พิจารณาอนุมัติให้เทศบาลเมืองกาญจนบุรียกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๘ และเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้ลงนามในข้อตกลงการให้บริการรับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียกับองค์การการน้ำเสียแล้ว ก็ย่อมมีการผูกพันที่จะสามารถตั้งงบประมาณสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียตามข้อตกลง โดยตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพันรายการเงินสมทบค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุขฎิ สุวัฒน์ยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๕๕๑๖