

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว๑๖๑๗



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการขอรับการสนับสนุนงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗  
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินการโครงการก่อสร้างที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีลักษณะรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่ง จากการตรวจสอบพบข้อสังเกตจากการดำเนินโครงการที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ ดังนี้

๑. กรณีผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ก่อนการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าดังกล่าว แม้ภายหลังจะขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าผ่านอำเภอและจังหวัดก็ตาม แต่จากการตรวจสอบพบว่าเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ซึ่งไม่ให้มีการใช้พื้นที่ทุกกรณีตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งการเข้าดำเนินโครงการในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยไม่ได้รับอนุญาตถือเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าเป็นการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๔ (๒) พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๙ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙๙ ซึ่งเจ้าหน้าที่ป่าไม้ได้ดำเนินการตรวจยึดบริเวณพื้นที่การก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างโครงการ พร้อมแจ้งความดำเนินคดีกับผู้บุกรุกต่อพนักงานสอบสวน

๒. การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามขั้นตอนคู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และโครงการไม่มีหลักฐานเอกสารใดที่แสดงให้เห็นว่าได้มีการศึกษาและสำรวจความเป็นมาของพื้นที่ที่ดำเนินการว่ามีความชัดเจนถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งไม่มีความละเอียดถี่ถ้วนอย่างเพียงพอในการพิจารณาหลักฐานเอกสารประกอบการกลั่นกรองตรวจสอบรายละเอียดโครงการทั้งในส่วนของอำเภอและจังหวัดก่อนที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จนนำไปสู่ความเสียหายแก่ทางราชการและเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งเป็นการบุกรุกทำลายป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม โดยคำนวณเงินค่าความเสียหายทางสิ่งแวดล้อมจากการทำลายป่าไม้ที่ทำให้รัฐเสียหายเป็นจำนวนมาก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่บุกรุกในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าวด้วย หากไม่ดำเนินการจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นค่ารื้อถอนให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่กำหนด

๓. การดำเนินการก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพช่าง โดยเฉพาะอาคารและสิ่งปลูกสร้างประกอบต่าง ๆ ได้ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่นาน แต่กลับเกิดการชำรุดเสียหาย

/และไม่สามารถ...

และไม่สามารถเข้าใช้งานของอาคารและสิ่งปลูกสร้างได้ อาคารไม่มีความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน นอกจากนี้ผลการทดสอบกำลังต้านทานแรงอัดของคอนกรีตมีค่ากำลังรับแรงอัดคอนกรีตเฉลี่ยต่ำกว่าที่กำหนด ซึ่งได้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการเรียกชดใช้คืนเงินงบประมาณโครงการทางวินัยและกฎหมายกับผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) และการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการตั้งกรณีดังกล่าว จึงซักซ้อมแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. การเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ให้จังหวัดและอำเภอกำกับ ดูแล ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำชับให้ผู้รับผิดชอบที่มีหน้าที่ตรวจสอบรายละเอียดเอกสารหลักฐานคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญกับใช้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณาหลักฐานโครงการที่มีลักษณะรายจ่ายลงทุน (ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) เอกสารประกอบการกลับกรองตรวจสอบ ได้จัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แผนงาน/โครงการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น สอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มีความพร้อมทั้งแบบรูปรายการ รายละเอียดโครงการ ความพร้อมด้านสถานที่ ประเมินการราคาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๑.๑ กรณีจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีความพร้อมเกี่ยวกับคุณลักษณะ ผลการสืบราคา และสถานที่/พื้นที่รองรับครุภัณฑ์ รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน

๑.๒ กรณีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ต้องดำเนินการให้มีความพร้อมเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนพื้นที่ สถานที่ตั้ง ราคาของที่ดิน ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR) แบบรูปรายการ ประเมินราคา สถานที่/พื้นที่ก่อสร้าง (ชื่อสถานที่ หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด) และค่าพิกัด (Global Positioning System) เอกสารอื่น ๆ เช่น หนังสืออนุญาตให้ใช้ที่ดิน รวมถึงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน

ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความจำเป็น คุ่มค่า ประหยัด เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด และประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ รวมถึงยึดถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ก่อนที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งให้สำนักงบประมาณต่อไป


๒. การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดและอำเภอกำกับดูแล ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า มีความโปร่งใส อยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามไม่ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มีขอบด้วยกฎหมาย

/โดยเฉพาะแผนงาน...

โดยเฉพาะแผนงานหรือโครงการก่อสร้างประเภทลงทุน (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง) หากตรวจสอบพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีพฤติการณ์ใช้จ่ายงบประมาณหรือบริหารงบประมาณในเรื่องใดไปไหนทางมิชอบด้วยกฎหมาย จนเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำผิดอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๙๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การสร้างธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๐๖๕๖