

**ด่วนที่สุด**  
ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๗๗๒๕๖



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๓๘๑  
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วย ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (ศปก.นรม.) ขอเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน โดยที่ประชุมคณะทำงานแก้ไขปัญหาราคายาง ประธานฯ ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ว่าในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา จะสามารถกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเท่านั้นได้หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาตอบข้อหารือในประเด็นดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยสามารถกำหนดเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำตามนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อยบังเกิดผล จึงขอให้จังหวัดแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้รับทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑

กระทรวงมหาดไทย
สภามหาวิทยาลัยมหาดไทย
วันที่ 20 ธ.ค. 2560
เลขรับ 49166
เวลา

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๓๙๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 64976
วันที่ 20 ธ.ค. 2560
เวลา

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (ศปก.นรม.) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหาหรือไปยังกรมบัญชีกลางว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงขอหารือว่าในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์ นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้ชื่อของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของวัสดุที่จะใช้ในการก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดคุณลักษณะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างครั้งนั้นได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา และมีความจำเป็นต้องกำหนดแอสฟัลต์คอนกรีตที่ใช้ในการก่อสร้าง ต้องเป็นแอสฟัลต์คอนกรีตที่มียางพาราจากการยางแห่งประเทศไทยเป็นส่วนผสม โดยยางพาราผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ลักษณะดังกล่าว มีบริษัทที่ผลิตได้ จำนวน ๘ บริษัท และการรับผิดชอบต้งปุระน้ำจากน้ำยางพารา มีบริษัทที่รับผิดชอบจำนวนประมาณ ๙ บริษัท จึงมิใช่เป็นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

สพค.
เลขรับ 4025
วันที่ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 15082
วันที่ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา

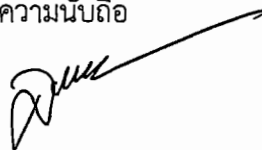
๒...

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน อย่างไรก็ตาม มาตรา ๘ วรรคสอง กำหนดว่า ให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการตามวรรคหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ หากการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าว แต่ไม่มีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดจากกรณีเร่งด่วน หรือมีเหตุผล หรือความจำเป็นอื่น การจัดซื้อจัดจ้างนั้นย่อมไม่เสียไป หากดำเนินการดังกล่าวมีเหตุผล และความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางรายย่อย อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้มีความมั่นคง และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรไทย จึงถือเป็นเหตุผลความจำเป็นที่จะสามารถดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรคสองได้

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของงานก่อสร้างหรือปรับปรุงถนน สนามกีฬา โดยมีความจำเป็นจะต้องกำหนดที่มาของวัตถุดิบที่ใช้เป็นส่วนผสมของผลิตภัณฑ์ต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้ผลิตภัณฑ์ที่มีวัตถุดิบจากน้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทย หรือที่ได้รับรองจากการยางแห่งประเทศไทยว่าได้ซื้อน้ำยางพาราจากเกษตรกรโดยตรงตามข้อเท็จจริงที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้มาดังกล่าว ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ตามความต้องการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๒๑๒๗๒



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐  
เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง  
อ้างถึง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วย ศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรีน (ศปก.นรม.) ขอเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อประสานข้อมูลการใช้ยางพารา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานที่ประชุมได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทหารอภัยภิรมย์บัญชากลาง กระทรวงการคลังว่าการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา หากจะกำหนดเงื่อนไขให้คู่สัญญาจะต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยจะเป็นการขัดกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อจัดจ้างกรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติกำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอหารือมายังกระทรวงการคลังว่า ในการประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น การก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน สนามกีฬา ฯ จะสามารถกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการคัดเลือกต้องใช้น้ำยางพาราที่ซื้อจากการยางแห่งประเทศไทยเท่านั้นได้หรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐-