

# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งเวียนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดการศึกษาในลักษณะการกวาดวิชาเพื่อสอบเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ว่าการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือเทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย เป็นการส่งเสริมเพื่อการแข่งขันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด หากยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดฝ่าฝืนให้ลงโทษทางวินัยตามควรแก่กรณี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ มาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้อง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง ก็ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๑๒๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยื่นยันข้อทักท้วงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๓๗.๔/๕๐๑๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามโครงการ “สานฝันสู่มหาวิทยาลัย ๕๑” แล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสาครทราบว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว นั้น

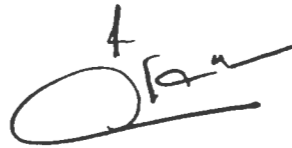
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๔๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับตาม (๑๑) ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กิจการจัดการศึกษาเป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ คำว่า “การศึกษา” หมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญงอกงามของบุคคลและสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จรรโลงความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้และปัจจัยเกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และคำว่า “การศึกษาตลอดชีวิต” หมายความว่า การศึกษาที่เกิดจากการผสมผสานระหว่างการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการศึกษาคือกระบวนการเรียนรู้เพื่อเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับการยกระดับการศึกษาให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น การส่งเสริมการศึกษาตั้งแต่ในชั้นการเรียนการสอน มิใช่การให้ความรู้เฉพาะกลุ่มหรือเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือเทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการสอนเสริมเพื่อการสอบแข่งขัน หรือการแย่งที่เรียนเพื่อศึกษาต่อ หรือการจัดลำดับของนักเรียนในชั้นเรียน อีกทั้งตามนิยามคำว่า “การศึกษา” พระราชบัญญัติ

/การศึกษา ...

การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ก็ได้บัญญัติให้รวมถึงการสอนเสริมไว้แต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินโครงการสอนเสริมแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพื่อเตรียมความพร้อมในการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงมีได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะดำเนินการได้ และไม่อาจนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๔๕๐/๒๕๕๒ มาเทียบเคียงได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวแตกต่างจากกรณีนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)


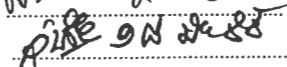

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

รอง อสท.  ๑๓ มิ.ย. ๕๕  
ผอ.สน.กม.  ๑๘ มิ.ย. ๕๕  
ผอ.สวท. 18 มิ.ย.  
นท.   
พิมพ์/ทาน .....  
๑ มิ.ย. ๕๕