



# ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สน.พส.) โทร. ๐๒-๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๐๒-๒๑๐๔

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๑๒๐๕

วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัย

เรียน ท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติแจ้งว่า ได้สั่งการให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยใน ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการผังเมืองและการควบคุมอาคาร (๒) ด้านการลดความเสี่ยงและป้องกันอัคคีภัย (๓) ด้านการพัฒนากระบวนการจัดการอัคคีภัย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงและป้องกันการเกิดอัคคีภัย รวมถึงเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยของหน่วยงานในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงให้ท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอศึกษาแนวทางการดำเนินการตามนัยหนังสือดังกล่าว เพื่อให้คำแนะนำ แก้ไขปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินการตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ สถาบันการศึกษาในพื้นที่ หน่วยงานภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ฯลฯ ตามอำนาจหน้าที่ทั้ง ๓ ด้าน อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้หากมีปัญหาอุปสรรคหรือข้อเสนอแนะใด ๆ ขอให้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

(นายณรงค์ ปลอดทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



# ด่วนมาก บันทึกข้อความ

เลขที่บันทึกข้อความ  
30954  
- 3 ส.ย. 2559

ส่วนราชการ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๓๓๑๒

ที่ มท ๐๖๐๕/๐๙๓๐๑

วันที่ ๑ มิถุนายน

ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับใช้  
ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ๓๑๓๑

เรื่อง มาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัย

วันที่ - 6 ส.ย. 2559

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เวลา 11. 22 น.

ด้วยรัฐบาลให้ความสำคัญกับวาระ “ประเทศไทยปลอดภัย หรือ Safety Thailand” โดยมุ่งเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่น่าอยู่ น่าท่องเที่ยวพร้อมรับมือกับภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ ประกอบกับจากสถิติการเกิดอัคคีภัยในประเทศไทยสะท้อนให้เห็นว่าการเกิดอัคคีภัยในปัจจุบันมีแนวโน้มเพิ่มความถี่และความรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยด้านอัคคีภัย ซึ่งเป็นภัยใกล้ตัวที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งและก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงสร้างความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศจำนวนมหาศาล จึงได้สั่งการให้จังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยใน ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการผังเมืองและการควบคุมอาคาร (๒) ด้านการลดความเสี่ยงและป้องกันอัคคีภัย และ (๓) ด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการอัคคีภัย รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงและป้องกันการเกิดอัคคีภัย รวมถึงเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยของหน่วยงานในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงให้กำชับท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัยตามอำนาจหน้าที่ทั้ง ๓ ด้านอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

พลตำรวจโท พงษ์ชาติ

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ส่วนติดตามและประเมินผล  
เลขรับ 633  
วันที่ - ๖ ส.ย. ๒๕๕๙  
เวลา



๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการเตรียมพร้อมป้องกันและระงับการเกิดอัคคีภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้อำนวยการจังหวัดทุกจังหวัด และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร/ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

ด้วยรัฐบาลให้ความสำคัญกับวาระ “ประเทศไทยปลอดภัย หรือ Safety Thailand” โดยมุ่งเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่น่าอยู่ นำร่องเที่ยวพร้อมรับมือกับภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ ประกอบกับจากสถิติการเกิดอัคคีภัยในประเทศไทยสะท้อนให้เห็นว่าการเกิดอัคคีภัยในปัจจุบันมีแนวโน้มเพิ่มความถี่และความรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่เหตุการณ์เพลิงไหม้โรงงานผลิตตุ๊กตาเคเดอร์ จังหวัดนครปฐม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๓๖ ทำให้มีผู้เสียชีวิต ๑๘๘ คน เพลิงไหม้โรงแรมรอยัล จอมเทียน พัทยา จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ มีผู้เสียชีวิต ๙๑ ราย อาคารเสียหายเกือบทั้งหมด เพลิงไหม้ซานติγάมับ เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ มีผู้เสียชีวิต ๖๖ คน จนถึงเหตุการณ์เพลิงไหม้อาคารธนาคารไทยพาณิชย์ สำนักงานใหญ่ เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร เมื่อคืนวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นอาคารต้นแบบอัจฉริยะขนาดใหญ่พิเศษ ที่ทันสมัยสูง ๓๗ ชั้น มีผู้เสียชีวิต ๑ คน เป็นต้น

เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยด้านอัคคีภัย ซึ่งเป็นภัยใกล้ตัวที่เกิดขึ้นบ่อยครั้ง และก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงสร้างความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศจำนวนมาก กอปรกับเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมป้องกันและระงับอัคคีภัยในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงให้จังหวัด/กรุงเทพมหานครบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนดำเนินการ ดังนี้

๑. ด้านการผังเมืองและการควบคุมอาคาร

๑.๑ ทบทวน/ปรับปรุงแนวทางการวางผังเมือง โดยต้องคำนึงถึงการป้องกันไม่ให้เกิด ความเสี่ยงภัยใหม่และลดความเสี่ยงภัยที่มีอยู่เดิม เช่น การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) ที่จะอนุญาตให้มีการก่อสร้างอาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษจะต้องมีพื้นที่ว่างโดยรอบตามที่กฎหมายกำหนด มีสถานีดับเพลิงที่สามารถเข้าถึงพื้นที่หากเกิดอัคคีภัยขึ้นได้ภายใน ๘ นาที หลังจากที่ได้รับแจ้งเหตุ เป็นต้น

๑.๒ ควบคุมมาตรฐานการออกแบบอาคาร โดยเฉพาะอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

๑.๓ ตรวจสอบสภาพอาคาร โครงสร้างของตัวอาคาร และอุปกรณ์ประกอบต่างๆ ให้เป็นไปตามแบบที่ได้รับอนุญาตและเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะระบบความปลอดภัยเกี่ยวกับอัคคีภัยของอาคาร เช่น บันไดหนีไฟ ช่องประตูสูบน้ำหนีไฟ ระบบสัญญาณเตือนภัย เครื่องดับเพลิงแบบมือถือ แบบแปลนแผนผังของอาคาร ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง ระบบป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่า ฯลฯ

๑.๔ ควบคุมการใช้อาคาร โดยต้องทำการตรวจสอบอาคารทุกปี และตรวจสอบใหญ่ทุก ๕ ปี โดยเฉพาะอาคาร ๙ ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมนุมคน โรงแรม โรงแรม สถานบริการ อาคารชุด อาคารโรงงาน และป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ซึ่งการตรวจสอบดังกล่าวจะต้องครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ได้แก่ การตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคาร การตรวจสอบระบบและอุปกรณ์ประกอบของอาคาร การตรวจสอบสมรรถนะของระบบและอุปกรณ์ต่างๆ และการตรวจสอบระบบบริหารจัดการความปลอดภัยในอาคาร

๑.๕ เร่งรัดให้เจ้าของอาคารเก่า ซึ่งเป็นอาคารสูงและอาคารขนาดใหญ่พิเศษ ที่ก่อสร้างก่อนมีการประกาศใช้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ.๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ดำเนินการแก้ไข/ปรับปรุงอาคารให้ได้มาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดโดยเร็ว

## ๒. ด้านการลดความเสี่ยงและป้องกันอัคคีภัย

๒.๑ ประเมินความเสี่ยงอัคคีภัยของจังหวัด/กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ทราบระดับความเสี่ยงอัคคีภัย ความรุนแรงของอัคคีภัย ชัดความสามารถในการรับมือ พื้นที่เสี่ยงอัคคีภัย ฯลฯ และนำผลการประเมินดังกล่าวมาใช้ประกอบการวางแผนเตรียมพร้อมรับอัคคีภัยที่อาจเกิดขึ้น

๒.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคีภัยของจังหวัด/กรุงเทพมหานคร ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/กรุงเทพมหานคร โดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในรูปแบบ “ประชารัฐ”

๒.๓ เตรียมความพร้อมของเครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ อุปกรณ์และยานพาหนะสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคีภัยให้เพียงพอและพร้อมใช้ปฏิบัติงานอยู่เสมอ

๒.๔ จัดการฝึกการป้องกันและบรรเทาอัคคีภัยเป็นประจำสม่ำเสมออย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อทดสอบความพร้อมของเครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ อุปกรณ์และยานพาหนะต่างๆ การประสานงานระหว่างหน่วยงาน การระดมสรรพกำลังเข้าให้ความช่วยเหลือ รวมถึงทดสอบศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ นิคมอุตสาหกรรม อาคารชุมนุมคน โรงแรม โรงแรม เป็นต้น

๒.๕ จัดกิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และส่งเสริมให้ประชาชนทุกคน มีจิตสำนึกความปลอดภัยด้านอัคคีภัย (Safety Mind) เช่น การกำหนดให้ “อัคคีภัย” เป็นวาระสำคัญของจังหวัด การสร้างชุมชนต้นแบบในการจัดการอัคคีภัย การประกวดคำขวัญรณรงค์ป้องกันอัคคีภัย เป็นต้น

## ๓. ด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการอัคคีภัย

๓.๑ สร้างความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างหน่วยงานราชการและหน่วยงานด้านวิชาการในพื้นที่ เช่น การทำบันทึกความร่วมมือในการเข้าตรวจสอบข้อเท็จจริง สาเหตุ ปัญหาอุปสรรคเมื่อเกิดอัคคีภัย ฯลฯ เพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคีภัย นำไปสู่การปรับปรุง/พัฒนามาตรฐานการปฏิบัติของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ จัดทำสรุปบทเรียนการเกิดอัคคีภัยครั้งสำคัญที่เกิดขึ้นในพื้นที่ (Lesson Learnt) เพื่อนำมาใช้ประโยชน์สำหรับการบริหารจัดการอัคคีภัยในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฏา บุญราช)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓.๒๒๐๔ / ๐ ๒๒๔๓.๒๑๗๘