



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๕๒๓

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอส่งสรุปผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อทราบ และใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติราชการ และขอความกรุณาแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดทราบด้วย



สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนวิชาการและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๑๘๑๒

สรุปผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมสุดยอดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

เรื่อง	รายละเอียด
๑. สาระสำคัญ	<p>๑.๑ <u>เอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ</u> ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนได้ลงนามเอกสารสำคัญ ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ ค.ศ. ๒๐๑๕ ว่าด้วยการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (๒) ปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๕ : มุ่งหน้าไปด้วยกัน และ (๓) อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก นอกจากนี้ ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับรองเอกสารต่างๆ อีก ๑๗ ฉบับ</p> <p>๑.๒ <u>การจัดตั้งประชาคมอาเซียนและวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน</u> ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและคู่เจรจายินดีกับการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ซึ่งจะมีผลอย่างเป็นทางการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งการประกาศวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียนทั้งสามเสา (การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม) ซึ่งกำหนดทิศทางของประชาคมอาเซียนในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘) โดยย้ำความสำคัญของการรวมตัวที่ลึกซึ้งมากขึ้น การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งการสร้างสอดคล้องระหว่างวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐</p> <p>๑.๓ <u>ข้อเสนอสำคัญของนายกรัฐมนตรี</u> นายกรัฐมนตรีได้มีข้อเสนอให้อาเซียนเสริมสร้างความเข้มแข็งจากภายใน เพื่อความเป็นเอกภาพและความสามารถรับมือกับความท้าทายต่างๆ ดังนี้</p> <p>๑.๓.๑ การส่งเสริมการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน และการลงทุนในรูปแบบ ๑+๑ และ ๑+๑+๑ หรือ ๒+๑ (๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนกับ ๑ ประเทศนอกภูมิภาค) เพื่อช่วยทำให้เกิดข้อได้เปรียบของแต่ละประเทศที่มีชายแดนร่วมกัน เช่น แรงงานที่มีค่าแรงต่ำกว่า จากประเทศหนึ่ง และความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการในอีกประเทศหนึ่ง เพื่อสร้างงานและกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค รวมทั้งเสริมสร้างให้อาเซียนในฐานะตลาดและฐานการผลิตเดียว มีความน่าสนใจยิ่งขึ้น</p> <p>๑.๓.๒ การส่งเสริมศักยภาพของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Medium Small and Micro Enterprises - MSMEs) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน</p> <p>๑.๓.๓ การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคการเกษตร โดยการจัดทำแผนพัฒนาภาคการเกษตร การวิจัยและการพัฒนาร่วมกันเพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และส่งเสริมโภชนาการ</p>

เรื่อง	รายละเอียด
	<p>รวมทั้งการใช้ข้อมูลและความรู้แก่เกษตรกรให้สามารถเข้าถึงตลาดทั้งในและนอกภูมิภาคจะช่วยให้กลไกตลาดดำเนินไปได้ด้วยดีและราคาสินค้าเกษตรไม่ให้ตกต่ำ ส่งเสริมการเกษตรที่ยั่งยืน และสร้างความมั่นคงทางอาหาร</p> <p>๑.๓.๔ การส่งเสริมความร่วมมือทางทะเล โดยสนับสนุนให้มีประเด็นการท่องเที่ยวของประเทศอาเซียนทั้งทางบกและทางทะเลในแผนงานความเชื่อมโยงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕</p> <p>๑.๓.๕ การแก้ปัญหาหมอกควันข้ามแดน เพื่อให้อาเซียนปลอดจากหมอกควัน (ASEAN Haze – Free Roadmap) เพื่อเป็นกรอบแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการอนุวัติการตามข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน และจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนเพื่อควบคุมมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน</p> <p>๑.๓.๖ การจัดตั้งศูนย์ไซเบอร์อาเซียน เพื่อรับมือกับผลกระทบทางลบจากความเชื่อมโยงและความท้าทายจากความมั่นคงรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะอาชญากรรมไซเบอร์</p>
๒. ประเด็นหารือที่สำคัญ	<p>๒.๑ ปัญหาทะเลจีนใต้</p> <p>ที่ประชุมได้เรียกร้องให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหทะเลจีนใต้โดยสันติวิธี ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ เร่งรัดการจัดทำแนวปฏิบัติในทะเลจีนใต้ (Code of Conduct in the South China Sea - CoC) และดำเนินการตามปฏิญญาว่าด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea - CoC) อย่างเต็มที่และมีประสิทธิผล รวมทั้งเร่งจัดทำมาตรการเร่งด่วน (Early Harvest Measures) และส่งเสริมความร่วมมือทางทะเล โดยสหรัฐฯ ย้ำถึงภัยจากการเสริมสร้างศักยภาพทางทหารในพื้นที่ และจีนตอบโต้โดยย้ำว่าจีนสนับสนุนการไม่เสริมสร้างศักยภาพทางทหารในทะเลจีนใต้ และได้เสนอแนวทาง ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) ให้ทุกประเทศปฏิบัติตามกฎบัตรสหประชาชาติ (๒) ให้ทุกประเทศปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nation Convention on the Law of the Sea – UNCLOS 1982) ตลอดจนปฏิบัติตาม DoC และเร่งรัดการเจรจา CoC (๓) ให้ประเทศนอกภูมิภาคเคารพและสนับสนุนการดำเนินการของอาเซียนและจีน (๔) ให้ประเทศที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหอำนาจอธิปไตยและปัญหาเขตแดนอย่างสันติตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องด้วยการหารือและการเจรจา และ (๕) ให้ทุกประเทศส่งเสริมเสรีภาพในการเดินเรือและการบินผ่านทะเลจีนใต้ตามกฎหมายระหว่างประเทศ</p>

เรื่อง	รายละเอียด
	<p>๒.๒ การก่อการร้าย</p> <p>ทุกประเทศได้แสดงความห่วงกังวลต่อแนวโน้มการก่อการร้ายและการโจมตีที่รุนแรงเพิ่มมากขึ้น หลายประเทศกล่าวประณามเหตุการณ์ก่อการร้ายที่ฝรั่งเศสและในประเทศอื่นๆ และเน้นย้ำความสำคัญของการร่วมมือ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ต้นตอและต่อต้านเหตุรุนแรงและแนวคิดสุดโต่ง ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันอย่างทันการณ์ ในการนี้ มาเลเซีย ในฐานะประธานการประชุมสุดยอดฯ ได้ย้ำว่า กลุ่มที่อ้างตนเองว่าเป็น ISIS ไม่ได้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของโลกอิสลาม</p> <p>๒.๓ ความสัมพันธ์กับคู่แข่ง</p> <p>ที่ประชุมได้รับรองการยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ และอาเซียนกับนิวซีแลนด์ เป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ รวมทั้งสนับสนุนการจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน สมัยพิเศษ และข้อเสนอของประธานาธิบดีสหรัฐฯ ที่จะจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ (วาระพิเศษ) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>๒.๔ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและจีนได้ลงนามพิธีสารแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้าน และความตกลงที่เกี่ยวข้องระหว่างอาเซียน - จีน โดยมีผู้นำของทั้งสองฝ่ายเป็นสักขีพยาน พิธีสารฯ มีสาระสำคัญ ได้แก่ การอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร การเปิดเสรีภาคบริการ การอำนวยความสะดวกและส่งเสริมการลงทุน กฎถิ่นกำเนิดสินค้า และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อนึ่ง พิธีลงนามดังกล่าวดังกล่าวได้เลื่อนเข้าไป ๑ วัน เนื่องจากคณะผู้แทนฟิลิปปินส์มีความลังเล โดยเกรงว่าการลงนามในความตกลงดังกล่าว อาจมีนัยต่อประเด็นปัญหาการอ้างสิทธิ์ในทะเลจีนใต้</p> <p>๒.๕ มาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนได้แถลงความคืบหน้าการเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership - RCEP) โดยผู้นำของประเทศที่ร่วมการเจรจาจัดทำความตกลงฯ ได้เห็นชอบที่จะขยายเวลาการเจรจาให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๕๙ ทั้งนี้บางประเทศเห็นว่า RCEP และความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans - Pacific Strategic Economic Partnership Agreement - TPP) ควรจะส่งเสริมกัน</p>