

ร่างที่ ๒/๓

ในส่วนที่ ๔

ทิศทางยุทธศาสตร์การพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๗๐

ปรับแก้จากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์

เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ห้องประชุม ๕๕๐๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่วนที่ ๔

ทิศทางยุทธศาสตร์การพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐

๑. วิสัยทัศน์ (Vision)

“องค์กรระดับสากล ที่รวมพลังภาคีทุกภาคส่วนเพื่อสร้างธรรมาภิบาลการปกครองท้องถิ่นไทย ให้เข้มแข็ง และหนุนเสริมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนประเทศไทยสู่ประเทศไทยที่พัฒนาแล้ว เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างยั่งยืน”

โดยกำหนดนิยามของวิสัยทัศน์ ดังนี้

องค์กรระดับสากล หมายถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรสมรรถนะสูงและยึดคุณธรรม บริหารจัดการด้วยมาตรฐานเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติและยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในทุกระดับราชการ มีความทันสมัยด้วยระบบดิจิทัล บุคลากรมีคุณภาพสูงและมีความเป็นมืออาชีพในการส่งเสริมให้คำปรึกษา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางข้อมูลสารสนเทศองค์ความรู้ ปัญหา และนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นของประเทศที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

รวมพลังภาคีทุกภาคส่วนเพื่อพัฒนาการปกครองท้องถิ่นไทยให้เข้มแข็ง หมายถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญในการประสานความร่วมมือกับองค์กรภาคีทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ประชาชน ในการร่วมเสริมสร้างธรรมาภิบาลการปกครองท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกระดับมีมาตรฐานการบริหารจัดการและการบริการสาธารณะตามเกณฑ์มาตรฐานของประเทศ และมีธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นจากสังคมทั้งใน และนานาชาติ การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรากฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่เข้มแข็งจากพื้นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการสร้างกระบวนการเรียนรู้ประชาธิปไตยแก่ประชาชน

หนุนเสริมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนประเทศไทยสู่ประเทศไทยที่พัฒนาแล้ว เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างยั่งยืน หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งประเทศใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารจัดการองค์กร และการบริการประชาชนด้วยคุณภาพการบริการ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่นที่มั่นคง ยั่งยืน เสริมคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำของประชาชน มีท้องถิ่นและชุมชนต้นแบบทั่วประเทศที่ประสบความสำเร็จตามหลักการพัฒนา มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการขับเคลื่อนพื้นที่ตามโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

๒. ค่านิยม (Value)

“มีอาชีพ คิดสร้างสรรค์ ยึดมั่นธรรมาภิบาล”

มีอาชีพ หมายถึง บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทุกระดับมีคุณธรรม มีความสามารถในการเรียนรู้ และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง สามารถปรับตัวได้ทันการเปลี่ยนแปลง พัฒนาตนเองจนมีสมรรถนะที่สมบูรณ์ทั้งสมรรถนะองค์กร สมรรถนะตามตำแหน่งงาน และสมรรถนะสากล (ภาษาอังกฤษ

เทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดการสมัยใหม่ วัฒนธรรมสากล) มีขีดความสามารถในการให้คำปรึกษาการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลงานที่โดดเด่น ทำให้สังคมเชื่อมั่นในศักยภาพและความเป็นมืออาชีพ

คิดสร้างสรรค์ หมายถึง บุคลากรในทุกระดับมีทัศนคติ และมุมมองในการทำงานที่ยืดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และมีความคิดบวก คิดพัฒนา มีผลงานการสร้างสรรค์องค์ความรู้ นวัตกรรม เพื่อการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและการหนุนเสริมจนเป็นที่ยอมรับทั้งในและต่างประเทศ

ยึดมั่นธรรมาภิบาล หมายถึง บุคลากรทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยึดมั่นในหลักการการทำงานบนฐานธรรมาภิบาล คือยึดหลักการของนิติธรรม มีคุณธรรม มีความโปร่งใส มีส่วนร่วม มีความรับผิดชอบ และความคุ้มค่าในการปฏิบัติราชการ

๓. พันธกิจ (Mission)

๑) ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภททุกระดับ ให้ร่วมขับเคลื่อน การพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในระดับพื้นที่ให้ เติบโตอย่างเข้มแข็ง สมบูรณ์ ด้วยธรรมาภิบาลที่ทุกภาคส่วนของประเทศให้การยอมรับ เชื่อมั่น และมี ภาพลักษณ์ที่ดีในระดับนานาชาติ

๒) สร้างสรรค์มาตรการ มาตรฐาน ระเบียบ กฎหมายเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาท้องถิ่นร่วม ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโมเดลเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐ และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี ด้วยนวัตกรรมสร้างคุณค่าองค์ความรู้และเทคโนโลยีแห่งยุคดิจิทัล พร้อมระบบการให้คำแนะนำปรึกษา การประสาน และการสนับสนุนด้วยความเชี่ยวชาญทางการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการบริหารจัดการ ในระดับสากล

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการบริหารและการบริการสาธารณะของท้องถิ่นด้วย มาตรฐานการจัดการระดับสากล และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างขีดความสามารถของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกประเภททุกระดับให้มีความมั่นคง และยั่งยืน เป็นฐานการขับเคลื่อนท้องถิ่น ที่เชื่อมโยงกับการเสริมสร้างเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม และความสมดุลในการพัฒนาของท้องถิ่น กับความจำเป็นในการพัฒนาประเทศสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว

๔) บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุกประเภททุกระดับให้มีปริมาณและสมรรถนะที่เพียงพอและสอดคล้องกับความจำเป็นในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการรองรับภารกิจ การบริการประชาชน และการพัฒนาสู่การเปลี่ยนแปลง

๕) พัฒนาองค์กรให้มีสมรรถนะสูง ทันสมัย เป็นองค์กรคุณธรรม องค์กรแห่งการเรียนรู้ และองค์กร แห่งความสุข ด้วยคุณภาพการบริหารจัดการในระดับสากล และวัฒนธรรมที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issue)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นวาระในการขับเคลื่อน สู่วิสัยทัศน์ ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ตามลำดับความสำคัญดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างการปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็งด้วยระบอบการปกครอง แบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ :** การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ สู่ประเทศที่พัฒนาแล้วจากฐานของท้องถิ่น
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ :** การพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ และธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ :** การส่งเสริมและพัฒนาบริการสาธารณะของท้องถิ่นที่มีคุณภาพ เพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ :** การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจและทิศทางการพัฒนาของประเทศ
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ :** การพัฒนาองค์กรด้วยฐานคุณธรรม ความรู้ และสมรรถนะสูง เป็นองค์กรระดับสากลที่สังคมยอมรับ

โดยในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์จะกำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ โดยการกำหนดกลยุทธ์ และแนวทางในการพัฒนา พร้อมทั้งการวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาเพื่อกำหนดแผนงาน โครงการ แผนปฏิบัติการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะต้องดำเนินการในรอบปีงบประมาณ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ โดยในแต่ละกลยุทธ์จะใช้แนวทางในการกำหนดกลยุทธ์ตามหลัก Balanced Scorecard ประกอบด้วย

- ประสิทธิภาพตามภารกิจ หรือกลยุทธ์เพื่อการขับเคลื่อนประสิทธิผลตามภารกิจหลักของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (Financial Perspective)
 - คุณภาพการบริการหรือกลยุทธ์เพื่อพัฒนาการบริการแก่ผู้รับบริการ (Customer Perspective)
 - ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ หรือกลยุทธ์ด้านการพัฒนากระบวนการดำเนินงานภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (Internal Process Perspective)
 - การพัฒนาองค์กร หรือกลยุทธ์ด้านการเรียนรู้และนวัตกรรม (Learning and Innovation Perspective)
- ดังแสดงรายละเอียดในแผนที่กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Map) และนอกจากนั้น ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาของกลยุทธ์จะใช้แนวทางการริเริ่มสร้างสรรค์เพื่อการเปลี่ยนแปลงและเติบโตเชิงกลยุทธ์ตามแนวทางการพัฒนาของ Harvard Asia ประกอบด้วย

- การกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามภาระหน้าที่ที่จำเป็นและสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องตามระเบียบภารกิจและกฎหมาย (Routine Mission Based : RB)
- การกำหนดแนวทางการพัฒนาจากปัญหาวิกฤติที่เป็นอยู่ (Problem Based : PB)
- การกำหนดแนวทางเพื่อการพัฒนาต่อยอดจากความสำเร็จที่ผ่านมา ให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง (Development Based : DB)
- การกำหนดแนวทางการพัฒนาโดยการริเริ่มสร้างสรรค์สิ่งใหม่ๆ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้มีการดำเนินการมาก่อน (Creative Based : CB)
- การกำหนดแนวทางการพัฒนา โดยการนำแนวปฏิบัติที่ดีมาจากองค์กรที่ประสบความสำเร็จ หรือแนวปฏิบัติที่ดีจากต่างประเทศ มาปรับใช้ตามบริบทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และประเทศไทย (Benchmark Based : BB)
- การกำหนดแนวทางการพัฒนาโดยการสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาที่ก้าวกระโดด (Innovative Based : IB)

หมายเหตุ

๑) กลยุทธ์ประเภทเชิงป้องกัน (ST) และแก้ไข (WO) จะกำหนดแนวทางการพัฒนาโดยใช้หลัก PB, DB และ CB ส่วนกลยุทธ์เชิงรุกจะกำหนดแนวทางการพัฒนาโดยใช้หลักการของ PB, DB, CB, BB และ IB และกลยุทธ์เชิงรับ (WT) จะกำหนดแนวทางการพัฒนาโดยใช้หลัก PB เท่านั้น

๒) กลยุทธ์ และมาตรการจะได้รับการทบทวนอย่างต่อเนื่องทุกๆ ๕ ปี หรือขึ้นอยู่กับผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ และความเปลี่ยนแปลงของปัจจัยสำคัญทั้งภายใน และภายนอก

ทั้งนี้สามารถจำแนกแนวคิด วัตถุประสงค์ แนวทางการพัฒนา และแผนงาน โครงการได้ตามแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑
การเสริมสร้างการปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็งด้วยระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

ปัญหาและความท้าทายของประเทศไทยตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว ที่มีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คือ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุขของประเทศให้มีความมั่นคง ยั่งยืน และการพัฒนาความเข้มแข็งของท้องถิ่น ตามรูปแบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในพื้นที่ให้เข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง ให้เป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์ พร้อมทั้งการให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาความพร้อมแก่เยาวชน ประชาชนในท้องถิ่น ในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแหล่งเรียนรู้ประชาธิปไตยสำหรับประชาชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาประชาธิปไตยที่ประชาชนในท้องถิ่นและสังคมในภาพกว้างทั้งในและระดับนานาชาติให้การยอมรับในระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่นของประเทศไทย

อีกทั้งปัญหาและความท้าทายของการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ประเทศในช่วงเปลี่ยนผ่านการปฏิรูปต่อบริบทของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกประการคือ การเสริมสร้างศักยภาพในการพึ่งตนเองของท้องถิ่น และการเป็นกลไกสำคัญเชิงพื้นที่เพื่อการชี้้นำการพัฒนาของพื้นที่และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนนำกลไกของท้องถิ่นร่วมสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืนแก่พื้นที่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่น โดยเน้นการเชื่อมโยงหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาการบริหารและการจัดบริการสาธารณะตามบริบทภารกิจของท้องถิ่น และสิ่งสำคัญอย่างสูงสุดคือการธำรงไว้ซึ่งการเรียนรู้ในหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงกับวิถีการทำงานของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยในทุกๆ ภารกิจ

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเป็นกลไกระดับพื้นที่เพื่อสนับสนุนและพัฒนากการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เข้มแข็ง

๒) เพื่อเสริมสร้างความพร้อม และผนึกกำลังทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น สังคมในภาพกว้าง ทั้งประชาชน เอกชน และส่วนราชการให้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริม และสนับสนุนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงาน การปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

๓) เพื่อสร้างความสอดคล้องระหว่างนโยบายยุทธศาสตร์ และการพัฒนาของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับความจำเป็นในทิศทางนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศในด้านการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และการปฏิรูปประเทศ

๔) เพื่อการจัดระบบการเรียนรู้ในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความยั่งยืน เสริมสร้างความเข้มแข็ง และการระเบิดจากภายในแก่ท้องถิ่น ชุมชน ประชาชน ในการดำเนินชีวิตสร้างวิถีชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามบริบทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุขในระดับท้องถิ่น มีความเข้มแข็งมากขึ้น ประชาชนมีความตื่นรู้ มีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระบอบการบริหารของท้องถิ่นของประเทศได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ.....

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานศูนย์เรียนรู้ประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น
- ระดับความสำเร็จในการปรับปรุงระเบียบกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ.....
- จำนวนปัญหาข้อขัดแย้ง การฟ้องร้องในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นไปตามแนวทางของประชาธิปไตย
- ร้อยละของประชาชนในท้องถิ่นที่มีส่วนร่วมของประชาชนต่อกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ร้อยละของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาตรฐานการส่งเสริมประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข
- จำนวนยุวประชาธิปไตยในท้องถิ่นทั่วทั้งประเทศ

๒) หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ ได้รับการถ่ายทอดสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนา และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีบทบาทเด่นในการส่งเสริม สนับสนุนโครงการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง เกิดความยั่งยืน ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการเรียนรู้เพื่อการพัฒนาและนำสู่การปฏิบัติในท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม ชุมชน ประชาชน มีความตื่นตัว และนำไปใช้ทั่วทั้งท้องถิ่นไทย

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานแห่งชาติเพื่อความเป็นเลิศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- จำนวนชุมชนมาตรฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ได้รับการส่งเสริม และขับเคลื่อนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จนมีความเข้มแข็งอย่างเป็นรูปธรรมตามมาตรฐานท้องถิ่นพอเพียง
- ร้อยละของท้องถิ่นที่มีการดำเนินงานกิจกรรมเพื่อการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และการร่วมขับเคลื่อนโครงการการพัฒนาของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ตามแนวทางและมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาภายใต้โครงการรักษ่น้ำ รักษาป่า รักษาแผ่นดิน ตามโครงการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ สร้างและพัฒนาระบบการประชาธิปไตย แก่เยาวชนในสถานศึกษาของท้องถิ่น และเยาวชนในท้องถิ่น เพื่อสร้างหลักประกันประชาธิปไตยของท้องถิ่นในอนาคต (WO)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ศึกษา ค้นคว้า รูปแบบการพัฒนาระบบการประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สำหรับสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการส่งเสริมตามภารกิจของท้องถิ่น

๒) สร้างและพัฒนาเกณฑ์มาตรฐาน ระบบการตรวจติดตาม ประเมินผล และการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อการพัฒนาโรงเรียนประชาธิปไตยในโรงเรียนสังกัดของกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่นที่เข้มแข็ง เพื่อปลูกฝังการเรียนรู้ประชาธิปไตยแก่นักเรียน พร้อมทั้งส่งเสริมให้นักเรียนมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านกระบวนการจัดการเรียนการสอนเชิงบูรณาการร่วมระหว่างสถานศึกษาของท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาเยาวชนประชาธิปไตยในท้องถิ่นจากสถานศึกษาของท้องถิ่น โดยดำเนินการในระดับหมู่บ้านอย่างน้อยไม่น้อยกว่า ๑๐ คนต่อหมู่บ้าน เพื่อหนุนเสริมกระบวนการทางประชาธิปไตยของท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง ให้เยาวชนของสถานศึกษาของท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เพื่อปลูกฝังความรักในประชาธิปไตย และความรักในถิ่นเกิด และความมุ่งมั่นในการพัฒนาท้องถิ่น

๔) ประสานความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการร่วมพัฒนาระบบการประชาธิปไตยในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของภาคีความร่วมมือ ผ่านกลไกการประสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาชุดองค์ความรู้ สื่อการเรียนการสอน การศึกษาดูงาน และการสร้างสรรค์ การพัฒนากิจกรรมเพื่อการพัฒนาการเรียนรู้ในกระบวนการประชาธิปไตยในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ พัฒนาระบบการประชาธิปไตยและกระบวนการทางสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เข้มแข็งเพื่อเป็นหลักทางประชาธิปไตยให้กับท้องถิ่น และประชาชน (WO)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุนกระบวนการเพื่อการพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นในการเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ รวมตลอดทั้งการสร้างกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

๒) ปรับปรุง พัฒนาสร้างสรรค์กฎหมาย ระเบียบ เพื่อการยกระดับกระบวนการสภาท้องถิ่นของท้องถิ่นให้มีความทันสมัยเป็นสากลสอดคล้องกับสถานการณ์การเสริมสร้างประชาธิปไตยในประเทศและการพัฒนาประชาธิปไตยที่สามารถเทียบเคียงได้กับประเทศที่มีความโดดเด่นด้านประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการทำงานของข้าราชการการเมืองของท้องถิ่น

๓) การพัฒนาคุณภาพของบุคลากรทางการเมืองของท้องถิ่น ให้มีขีดความสามารถในการดำเนินการตามกระบวนการทางภารกิจท้องถิ่นผ่านการฝึกอบรมอย่างเข้มข้นในรายบุคคล พร้อมปรับปรุงคู่มือปฏิบัติ การติดตามผลการปฏิบัติงานของบุคลากรทางการเมืองในรายบุคคลโดยใช้กระบวนการทางกฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่าย

๔) พัฒนารูปแบบ มาตรการ กลไกเพื่อการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการทำงานของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โซเชียล มีเดียที่เป็นระบบที่ประชาชนสะดวก เข้าถึงง่าย เป็นธรรม และทันสมัย

๕) การกำหนดหลักเกณฑ์ กระบวนการคัดเลือกบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อม พัฒนาเป็นบุคลากรคุณภาพ และสร้างหอเกียรติยศระดับจังหวัด และระดับประเทศ (Hall of Flame) เพื่อการ ประกาศเกียรติคุณยกย่องบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นนักประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

๖) แสวงหาความร่วมมือกับองค์กรท้องถิ่นในระดับนานาชาติเพื่อการเรียนรู้ และยกระดับ การปกครองท้องถิ่นไทยสู่สากล และส่งเสริม สนับสนุนองค์กรภาคีในสถาบันอุดมศึกษา ภาคประชาสังคม ร่วมวิจัย พัฒนาสร้างองค์ความรู้ นวัตกรรมเพื่อการพัฒนากระบวนการประชาธิปไตยในการปกครองท้องถิ่นของประเทศ

๔.๓ เสริมสร้างความสมานฉันท์ และเสริมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน บุคลากรขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (WO)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) จัดทำคู่มือประชาชนในการร่วมพัฒนาการปกครองในท้องถิ่น เพื่อการร่วมขับเคลื่อน การพัฒนาท้องถิ่นตามกรอบความเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาประเทศในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และทิศทางการปฏิรูปประเทศ พร้อมทั้งทำให้ความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ถูกต้อง ปรับเปลี่ยนทัศนคติแก่บุคลากร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายข้าราชการ และฝ่ายการเมืองถึงการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) สร้างมาตรการแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนความสามัคคีสมานฉันท์ของประชาชนใน ท้องถิ่นที่เกิดความแตกแยก จากกระบวนการทางการเมืองของท้องถิ่น พร้อมทั้งหนุนเสริมความสมานฉันท์เพื่อ การร่วมแก้ปัญหาของประเทศด้วยกลไกและภารกิจของการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) ระดมพลังจากทุกภาคส่วนในการหนุนเสริมการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในพื้นที่ผ่านกลไกของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งพัฒนาระบบการติดตามการทำงานของข้าราชการการเมืองของท้องถิ่น ในการเป็นกลไกบุคคลที่มีส่วนสำคัญในการเสริมสร้างความรัก ความสามัคคีแก่ประชาชนในท้องถิ่น

๔.๔ ร่วมเป็นกำลังหลักสำคัญของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ในการระดมพลังขององค์กร ภาคีทุกภาคส่วนของท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมเพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ (SO)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) การผสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับกรมต่างๆ ของกระทรวงมหาดไทย ในการร่วมในกิจกรรมเพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ เนื่องในวันสำคัญของสถาบัน พระมหากษัตริย์

๒) สร้างกิจกรรมในเชิงสัญลักษณ์เพื่อการแสดงความจงรักภักดีแก่สถาบันพระมหากษัตริย์ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กระทำร่วมกันทั่วทั้งประเทศ กระทำจนเป็นภารกิจหลักที่สำคัญ ทั้งนี้คำนึงถึงบริบท ของภารกิจที่ต้องเชื่อมโยงกับลักษณะจำเพาะของการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

๓) เสริมสร้างความเป็นชาติไทยแก่เยาวชนในท้องถิ่น พร้อมปลูกฝังความรัก การเทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์แก่เด็ก เยาวชนในโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นพื้นฐานการสร้างสิ่งยึด เหนี่ยวร่วมกันเพื่อการพัฒนาสู่ความสามัคคีสมานฉันท์

๔) รวบรวมข้อมูล พร้อมจัดทำฐานข้อมูลโครงการ โดยจำแนกตามสถานที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสนับสนุนให้ประชาชนในท้องถิ่นและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนากิจกรรมการดำเนินงานของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์

๕) ส่งเสริม สนับสนุน กิจกรรมเพื่อการแสดงออกซึ่งความจงรักภักดีของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ในวันสำคัญๆ ของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ ด้วยกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ที่เป็นอัตลักษณ์ จนเป็นที่ประจักษ์ทั้งประเทศ

๖) ใช้กลไกของท้องถิ่นในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีการศึกษาเรียนรู้การพัฒนาตามแนวทางของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ พร้อมทั้งเชื่อมโยงการเรียนรู้กับกระบวนการจัดการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และโครงการของทุกพระบรมวงศานุวงศ์ของทุกพระองค์ที่ตั้งอยู่ในท้องถิ่น และให้การส่งเสริมเชื่อมโยงการท่องเที่ยวของท้องถิ่นกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของทุกพระองค์

๗) จัดทำหนังสือรวบรวมพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในราชวงศ์จักรีทุกพระองค์ในโอกาสที่สำคัญ และที่เกี่ยวข้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาท้องถิ่น หรือแนวคิดต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งการร่วมสนับสนุนการจัดทำสื่อเพื่อการเผยแพร่พระราชกรณียกิจพระราชดำรัส และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สังคมในภาพกว้างด้วยกลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่วมเผยแพร่พระราชกรณียกิจพระราชดำรัสของทุกพระองค์ และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สังคมให้เข้าถึงประชาชนในท้องถิ่นในระดับครัวเรือนด้วยกลไกของท้องถิ่น

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนด้วยการระเบิดจากภายในท้องถิ่น สู่การพัฒนาด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) จัดทำมาตรฐานแห่งชาติเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยคำนึงถึงความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและคำนึงถึงการอยู่ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ หรือพื้นที่ที่มีความเหลื่อมล้ำในการพัฒนา พร้อมสร้างระบบการประเมิน รับรองมาตรฐาน การพัฒนาผู้ตรวจประเมินรับรองมาตรฐาน โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน มุ่งเน้นการเปลี่ยนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สมบูรณ์ พร้อมแล้วค่อยกระจายบทเรียนสู่ประชาชนในท้องถิ่น

๒) พัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพและประสบความสำเร็จในการเป็นองค์กรท้องถิ่นต้นแบบการเสริมสร้างการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ให้เป็นศูนย์เรียนรู้การพัฒนาเชิงพื้นที่ ที่ประชาชนใช้เป็นห้องเรียนเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพ และผ่านการรับรองมาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตรฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สร้างสรรค์นวัตกรรมและพัฒนา รูปแบบการเรียนรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ หรือพื้นที่ใกล้เคียง และสร้างเวทีเพื่อให้ท้องถิ่นที่ผ่านการรับรองมาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้แสดงผลงานเพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน และต่อยอดการพัฒนาให้เป็นนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่มั่นคงและยั่งยืน พร้อมสื่อสารความสำเร็จให้เป็นที่รับรู้ในภาพกว้างทั้งในประเทศและระดับนานาชาติ

๓) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาให้เป็นที่ปรึกษาการพัฒนาท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) ศึกษา วิจัย พัฒนาสร้างองค์ความรู้รองรับการสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการขับเคลื่อนองค์กรสู่มาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง พร้อมทั้งจัดทำคู่มือและแนวทางในการเชื่อมโยงการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทและทุกระดับ

๕) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ และการสร้างฐานข้อมูลเพื่อรองรับการสนับสนุนการพัฒนา ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งการพัฒนาระบบการสื่อสารข้อมูล ความรู้ และความสำเร็จตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนในพื้นที่ ได้ใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง

๖) เสริมสร้างบทบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการบูรณาการความร่วมมือเชิง นโยบายขององค์กรภาครัฐและเอกชนเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจท้องถิ่นพอเพียงด้วยกลไกภาครัฐ

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการเสริมสร้างกระบวนการประชาธิปไตยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และท้องถิ่น ให้เข้มแข็ง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นห้องเรียนประชาธิปไตยของประชาชน
- โครงการพัฒนาท้องถิ่นไทยสู่มาตรฐานประชาธิปไตยระดับสากล
- โครงการพัฒนาการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

๕.๒ แผนงานการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่นด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการมาตรฐานแห่งชาติเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- โครงการส่งเสริมประชาชนในท้องถิ่นเรียนรู้ศาสตร์พระราชาและพระบรมวงศานุวงศ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒
การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐
สู่ประเทศที่พัฒนาแล้วจากฐานของท้องถิ่น

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

เป้าหมายการพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี คือเพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุลวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม

และจากโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ซึ่งเป็นความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม (Value-Based Economy) ซึ่งให้ความสำคัญกับระบบทั้ง ๔ องค์ประกอบ คือ

- ๑) เปลี่ยนจากการเกษตรแบบดั้งเดิม (Traditional Farming) ในปัจจุบันไปสู่การเกษตรสมัยใหม่ ที่เน้นการจัดการจัดการและเทคโนโลยี (Smart Farming) โดยเกษตรกรต้องร่ำรวยขึ้น และเป็นเกษตรกรแบบเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneur)
- ๒) เปลี่ยนจาก Traditional SMEs หรือ SMEs ที่มีอยู่รัฐต้องให้ความช่วยเหลืออยู่ตลอดเวลาไปสู่การเป็น Smart Enterprises และ Startups ที่มีศักยภาพสูง
- ๓) เปลี่ยนจาก Traditional Serviced ซึ่งมีการสร้างมูลค่าค่อนข้างต่ำ ไปสู่ High Value Services
- ๔) เปลี่ยนจากแรงงานทักษะต่ำไปสู่แรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และทักษะสูง

ทั้งนี้เป้าหมายสำคัญ คือ การขับเคลื่อนประเทศเพื่อก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นดังกล่าวจากทั้ง ๔ องค์ประกอบสำคัญข้างต้นจะเห็นได้ว่าความเชื่อมโยงต่อภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจหลักให้สามารถรองรับการจัดบริการสาธารณะที่สามารถสนองต่อความต้องการทางการพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นกลไกเชิงพื้นที่ในการระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และนอกจากนั้นยังมีความจำเป็นต้องพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทสำคัญ ในการร่วมกับภาคีทุกภาคส่วนเพื่อร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาการขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจ ชุมชนใหม่ บนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และความหลากหลายเชิงวัฒนธรรมในระดับท้องถิ่นตามภารกิจที่ซึ่งส่วนหนึ่งจะมีผลโดยตรงต่อการเพิ่มขึ้นต่อรายได้ของท้องถิ่น และความท้าทายสำคัญสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเด็นนี้ก็จะเป็นการสร้างแนวร่วมที่สำคัญเชิงพื้นที่ในการหนุนเสริมการพัฒนาของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในท้องถิ่น (Sustainable Development Goal: SDGs) สู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการทำให้ท้องถิ่นเป็นท้องถิ่นที่พัฒนาแล้วนั่นเอง

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเตรียมพร้อมระบบการบริการของท้องถิ่นในการรองรับการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ โดยเฉพาะท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญของประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบบริการและบุคลากรที่มีขีดความสามารถในการจัดบริการอย่างมีมาตรฐานสากล

๒) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยให้มีความทันสมัยสู่สังคมดิจิทัลและการเชื่อมโยงกับสังคมในภาพกว้างทั้งในระดับประเทศและนานาชาติ

๓) เพื่อเสริมสร้างเศรษฐกิจในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง ด้วยการสนับสนุนและส่งเสริมจากบริษัท และภารกิจของการปกครองท้องถิ่นผ่านการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน

๔) เพื่อยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทและทุกระดับให้มีความพร้อมสมบูรณ์ในการเป็นแหล่งกลางของข้อมูลสารสนเทศเชิงพื้นที่ที่มีคุณภาพเพื่อการใช้ประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ และการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับประเทศ

๕) เพื่อส่งเสริมสนับสนุนและประสานการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมในมิติภารกิจของการพัฒนาท้องถิ่นให้พัฒนาที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี

๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยมีองค์ความรู้ นวัตกรรมเพื่อการขับเคลื่อนงานในภารกิจให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ และการพัฒนาของประเทศ ตามโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี

ตัวชี้วัด

- จำนวนนวัตกรรมการพัฒนาเพื่อการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกร่วมในการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐

๒) โครงสร้างพื้นฐานการเสริมสร้างการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐานอย่างทั่วถึงทั้งประเทศ รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นเติบโต หนุนเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากในท้องถิ่นเติบโตอย่างต่อเนื่อง สร้างงาน อาชีพ รายได้ เศรษฐกิจแก่ชุมชนให้เติบโตมากขึ้นตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถพัฒนางานและบริการรองรับการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ ได้ตามเกณฑ์ท้องถิ่น ๔.๐
- ร้อยละของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรดิจิทัลทุกภารกิจ การบริหาร การบริการมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย และมีประสิทธิภาพรองรับการขับเคลื่อนประเทศไทย Smart Thailand

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาตรฐานองค์กรดิจิทัล

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ เสริมสร้างศักยภาพ และขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสรรค์สร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาภารกิจ การบริการในระดับพื้นที่รองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และไทยแลนด์ ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) กำหนดนโยบาย ทิศทาง และแนวทางในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสรรค์สร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาภารกิจ การบริการในระดับพื้นที่ตามกรอบการพัฒนาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี และโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐ ในทุกภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ พื้นที่ชายแดน หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมสูงในชุมชนเมือง

๒) สร้างและพัฒนานักนวัตกรรมท้องถิ่นเพื่อการสร้างสรรค์องค์ความรู้ และนวัตกรรมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย ทั้งที่เป็นบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสร้างและพัฒนาบุคลากรในระดับท้องถิ่น

๓) พัฒนากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมเป็นกลไกสำคัญในการสื่อสารยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี สู่การดำเนินงานในระดับท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ท้องถิ่นมีความเข้าใจในแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

๔) ส่งเสริม สนับสนุนให้สำนัก กอง และหน่วยงานในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมผลิตคิดค้น และสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นของไทยให้เติบโตอย่างมั่นคง ตามแนวทางการพัฒนาประเทศ และโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

๕) จัดทำมาตรฐานสมรรถนะบุคลากรของกรม และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ โดยเฉพาะหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ประเทศ ๒๐ ปี พร้อมจัดทำแผนการพัฒนาบุคลากร ให้บุคลากรได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึง

๖) การจัดให้มีเวที หรือช่องทางในการสื่อสาร หรือถ่ายทอดความสำเร็จในการสร้างสรรค์นวัตกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมการคัดเลือกนวัตกรรมที่มีคุณภาพ เพื่อการผลักดันเป็นแนวปฏิบัติในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือการพัฒนาการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) ปรับปรุงระเบียบ กฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี ศึกษา วิเคราะห์ความทันสมัยของกฎหมายเปรียบเทียบกับความเปลี่ยนแปลงของกฎหมายรัฐธรรมนูญ สภาพการณ์ในปัจจุบันของประเทศ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศไทยในอนาคตตามแผน ๒๐ ปี และไทยแลนด์ ๔.๐

๘) แสวงหาความเป็นเลิศจากต่างประเทศที่มีแนวปฏิบัติที่ดีในการปรับตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ เพื่อนำองค์ความรู้มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นของประเทศไทย พร้อมศึกษา วิจัย เพื่อค้นหามาตรการในการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความจำเป็นในการร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ พื้นที่ชายแดน หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมสูงในชุมชนเมือง

๙) วางมาตรการแนวทางเพื่อพัฒนานักเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่อาชีพ โดยร่วมกับอาชีวศึกษาผ่านความร่วมมือในเชิงนโยบาย และการเห็นชอบโดยมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้นอกจาก

การรองรับความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ และความต้องการด้านอาชีพของท้องถิ่น ยังเน้นการเสริมสร้างทักษะอาชีพแก่เยาวชนเป็นสำคัญ เพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่ของท้องถิ่น

๔.๒ รวมพลังองค์กรภาคีทุกภาคส่วนหนุนเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่องค์กรดิจิทัล และองค์กรแห่งนวัตกรรม

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรภาคีทุกภาคส่วนทั้งส่วนราชการ สถาบันการศึกษา องค์กรภาคประชาชน ร่วมผลิต และพัฒนาผลงานทางวิชาการ องค์กรความรู้ นวัตกรรม เพื่อการพัฒนาภารกิจและบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบการพัฒนาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย ๒๐ ปี และโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์ความรู้ ยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นแหล่งรวบรวม และอ้างอิงทางความรู้ ด้านการปกครองในระดับท้องถิ่นของประเทศที่ทันสมัย จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการรองรับการพัฒนาท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย ๒๐ ปี และนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐

๓) แสวงหาความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการวิจัยสร้างสรรค์องค์ความรู้ นวัตกรรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยรองรับความจำเป็นในการพัฒนาในอนาคตตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย

๔) ส่งเสริม สนับสนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาระบบการบริหารงาน และการบริการ โดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย เข้ามาแทนที่ระบบการบริการแบบเดิมๆ เพื่อการพัฒนาสู่สังคมดิจิทัลทั่วทั้งประเทศ พร้อมจัดทำมาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคดิจิทัล

๕) สร้างรูปแบบ มาตรการในการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นนักบริการในยุคดิจิทัล เสริมความรู้ความสามารถด้านภาษาอังกฤษ และศักยภาพในการใช้คอมพิวเตอร์ พร้อมทั้งจัดให้มีการทดสอบ และการประกันสมรรถนะแก่บุคลากรทั่วทั้งประเทศ เชื่อมโยงการพัฒนา และการผ่านสมรรถนะกับการพิจารณาความดี ความชอบ และค่าตอบแทน

๖) การพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นแหล่งพัฒนาขีดความสามารถแก่ประชาชนในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และภาษาอังกฤษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการพัฒนาห้องเรียนในท้องถิ่นให้เป็นศูนย์พัฒนาทักษะสากลแก่ประชาชน

๔.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนท้องถิ่น และพัฒนากลไกเพื่อการกระจายทรัพยากร และการบริการตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าถึงความต้องการเร่งด่วนสำคัญ ของพื้นที่ ผ่านการบูรณาการทรัพยากรร่วมกับจังหวัด และองค์กรภาคีเครือข่ายในรูปแบบภารกิจร่วมประชารัฐ ท้องถิ่นเป็นฐาน ประชาชนเป็นศูนย์กลาง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ ความสามารถแก่บุคลากรทางด้านแผนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นนักยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับมืออาชีพ ผ่านหลักสูตรการพัฒนาแบบครบวงจร รองรับการพัฒนายุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการปฏิรูปประเทศ และการพัฒนาสู่ท้องถิ่นที่พัฒนาแล้ว เพื่อหนุนเสริมประเทศไทยพัฒนาแล้ว ตามแนวทาง (Sustainable Development Goals : SDGs)

๒) จัดทำมาตรฐานคู่มือการบริหารยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติ พร้อมการผลักดันให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้สร้างระบบการติดตาม การประเมินผลที่มี

ประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ให้มีการตรวจ ติดตาม ประเมินผลพร้อมทั้งให้การยกย่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ พร้อมการพัฒนาเป็นพื้นที่เรียนรู้การพัฒนาด้วยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

๓) จัดทำโครงการเชิงกลยุทธ์ต้นแบบการพัฒนาของท้องถิ่น เป็นโครงการกลางที่ท้องถิ่นสามารถปรับใช้และผลักดันสู่แผนการพัฒนาของจังหวัด กลุ่มจังหวัด กรม กระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานเชิงนโยบาย

๔) เสริมสร้างบทบาทของท้องถิ่นอำเภอในการเป็นผู้บูรณาการ และประสานยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภอ ให้มีการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และการบูรณาการกับส่วนราชการอื่นๆ ในอำเภอและการเชื่อมโยงกับจังหวัด

๕) สร้างสรรค์รูปแบบการบริหารจัดการ การปรับระเบียบเพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร

๖) การพัฒนาแนวทางการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคีเพื่อการพัฒนา รูปแบบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมด้วยกลไกประชารัฐ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ ระดมพลังจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วน ภาคประชาชน ประชาชนในการร่วมกับท้องถิ่น เพื่อการสร้าง ความอุดมสมบูรณ์ รักษา และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสร้างแหล่งพลังงานในท้องถิ่นเพื่อการพึ่งตนเอง และการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน และสมดุล

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนาโครงการที่โดดเด่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการแสดงซึ่งการมีส่วนร่วมในการรักษา พัฒนา และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และรักษาสิ่งแวดล้อม เน้นการพัฒนาเป็นโครงการเอกลักษณ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อสร้างการรับรู้จากท้องถิ่น สังคม และสาธารณะในการพัฒนางานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่เป็นโครงการที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ไม่ปรับเปลี่ยนไปตามการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหาร (Identity and Branding Project)

๒) การส่งเสริม และสนับสนุน ให้มีการพัฒนาระบบการประหยัดพลังงานในอาคารสำนักงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เช่น การเปลี่ยนเป็นหลอดไฟประหยัดพลังงาน การใช้พลังงานแสงอาทิตย์ หรือขยะ พร้อมทั้งการจัดทำมาตรฐานการบริหารจัดการพลังงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ส่งเสริม สนับสนุน และการวางมาตรการในการจัดการปัญหาขยะในท้องถิ่น โดยการมุ่งเน้นการแก้ปัญหาการคัดแยกขยะ การจัดการขยะ และการใช้ประโยชน์จากขยะ ให้กำหนดเป็นวาระการพัฒนาของท้องถิ่นทั่วประเทศ

๔) พัฒนาสถานศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นให้เป็นแหล่งบ่มเพาะนักจัดการ และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ทุกโรงเรียนในสังกัดเป็นแหล่งเรียนรู้การจัดการสิ่งแวดล้อมที่เป็นแนวปฏิบัติที่ดีของประเทศ

๔.๕ ร่วมเสริมสร้างศักยภาพการพึ่งตนเองทางการเงิน-การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยการระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากในท้องถิ่นให้เข้มแข็ง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุน ผลิตรถยนต์จากภูมิปัญญาของท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นสินค้าที่สร้างงาน อาชีพ รายได้ให้กับท้องถิ่น โดยการประสานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ใช้บริบทการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมผลิตรถยนต์ท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง

๒) สร้างมาตรการ แนวทางในการหนุนเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนและสร้างความเข้มแข็งการเงินฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเป็นฐานรายได้แก่ประชาชน

๓) ส่งเสริมท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่แนวชายแดน ร่วมพัฒนา หรือสร้างกิจกรรม ช่องทาง สถานที่ ในท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นแหล่งกลางทางการค้าของพื้นที่ ในการสร้างรายได้แก่ประชาชน เศรษฐกิจแก่พื้นที่ และเป็นแหล่งรายได้ทางภาษีแก่ท้องถิ่นต่อไป

๔) ร่วมเป็นกลไกในการประสานการพัฒนา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสนับสนุนกิจกรรมของสถาบันการเงิน กองทุนสวัสดิการของประชาชนในท้องถิ่น ให้มีความเข้มแข็ง มีธรรมาภิบาล และเป็นส่วนเสริมในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่น ชุมชน สร้างงาน อาชีพแก่ประชาชน และคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่น

๕) ร่วมสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับการพัฒนาตามนโยบายการสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทยตามแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- พัฒนาขีดความสามารถในการจัดการองค์กรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีศักยภาพในการออกแบบ และพัฒนาการบริหาร การบริการ รองรับพื้นที่ชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับการพัฒนาตามนโยบายการสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย
- การพัฒนาขีดความสามารถของผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจให้มีความสามารถในการนำองค์กรยุคการปฏิรูปประเทศ และการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐ ผ่านหลักสูตรการพัฒนามีคุณภาพ
- ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ค้นคว้า มาตรการ แนวทางในการปรับปรุง พัฒนาระเบียบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการแข่งขันในพื้นที่ ในความรับผิดชอบตามวาระการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและการค้าชายแดน
- การพัฒนาหน่วยงานในส่วนกลางของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการให้คำปรึกษาเพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ และพื้นที่เป้าหมายการรองรับการพัฒนาตามนโยบายการสร้างและพัฒนาเมืองในระดับพื้นที่ตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย

๖) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเพื่อยกระดับบริการ การบริการ การบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่สังคมดิจิทัล เพื่อหนุนเสริมสร้างสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่ ตามแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นพิมพ์เขียวการพัฒนาทั่วทั้งประเทศ พร้อมนำระบบ GIS มาใช้ในการจัดการโครงการ และการติดตามการพัฒนา เพื่อวางแผนงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดพร้อมทั้งการ

เสริมสร้างพันธสัญญาในเชิงนโยบาย เพื่อการเชื่อมโยงโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่การผลักดันให้ได้รับการบรรจุในแผนจังหวัด

- ร่วมสร้างแนวทาง มาตรการ เพื่อการกำกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล โดยให้ความสำคัญกับการมีบทบาทร่วมของประชาชน และองค์กรภาคีในการร่วมตรวจสอบและติดตามประสิทธิภาพการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร่วมสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ พัฒนาบริการสาธารณะที่มีความทันสมัยของเทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการพัฒนาสังคมระดับท้องถิ่นสู่สังคมดิจิทัล ให้มี Public WIFI โดยการบริหารจัดการและบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ
- พัฒนาสมรรถนะบุคลากรท้องถิ่นรองรับระบบการบริการประชาชนของท้องถิ่นที่มีความรวดเร็ว ทัวถึง ทันท่วงที ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย

๔.๖ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะของท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานสากลให้ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของประชาชนและทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ปี และโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับรูปแบบและวิธีการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความร่วมมือกันระหว่างรัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคม ในลักษณะแบบประชารัฐมากขึ้น โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติกลางเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา

๒) ส่งเสริมให้มีการแข่งขันในผลงานการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่นด้วยกันและกับหน่วยงานรัฐภายนอก และภาคประชาสังคม และองค์กรชุมชน โดยมีการกำหนดกฎ กติกา และสิ่งจูงใจให้ชัดเจน รวมทั้งมีการกำกับ ตรวจสอบคุณภาพมาตรฐาน

๓) จัดให้มีกระบวนการและช่องทางสื่อสารกับประชาชนในรูปแบบที่หลากหลายเพื่อให้รับทราบและเข้าใจถึงสิ่งที่ท้องถิ่นกำลังจะดำเนินการ และดำเนินการอยู่ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนา

๔) ส่งเสริม สนับสนุนให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการสร้างชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบของท้องถิ่นให้เป็นชุมชนดิจิทัล การติดตั้งจุดบริการ WIFI สาธารณะ โดยเฉพาะในท้องถิ่นแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ หรือพื้นที่ชายแดน

๕) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการวางระบบสารสนเทศการจัดการแบบออนไลน์ในการประเมินความก้าวหน้า การบริหารการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสารสนเทศเกี่ยวกับการบริหาร การบริการ และเปิดเผยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้าถึงและสร้างการมีส่วนร่วมได้ทันทีเมื่อต้องการ รวมทั้งรณรงค์เผยแพร่การพัฒนาพฤติกรรมคุณภาพการบริการ และขยายการยอมรับออกไปในวงกว้าง

๖) ปรับรูปแบบการให้บริการของท้องถิ่นจากรูปแบบเดิมไปสู่การให้บริการประชาชนผ่านระบบดิจิทัลอย่างเป็นระบบ ลดขั้นตอนการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิต และความต้องการของผู้รับบริการแต่ละบุคคล โดยการใช้งานเอกสารอิเล็กทรอนิกส์แทนกระดาษ มีการจัดบริการภาครัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อำนวยความสะดวกในลักษณะจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ประชาชนสามารถใช้บริการผ่านระบบเว็บไซต์ อุปกรณ์สื่อสารเคลื่อนที่ และการใช้บริการผ่านเครื่องให้บริการอัตโนมัติ (Kiosk) รวมทั้ง

กำหนดค่าธรรมเนียมการให้บริการของรัฐที่เหมาะสมระหว่างประชาชนทั่วไปกับนิติบุคคลที่มาใช้บริการ ตลอดจนประชาชนสามารถตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานของรัฐได้ (Total Service Excellent)

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศไทยด้วยกลไกของท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาสู่มาตรฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐
- โครงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากด้วยศักยภาพและภารกิจท้องถิ่น
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นยุคดิจิทัล (Service Excellent)
- โครงการจัดทำคลังข้อมูลสารสนเทศท้องถิ่นรองรับ Thailand ๔.๐

๕.๒ แผนงานการจัดการธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรักษ์พลังงาน สิ่งแวดล้อม (Green Department)
- โครงการท้องถิ่นไทยรักษ์ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม
- โครงการสร้างแหล่งพลังงานทดแทนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๓ แผนงานการพัฒนายุทธศาสตร์ท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการจัดทำชุดโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่แผนการพัฒนาจังหวัดและประเทศ
- โครงการพัฒนามาตรฐานการบริหารแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- โครงการพัฒนานักบริหารยุทธศาสตร์การปกครองท้องถิ่นมืออาชีพ

๕.๔ แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาระบบการจัดการการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยระบบ GIS
- โครงการพัฒนาระบบ Public WIFI ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓
การพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐและธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย
ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

ความอ่อนแอของระบบการบริหารจัดการในภาครัฐและการขาดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นและประเทศที่เป็นปัญหาอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านความอ่อนแอของการบริหารของภาครัฐ การขาดประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการภาครัฐในบริบทภารกิจท้องถิ่นให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ การให้บริการประชาชนและการจัดบริการสาธารณะยังไม่ได้มาตรฐานสากล การขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย การบริหารจัดการและการให้บริการของท้องถิ่นที่ยังขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใส กระบวนการปฏิบัติของท้องถิ่นที่เปิดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจการใช้งบประมาณไม่เพียงพอ รวมทั้งการทุจริตประพตติมิชอบที่ยังเป็นปัญหาสำคัญสำคัญของท้องถิ่น ในช่วงต่อจากนี้ไปเป็นช่วงเวลาสำคัญที่ต้องเร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐของท้องถิ่นให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังเพื่อให้เป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่และประเทศในทุกด้านให้ประสบความสำเร็จบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ในช่วงแผนการปฏิรูปประเทศ และวางพื้นฐานเพื่อให้บรรลุตามกรอบเป้าหมายอนาคตของการพัฒนาประเทศ

ภาพลักษณ์ของการคอร์รัปชันขององค์กรในระดับสากลที่มีต่อประเทศไทยจากการประเมินขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) ซึ่งได้เปิดเผยดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า จากประเทศทั้งหมดทั่วโลก ๑๖๘ ประเทศ ประเทศไทยได้คะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ทำให้ประเทศไทยติดอันดับที่ ๗๖ ในขณะที่วัดจากประเทศอาเซียนด้วยกัน ประเทศไทย จัดอยู่ในอันดับที่ ๓ ในกลุ่มรองสิงคโปร์และมาเลเซีย โดยประเทศสิงคโปร์มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๕๘ คะแนน มาเลเซียมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๕๐ คะแนน ไทยมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๘ คะแนน อินโดนีเซียมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๖ คะแนน ฟิลิปปินส์มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๕ คะแนน เวียดนาม มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๓๑ คะแนน ลาวมีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๖ คะแนน เมียนมาร์ มีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๒ คะแนน และกัมพูชามีคะแนนความโปร่งใสอยู่ที่ ๒๑ คะแนน

และจากรายงานสถานการณ์คุณธรรมของสังคมไทย และแนวโน้มของสถานการณ์ คุณธรรม จริยธรรม คุณธรรม โดยศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) กระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำที่ต่อเร่งดำเนินการแก้ไขของสังคมไทย โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างความตระหนัก และค้นหาเหตุปัจจัยที่จะนำไปสู่การฟื้นฟูสังคมไทย โดยการรวบรวมวิเคราะห์ สังเคราะห์สถานการณ์ด้านคุณธรรมของสังคมไทยที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ซึ่งจะนำไปสู่การสะท้อนสภาพปัจจุบันของสังคมตามหลักวิชาการ โดยวิเคราะห์สถานการณ์ทางด้านคุณธรรมที่ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการแก้ไข ผลกระทบของปัญหา และทุนทางสังคมของสังคมไทย ทั้งในสภาวะปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคต รวมไปถึงการเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา ด้วยการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงสถิติ ข้อมูลสถานการณ์ทางด้านคุณธรรม จริยธรรมในมิติต่างๆ จากแหล่งอ้างอิงที่เชื่อถือได้ โดยศึกษาข้อมูลย้อนหลังตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปีปัจจุบัน โดยผลการศึกษา พบว่า ประเด็นปัญหาคุณธรรมของสังคมไทย คือ

- (๑) การขาดความซื่อสัตย์ สุจริต คอร์รัปชัน
- (๒) ภาครัฐกิจยังขาดความรับผิดชอบต่อผู้บริโภค
- (๓) ความประพฤติไม่เหมาะสมของผู้นำศาสนาด้านคุณธรรม จริยธรรม
- (๔) สถาบันการศึกษา มุ่งเน้นผลประโยชน์ในเชิงธุรกิจ

(๕) ความเท่าเทียมกันทางสังคมตามหลักสิทธิมนุษยชน

(๖) สังคมไทยมีค่านิยมทางวัตถุสูง

(๗) ความแตกแยกทางความคิดในชั้นที่รุนแรง

และยังได้สรุปการวิเคราะห์ด้านคุณธรรม จริยธรรมของสังคมว่าประเทศไทย ในอนาคตอาจมีแนวโน้มที่แยกลง ถ้าทุกภาคส่วนไม่ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง และอย่างต่อเนื่อง

ด้วยความสำคัญข้างต้นการพัฒนาในด้านต่างๆ และระบบการบริหารจัดการภาครัฐในระดับท้องถิ่น ต้องให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐในองค์กรอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านระบบการบริหารงานและบุคลากร การบริหารจัดการภาครัฐให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม พร้อมทั้งการวางมาตรการรองรับการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสม ระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาตามแนวทางธรรมาภิบาลในระดับสากล

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกระดับมีการบริหารจัดการที่ดี และได้มาตรฐานสากล และพัฒนาบริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส ตรวจสอบได้

๒) เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการทางกฎหมายตามบริบทภารกิจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีทุกภาคส่วนในการพัฒนาการปกครองท้องถิ่น ให้มีความเข้มแข็ง และเสริมสร้างประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการบริหารงบประมาณและทรัพยากรของท้องถิ่น

๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทยมีมาตรฐานและมีศักยภาพในการบริหารจัดการภารกิจ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล จนประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับเชื่อมั่นในความเป็นมืออาชีพ และการมีธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานท้องถิ่นธรรมาภิบาล
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด
- ดัชนีความเชื่อมั่นของประชาชน สังคม ในท้องถิ่นที่มีต่อการบริหารจัดการของท้องถิ่น
- ระดับคะแนนของดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดีให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้ และทำให้คะแนนดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของท้องถิ่นให้อยู่สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ตัวชี้วัด

- ร้อยละการลดลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีข้อทักท้วง ท้วงติงจากผู้ตรวจสอบภายนอก ในการปฏิบัติงานไม่ถูกต้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบซึ่งมีความผิด
- ร้อยละการลดลงของข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับคะแนนของดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีประเด็นการทักท้วง ท้วงติงจากปัญหาการเงิน การคลัง และการจัดซื้อจัดจ้าง

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการพัฒนาการบริหารจัดการการเงิน การคลัง ให้สอดคล้องกับ ทิศทางการปฏิรูปประเทศและรัฐธรรมนูญจนมีขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้

ตัวชี้วัด

- ร้อยละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารงบประมาณ การเงิน และการคลัง ให้พึ่งพาตัวเองได้มากขึ้น
- จำนวนมาตรการ นวัตกรรม เพื่อการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยม ด้านการทุจริตจากฐานของการพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ส่งเสริม สนับสนุนการระดมพลังจากภาคีทุกภาคส่วนผ่านกลไกของการปกครองท้องถิ่น เพื่อมุ่งสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกแก่ครอบครัว สถานศึกษา สถาบันศาสนา สื่อมวลชน และเครือข่ายทาง สังคมในท้องถิ่น ควบคู่กับการปลูกฝัง ค่านิยมที่ถูกต้อง สร้างความตระหนักถึงภัยร้ายแรงของการทุจริตและ การรู้เท่าทันการทุจริตของ ท้องถิ่นและสังคมไทย โดยอาศัยกลไกทางสังคมเป็นมาตรการในการลงโทษผู้กระทำผิด หรือผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒) พัฒนากลไกและระบบการดำเนินงานที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของ ท้องถิ่นและผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองของ ท้องถิ่นปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและมาตรฐานจริยธรรมอย่างเคร่งครัด โดยการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ภาคเอกชน และสื่อมวลชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังพฤติกรรมของข้าราชการและ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่น ในการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ และกำหนดขั้นตอนการลงโทษ ผู้ไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมตามความร้ายแรงแห่งการกระทำอย่างจริงจัง

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนนักการเมืองรุ่นใหม่ของ ท้องถิ่นที่มีคุณธรรมจริยธรรมเข้าสู่ตำแหน่งทาง การเมือง ผ่านกลไกการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการตรวจสอบที่เข้มแข็งจากทุกภาคส่วน

๔) ขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมภาครัฐกิจที่เป็นคู่สัญญาของท้องถิ่นเพื่อการต่อต้านการทุจริต ผ่านกลไกบรรษัทภิบาล การบริหารจัดการ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต การสร้างความรับผิดชอบที่ต้องมีต่อสังคม และผู้บริโภคให้แก่องค์กร ตลอดจนกำหนดแนวทางการทำข้อตกลงคุณธรรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของ ภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งการสนับสนุนการกำกับดูแลจากหน่วยงานภายนอก

๕) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ต่อการต้านทุจริตและประพฤติมิชอบและภาคประชาสังคมเป็นภาคีร่วมกันต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งพัฒนากลไกตรวจสอบธรรมาภิบาลในทงภาคที่เกี่ยข้องกับการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) พัฒนาและสร้างเครือข่ายและคุ้มครองการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบในกลุ่มประชาชนเพื่อหนุนเสริมการสร้างท้องถิ่นโปร่งใส

๔.๒ ยกระดับการจัดการธรรมาภิบาลท้องถิ่น ด้วยการป้องกันการทุจริตในการปกครองท้องถิ่นที่มีมาตรฐานสากล หนุนเสริมภาพลักษณ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย ร่วมขับเคลื่อนประเทศไทยที่ตรงไปตรงมา โปร่งใส ให้เป็นที่ประจักษ์ในระดับนานาชาติ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่นให้เป็นระบบที่โปร่งใสตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพต่อการจัดท้าวสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง การจัดซื้อจัดจ้าง และการทำสัญญาอื่นๆ ที่ภาคเอกชนทำสัญญากับ ท้องถิ่น และให้มีกฎหมายห้ามมิให้นางบประมาณแผ่นดินไปใช้ประชาสัมพันธ์ตนเองในเชิงหาเสียง ไม่ให้มีการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมในขณะดำรงตำแหน่งทางการเมืองของผู้ว่า ท้องถิ่นที่สามารถใช้อำนาจรัฐได้ และปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลสาธารณะรวมทั้งลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐของ ท้องถิ่น โดยให้มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน กระบวนการและแนวทางการตัดสินใจแล้วเสร็จ และเอกสารที่ใช้ในการขออนุญาตหรืออนุมัติจากทางราชการให้ระบบงานทั้งระบบโปร่งใสตรวจสอบได้ โดยเฉพาะโครงการที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตให้มีการจัดทำสัญญาคุณธรรมและเพิ่มบทลงโทษภาคเอกชน

๒) ศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการต่อต้านการทุจริต การคุ้มครองพยานในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับรูปแบบ กลไกการทุจริตและวิธีการเฝ้าระวังการทุจริต รวมถึงแนวทางการสนับสนุนการสร้างกิจกรรมการป้องกันการทุจริตของภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๓) เร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับให้มีการดำเนินงานในการกำหนดมาตรการการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด โดยติดตามผลการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างต่อเนื่อง

๔) เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้แก่หน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการเป็นศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตใน ท้องถิ่นให้สามารถเป็นหน่วยงานหลักของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการเฝ้าระวัง ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่บูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างมีกลยุทธ์กับองค์กรทุกภาคส่วนเพื่อหนุนเสริมความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) พัฒนาความรู้ความสามารถของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากรของท้องถิ่น ให้มีความรู้ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่และบทบาทความเป็นนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาลและเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใส ให้ความสำคัญกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม รวมถึงการเพิ่มศักยภาพในการแสวงหาแหล่งรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทใหม่

๖) ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกการติดตาม การตรวจสอบการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ

๗) ปรับปรุงกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคีอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาลด้วยแนวทางประชารัฐ พร้อมการเสริมสร้างท้องถิ่นที่ตรงไปตรงมา โปร่งใส ด้วยระบบการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพสูง ด้วยกลไกการร่วมรับผิดชอบของประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘) ส่งเสริมการพัฒนาและติดตามให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างท้องถิ่นธรรมาภิบาลสูง และคุณธรรมเด่น

๙) สร้างมาตรการแนวทางเพื่อการสร้างความโปร่งใสในการจัดทำ งบประมาณของท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสถาบันอุดมศึกษา และหน่วยวิชาการพื้นที่ และสร้างความโปร่งใสในการจัดทำและบริหารงบประมาณของท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานวิชาการในพื้นที่ โดยเปิดให้สาธารณชนตรวจสอบ ทั้งข้อมูลงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนรายละเอียดโครงการและราคากลาง

๑๐) สร้างมาตรการ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบทบาทภารกิจและคุณภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม และเกิดความคุ้มค่า

๔.๓ สร้างและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและมาตรฐานธรรมาภิบาลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศด้วยมาตรฐานการให้คำปรึกษาระดับสากล และการประเมินผ่านการมีส่วนร่วมจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) การพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นนักให้คำปรึกษาการปกครองท้องถิ่นมืออาชีพ พร้อมส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมพัฒนาเป็นเครือข่ายให้คำปรึกษาการพัฒนา

๒) สร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการให้คำปรึกษาผ่านระบบออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต และโซเชียลมีเดีย

๓) ปรับปรุง พัฒนา และบูรณาการการจัดทำมาตรฐานธรรมาภิบาลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการ และการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี และโมเดลเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐ และความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย และการเทียบเคียงกับสากล

๔) พัฒนาระบบการประเมินมาตรฐาน โดยการสร้างผู้ตรวจประเมินที่มีความเชี่ยวชาญสูง (Lead Assessor) เพื่อสร้างการยอมรับในการรับรองมาตรฐานธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้การประเมินเป็นกลไกในการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถแก่ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาการดำเนินงานสู่มาตรฐานการบริหารจัดการ และการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่มาตรฐานธรรมาภิบาลระดับชาติ และสากล ตามแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำองค์กรด้วยยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการแผนงานการเสริมสร้างธรรมาภิบาลแบบครบวงจร
- พัฒนาการจัดทำนโยบายสาธารณะของท้องถิ่นและปฏิรูปการจัดทำแผนการพัฒนาระดับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เชื่อมโยงตั้งแต่ระดับชุมชนถึงระดับจังหวัด และประเทศเพื่อการพัฒนาเสริมสร้างธรรมาภิบาล
- พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและการคิดค้นนวัตกรรมบริการโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นสรรคสร้างขึ้นมาใหม่ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่ชุมชนเมือง เป็นต้น

- ปรับปรุงระเบียบกฎหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมสูงอายุ การปฏิรูปการพัฒนาประเทศ และแผนยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๒.๐

๕) ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกการติดตาม การตรวจสอบการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ พร้อมทั้งการศึกษาวิจัย เพื่อค้นหาแนวทางการอุดหนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทที่แตกต่างกันไปแต่ละพื้นที่

๖) ปรับกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาลด้วยแนวทางประชารัฐ พร้อมการเสริมสร้างท้องถิ่นซื้อตรง โปร่งใส ด้วยระบบการตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพสูง ด้วยกลไกการร่วมรับผิดชอบของประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างท้องถิ่นจิตอาสาจากภาคประชาชนเพื่อการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงาน ของท้องถิ่น โดยพัฒนาจากผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ที่ได้รับการยอมรับจากสังคมในท้องถิ่น ผ่านกระบวนการคัดสรรที่มีคุณภาพจากพื้นที่ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๗) ส่งเสริมการพัฒนาและติดตามให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้หลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างท้องถิ่นธรรมาภิบาลสูง และคุณธรรมเด่น ผ่านช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย และอาศัยความทันสมัยของโลกดิจิทัล

๘) สร้างมาตรการแนวทางเพื่อการสร้างความโปร่งใสในการจัดทำ งบประมาณของท้องถิ่น ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนสถาบัน อุดมศึกษา และหน่วยวิชาการพื้นที่ กำหนดแนวปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานในการจัดทำ จัดสรร และบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙) สร้างมาตรการ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานบทบาทภารกิจและคุณภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม และเกิดความคุ้มค่าตามแนวทางการพัฒนาธรรมาภิบาลการบริหารทรัพยากรบุคคลที่กำหนดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๐) สร้างความโปร่งใสในการจัดทำและบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานวิชาการในพื้นที่ โดยเปิดให้สาธารณชนตรวจสอบ ทั้งข้อมูลงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนรายละเอียดโครงการและราคากลาง โดยอาศัยกลไกของเทคโนโลยีสารสนเทศ และระเบียบปฏิบัติที่กำหนดอย่างชัดเจน

๔.๔ สร้างสรรค์มาตรฐาน รูปแบบ แนวทางเพื่อความคล่องตัว และการพึ่งตนเองในด้านรายได้ของท้องถิ่น และการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สามารถพึ่งตนเองได้ที่เหมาะสม

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของพื้นที่ และการจัดการทรัพยากรของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยการจัดทำแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๐ ที่หนุนเสริมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐

๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการการเงิน การคลัง ของท้องถิ่น ตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง และความแตกต่างตามบริบทของศักยภาพทางการเงิน การคลังของท้องถิ่น พร้อมจัดทำ แนวทางการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นมาตรฐานกลางอย่างชัดเจน

๓) พัฒนารูปแบบแนวทางเพื่อการในการลดการพึ่งพางบประมาณประเภทเงินอุดหนุน จากรัฐบาล ให้ท้องถิ่นมีความคล่องตัวและพึ่งตนเองทางการคลังในระยะยาว พร้อมการสร้างสรรค์นวัตกรรม เพื่อการเสริมสร้างรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแหล่งรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทใหม่รองรับการ พัฒนาทางการเงินการคลัง

๔) ปรับปรุงระบบบริหารจัดการรายได้และเงินอุดหนุนของท้องถิ่น ตามแนวทาง ดังนี้

- ปรับโครงสร้างรายได้ระหว่างรัฐและท้องถิ่น รวมถึงโครงสร้างภาษีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจ และพิจารณาการ กระจายอำนาจการจัดเก็บภาษีให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงเป้าหมายในการลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะ การคลังแตกต่างกัน การดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือดำเนินการแก้ไขปัญหาของ ท้องถิ่นซึ่งเกิดขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รวมทั้ง การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า
- พัฒนากฎหมายและแนวทางการเพิ่มรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการยกระดับมาตรฐานการให้บริการสาธารณะ อาทิ ค่าธรรมเนียม หรือรายได้ อันเกิดจากการประกอบกิจการพาณิชย์ วิสาหกิจเพื่อสังคม การพัฒนาพื้นที่ หรือการ ทหารายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทอื่นๆ ในอนาคต
- วางมาตรฐานการบริหารจัดการการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด มาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษีของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแนวทางในการวิเคราะห์โครงการ หลักเกณฑ์การ ตัดสินใจดำเนินโครงการการลงทุนหรือโครงการกู้เงิน และการวิเคราะห์ขีดความสามารถใน การก่อหนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาระบบฐานข้อมูลรายจ่ายและ หนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งกำหนดช่องทาง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างชัดเจน

๔.๕ ปรับโครงสร้างหน่วยงาน บทบาท ภารกิจ และคุณภาพบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาแนวทาง กลไก ระเบียบขึ้นมาใหม่เพื่อกำหนดภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ ราชการบริหารท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน โดยให้หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ร่วมดำเนินการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายวางแผน และการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน การอนุมัติ อนุญาต การส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การบริการวิชาการ การกำกับ การดำเนินงาน และเพื่อ หนุนเสริมการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน เพื่อแก้ไขปัญหาและ ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตามขีดความสามารถและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน

และตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในระดับชุมชน รวมทั้งจูงใจให้ภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะให้มากที่สุด

๓) ปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีลักษณะบูรณาการ สามารถส่งเสริมกระบวนการผลิตและการให้บริการของภาคเอกชนในพื้นที่ของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยการใช้กลไกภาครัฐตามบริบทภารกิจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะสนับสนุนการเชื่อมโยงระหว่างงานวิจัยที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภค การสนับสนุนเงินทุนหรืองบประมาณแก่ผู้ประกอบการ รวมทั้งการกำหนดกฎระเบียบที่ไม่เป็นอุปสรรคและเอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนสนับสนุนกลไกร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคม ในลักษณะแบบประชารัฐให้เป็นจุดเชื่อมต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ตามโมเดลเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐

๔) เสริมสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายในการกำหนดหลักการและแนวทางจากการยุบเลิกภารกิจหรือปรับลดหน่วยบริหารราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคตามแนวทางการปฏิรูปประเทศที่ให้เหลือเพียงการปฏิบัติภารกิจเฉพาะที่ไม่สามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการแทน พร้อมวางมาตรการร่วมในการดำเนินการ เคลียร์หรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป โดยแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการของท้องถิ่นให้ครอบคลุมทุกประเภทของระบบการบริหารราชการทั่วถึงรับการถ่ายโอน

๔.๖ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภารกิจการถ่ายโอนภารกิจจากภาครัฐสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในการจัดบริการประชาชน และไม่เป็นการะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะยาว

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เร่งทบทวนการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจเรื่องการศึกษาและสาธารณสุขให้มีความชัดเจน มอบหมายภารกิจที่เหมาะสมตามศักยภาพของหน่วยงานท้องถิ่น และพัฒนารูปแบบการจัดบริการสาธารณะที่หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ภาคเอกชน กับภาคประชาสังคม รวมทั้งกำหนดมาตรการ กลไกการตรวจสอบติดตามการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นรูปธรรม ตามแนวทางดังนี้

- แสวงหาความร่วมมือเชิงนโยบายระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อการยกระดับคุณภาพการจัดบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาบุคลากรร่วมกัน การแลกเปลี่ยนวิชาการ การพัฒนาข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริการ และการร่วมคิดค้นนวัตกรรมบริการร่วมกัน
- การพัฒนาระบบสนับสนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งด้านการบริหารบุคลากร ระบบการบริหารงานการเงิน-การคลัง และการพัฒนากระบวนการหลักตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้มีคุณภาพ มาตรฐาน ตามบริบทของท้องถิ่นนั้นๆ
- ศึกษาแนวทางมาตรการเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาระบบการจัดสรรเงินงบประมาณตามแนวทางการกระจายอำนาจของประเทศต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดภาระการอุดหนุนเฉพาะกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเพิ่มขีดความสามารถในการจัดบริการประชาชน และกิจกรรมสาธารณะ ผ่านการนำเสนอเชิงนโยบายแก่รัฐบาล (Policy Advocacy) อย่างต่อเนื่อง

๒) เพิ่มความคล่องตัวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในเรื่องการกำหนดนโยบายการบริหารบุคลากร และบริหารการเงิน การคลัง และงบประมาณ และปรับกระบวนการทำงานขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเป็นเครือข่ายกับภาคอื่นๆ อย่างมีธรรมาภิบาล รวมทั้งพัฒนารูปแบบการกำกับดูแล โดยภาคประชาชนและชุมชน เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการที่ถ่ายโอนมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) เพิ่มความมีประสิทธิภาพในการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจการศึกษา สาธารณสุข และภารกิจตามแนวทางการกระจายอำนาจของประเทศให้มีความชัดเจนสอดคล้องตามศักยภาพของท้องถิ่น ตามหลักการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการประเมินศักยภาพและผลลัพธ์การจัดการภารกิจดังกล่าว พร้อมจัดหมวดหมู่ และพัฒนาเป็นแผนการปรับปรุงพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการด้านการศึกษาและการสาธารณสุข

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการท้องถิ่นไทยโปร่งใสทั้งแผ่นดิน
- โครงการพัฒนาผู้นำธรรมาภิบาลเพื่อการเปลี่ยนแปลง
- โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพัฒนาธรรมาภิบาลท้องถิ่น

๕.๒ แผนงานการพัฒนาศักยภาพการพึ่งตนเองของท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการเสริมสร้างรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยั่งยืน
- โครงการปฏิรูปการจัดการระบบงบประมาณของท้องถิ่น

๕.๓ แผนงานการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการกระจายอำนาจ และถ่ายโอนภารกิจ ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาขีดความสามารถในการรับการถ่ายโอนภารกิจ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔

การส่งเสริมและพัฒนาบริการสาธารณะของท้องถิ่นที่มีคุณภาพเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

จากปัญหาความไม่เท่าเทียมในการพัฒนาของประเทศทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำและข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ชนบท และประเด็นดังกล่าวนี้เชื่อมโยงโดยตรงกับภารกิจและหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และนอกจากนั้นในบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่ให้ความสำคัญกับการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่ต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่สำคัญคือความท้าทายในการจัดบริการสาธารณสุขในรูปแบบการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือการมอบหมายให้เอกชน หรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการที่จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น และประเด็นที่ท้าทายต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นคือการเสริมสร้างประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมการเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วและยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐

การพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านมาทำให้ประชาชน ชุมชน ก้าวหน้าไปหลายด้านทั้งการเสริมสร้างความมั่นคงในอาชีพ รายได้ หลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการทำให้จำนวนคนยากจนลดลง และพัฒนาการบริการทางการศึกษาและสาธารณสุขให้ขยายในท้องถิ่นขยายอย่างทั่วถึงมากขึ้น แต่อย่างไรก็ดีการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำและการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเป็นความท้าทาย โดยเฉพาะท้องถิ่นในพื้นที่ห่างไกล และการยกระดับคุณภาพในการจัดบริการสาธารณะให้มีมาตรฐานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และการรับมือกับความเปลี่ยนแปลง และความจำเป็นการพัฒนาของประเทศ

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อยกระดับการพัฒนาบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพ มาตรฐาน และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

๓) เพื่อพัฒนาการบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้มีคุณภาพ ทันสมัย สามารถเทียบเคียงได้กับการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับสากล

๔) เพื่อพัฒนาการบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะของท้องถิ่นรองรับสังคมผู้สูงอายุและการแก้ปัญหาทางสังคมตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

๓. เป้าประสงค์ และตัวชี้วัด

๑) ประชาชนได้รับบริการสาธารณะจากท้องถิ่นอย่างมีคุณภาพ ทัวถึง นำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี ปัญหาความเหลื่อมล้ำในท้องถิ่นลดลง

ตัวชี้วัด

- ร้อยละของระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ร้อยละของผู้สูงอายุที่ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วมีความพึงพอใจ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒) บริการสาธารณสุขของท้องถิ่นมีความทันสมัย มาตรฐานสากล สามารถรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและโมเดลเศรษฐกิจประเทศไทย ๔.๐

ตัวชี้วัด

- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานการจัดบริการต่อประชาชนผ่านระบบดิจิทัล

๓) การศึกษา การสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคุณภาพ และมาตรฐาน

ตัวชี้วัด

- สัดส่วนนักเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาทุกระดับชั้นผ่านเกณฑ์คะแนนร้อยละ ๕๐ มีจำนวนเพิ่มขึ้น
- ร้อยละของสถานศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาในระดับดีเยี่ยม
- ร้อยละของศูนย์เด็กเล็กของท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานในกระทรวงสาธารณสุขและของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ ร่วมสนับสนุนการพัฒนาทุนมนุษย์ในระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นกำลังหลักในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของท้องถิ่นในการพึ่งตนเอง และรองรับการเปลี่ยนแปลง และการแข่งขัน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาโรงเรียนในสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีเอกลักษณ์ที่แตกต่างโรงเรียนอื่นๆ โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถทางด้านอาชีพ การมีทักษะสากลของนักเรียน การมีสุขภาพดีแข็งแรง และพร้อมความสมบูรณ์ในการเป็นผู้นำการพัฒนาตามแนวทางประชาธิปไตย ตามแนวทาง ดังนี้

- จัดทำมาตรฐานนักเรียนคุณภาพของโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครู และบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิทางการศึกษาในท้องถิ่น พร้อมทั้งสื่อสารมาตรฐานสู่การปฏิบัติ โดยจัดให้มีสถานศึกษานำร่องเพื่อสร้างต้นแบบให้กระจายทั่วทั้งประเทศ
- เสริมสร้างขีดความสามารถของบุคลากร และหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการผลิต และสร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดการศึกษาเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนารูปแบบการจัดการศึกษาที่เน้นการพัฒนากระบวนการคิด กระบวนการเรียนรู้ เพื่อการผลิต และพัฒนาผู้เรียนที่มีความสมบูรณ์
- ส่งเสริม สนับสนุน รูปแบบการพัฒนานักเรียนในสังกัดของท้องถิ่นให้มีอัตลักษณ์ “ผู้นำการพัฒนา นักประชาธิปไตย จิตอาสา ทักษะสากล”

๒) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดของท้องถิ่นผ่านกระบวนการพัฒนาในรูปแบบของวิทยาลัยการพัฒนาศูนย์การศึกษาของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ มีหลักสูตรการพัฒนาที่ออกแบบขึ้นมาสำหรับโรงเรียนในสังกัดของท้องถิ่นตามประเภทของโรงเรียน และบริบทของพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน

๓) ศึกษา ค้นคว้า เพื่อการค้นหาแนวทางเพื่อการปรับการเรียน เปลี่ยนการสอน ปฏิรูปการสอบของโรงเรียนในสังกัดของท้องถิ่นตามบริบทของโรงเรียน ผ่านความร่วมมือของสถาบันอุดมศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิทางการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

๔) สนับสนุนการพัฒนาศูนย์เด็กเล็กทุกแห่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญทางการพัฒนาการเด็ก ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือท้องถิ่นที่มีศักยภาพทางการเงินในการจัดสร้างศูนย์พัฒนาอัจฉริยภาพ และพัฒนาการเด็กในระดับมาตรฐานสากลในทุกจังหวัด

๕) เตรียมความพร้อมในระบบการจัดการศึกษาของท้องถิ่นเพื่อการเปิดสอนระดับอาชีวศึกษา และอุดมศึกษา โดยการนำร่องในท้องถิ่นที่มีศักยภาพ เป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่มีความเข้มแข็งทางการเงิน การคลัง ทั้งนี้อาชีวศึกษาของท้องถิ่นจะเน้นการจัดการศึกษา

- เทศบาลนคร มุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาเพื่อรองรับการเติบโตของชุมชนเมืองในท้องถิ่นนั้นๆ
- องค์กรบริหารส่วนจังหวัด จะมุ่งเน้นการผลิตนักศึกษาเพื่อรองรับความต้องการตามหลักสูตรสังคมของท้องถิ่น และความต้องการด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการยกระดับการศึกษาของท้องถิ่นในระดับอุดมศึกษา จะมุ่งเน้นการผลิตและพัฒนาบุคลากรเพื่อการรองรับความต้องการของท้องถิ่น ในด้านเทคโนโลยี และการรองรับยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นนั้นๆ และความต้องการของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือภูมิภาคนั้นๆ

๔.๒ สร้างกลไกมาตรการรองรับการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเสริมสร้างสวัสดิการสังคม เสริมความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมระดับพื้นที่

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ศึกษา รูปแบบ แนวทางในการพัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมแก่ประชาชนในท้องถิ่น ภายใต้ระเบียบปฏิบัติของท้องถิ่น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมสูงอายุ

๒) ระดมพลังของประชาชน และองค์กรภาคีทุกภาคส่วนในท้องถิ่นผ่านการประสานเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาโครงการประชารัฐ ในการร่วมเสริมสร้างคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในพื้นที่ ทั้งการสร้างที่อยู่อาศัย การสร้างงานอาชีพแก่คนจน การแก้ปัญหาหนี้สิน เป็นต้น

๓) ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างกระแสจิตอาสาผ่านนักเรียนในสังกัดของท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อร่วมเติมเต็มแก่สังคมที่ขาดแคลน พร้อมขยายไปยังครอบครัวของนักเรียนและในชุมชน โดยการมีส่วนร่วมของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) ส่งเสริมการจัดการศึกษากิจกรรมนันทนาการและการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและจัดสวัสดิการทางสังคม เพื่อการเรียนรู้ และการพัฒนาตนเองทางความรู้อย่างต่อเนื่อง พร้อมส่งเสริมการจัดสร้างห้องสมุดประชาชนมาตรฐานและทันสมัยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) ร่วมส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสาพิศิตผ่านความร่วมมือกับองค์กรภาคีของท้องถิ่น และการประสานเชิงนโยบายจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๖) ร่วมส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนากระบวนการบริการรองรับสังคมผู้สูงอายุของท้องถิ่นตามแนวทาง ดังนี้

- พัฒนาสำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอารยะสถาปัตยกรรม และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมในการเข้ามาใช้บริการของผู้สูงอายุ คนพิการ และส่งเสริมการพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานสาธารณะตามภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พร้อมรับสังคมผู้สูงอายุ การสร้าง และปรับปรุงบ้านที่เอื้อต่อการใช้ชีวิตของคนพิการ และผู้สูงอายุในท้องถิ่น

- การสร้างและพัฒนาผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Care giver) เพื่อการจัดบริการแก่ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือและมีภาวะพึ่งพิงผ่านความร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขในเชิงนโยบายและพื้นที่
- สร้างสรรค์รูปแบบเพื่อสนับสนุนการจัดสวัสดิการในสังคมผู้สูงอายุที่คำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการสร้างสรรค์สังคมในรูปแบบการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมสนับสนุนแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่เมือง พื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติ ในการพัฒนารูปแบบการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุเพื่อรองรับผู้ที่มีกำลังซื้อ

๓) ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อกำหนดให้เป็นวาระสำคัญของท้องถิ่นในการร่วมกับภาคีเครือข่ายในพื้นที่เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชน ไม่ให้มีประชาชนที่ยากจนและมีคุณภาพชีวิตที่ต่ำกว่าเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) อยู่ในพื้นที่

๔.๓ พัฒนาการบริการสาธารณะของท้องถิ่นผ่านการร่วมดำเนินการของเอกชนหรือหน่วยงานรัฐที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริการประชาชน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ แนวทางความร่วมมือของรัฐ เอกชน ตามกฎหมาย และแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาร่วมรัฐเอกชน Public private partnership : PPP ในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และเจตนารมณ์ของภารกิจอย่างสูงสุด

๒) เสริมสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายของกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อการนำแนวทางประชารัฐมาใช้ในการร่วมมือกันเพื่อการพัฒนาภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการบริการประชาชน หรือการมีส่วนร่วมส่งเสริมในกระบวนการสาธารณสุข การศึกษา และสวัสดิการที่จำเป็นตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๓) สร้างระบบการทำงานจิตอาสาจากเครือข่ายองค์กรภาคีทุกภาคส่วนเพื่อการสร้างกระแสจิตอาสาแก่ประชาชน ภาคประชาชน ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในพื้นที่

๔) แสวงหาความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐ หรือเอกชนเพื่อการยกระดับการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรองรับสังคมดิจิทัล และความเปลี่ยนแปลงทางสังคมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะการพัฒนาการบริการในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น ผู้ให้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ต การพัฒนาผู้ให้บริการในการดูแลผู้สูงอายุโดยการร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุข เป็นต้น

๔.๔ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้มาตรฐานสากลรองรับความต้องการของประชาชน ภาคธุรกิจ และทิศทางการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาระบบการบริการของท้องถิ่นเชิงรุกรองรับความจำเป็นในการร่วม พัฒนาระบบบริการประชาชนในอนาคตในพื้นที่ภายใต้กรอบการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐

- จัดทำระบบซอฟต์แวร์เพื่อรองรับการให้บริการแก่ประชาชนในการชำระภาษี หรือการให้บริการในด้านต่างๆ แก่ประชาชนที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถใช้บริการได้ในทุกๆ ที่ผ่านระบบ

การบริการในระบบอินเทอร์เน็ต หรือผ่านความร่วมมือกับภาคธุรกิจ ธนาคาร ร้านสะดวกซื้อ ที่เข้าถึงประชาชนได้อย่างทั่วถึง

- สร้างมาตรฐานรูปแบบการจัดบริการของท้องถิ่นเพื่อรองรับการให้บริการแก่ผู้สูงอายุคนพิการ ที่สามารถเข้าถึงบริการได้โดยสะดวกโดยไม่มีข้อจำกัดของร่างกายเป็นอุปสรรค พร้อมทั้งการ ส่งเสริมให้มีการจัดบริการเชิงรุกเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม

๒) สร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือองค์กรภาครัฐ เอกชน ที่เข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่นและ การให้บริการสาธารณะตามภารกิจของท้องถิ่น ในรูปแบบของการบริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และ Application ที่สามารถให้ท้องถิ่นทั่วประเทศได้ใช้บริการประชาชนผ่านผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

๓) พัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดบริการสาธารณะ ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยการศึกษา ความเหมาะสมในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี ศักยภาพจัดตั้งหน่วยบริการประชาชนส่วนหน้า หรือ สาขาย่อยเพื่อการบริการประชาชน โดยเฉพาะท้องถิ่นที่ต้อง มีการพัฒนาองค์กรเพื่อรองรับการตามแผนยุทธศาสตร์ของประเทศ

๔.๕ รวมพลังองค์กรภาคีทุกภาคส่วนร่วมหนุนเสริมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสบ ความสำเร็จในการพัฒนาตามแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน ตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ Sustainable Development Goals (SDGs)

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างมาตรการ กลไก โดยการมีส่วนร่วมเชิงบูรณาการในเชิงนโยบายของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นเพื่อการมีส่วนร่วมในการยุติความยากจนทุกรูปแบบในทุกที่ ในความรับผิดชอบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทาง ดังนี้

- สร้างหลักประกันว่าจะมีการระดมทรัพยากรอย่างมีนัยสำคัญจากแหล่งที่หลากหลาย รวมไปถึงการยกระดับความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเพื่อที่จะจัดให้มีแนวทางที่เพียงพอและ คาดเคาได้ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาความยากจนของประชาชนในการ ดำเนินงานตามแผนงานและนโยบายเพื่อยุติความยากจนในทุกมิติแก่ประชาชนท้องถิ่น
- สร้างกรอบนโยบายที่เหมาะสมในระดับท้องถิ่น ประเทศ บนฐานของยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สนับสนุนคนยากจน (pro-poor) และคำนึงถึงความละเอียดอ่อนเชิงเพศ ภาวะ (gender-sensitive) เพื่อจะสนับสนุนการเร่งการลงทุนเพื่อปฏิบัติการขจัดความยากจน ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สนับสนุนการใช้กลไกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมเสริมสร้างยุติความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหารและยกระดับโภชนาการ และส่งเสริมเกษตรกรรมที่ยั่งยืน เพื่อคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทาง ดังนี้

- สร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการเกษตรในพื้นที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในการยุติความหิวโหย และสร้างหลักประกันให้ทุกคน โดยเฉพาะที่ยากจนและ อยู่ในภาวะเปราะบาง อันรวมถึงทารก ได้เข้าถึงอาหารที่ปลอดภัย มีโภชนาการ และเพียงพอ ตลอดทั้งปี โดยเฉพาะในสถานเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร่วมสร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการสาธารณสุขในการยุติภาวะทุพโภชนาการ ทุกรูปแบบ และแก้ไขปัญหาความต้องการสารอาหารของหญิงวัยรุ่น หญิงตั้งครรภ์และ ให้นมบุตร และผู้สูงอายุ รวมถึงบรรลุเป้าหมายที่ตกลงร่วมกันระหว่างประเทศ ว่าด้วย

ภาวะแคะแกร็นและผอมแห้งในเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี ผ่านกลไกของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ส่งเสริมความร่วมมือในเชิงนโยบายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความร่วมมือกับหน่วยงานการเกษตรในพื้นที่ร่วมเพิ่มผลิตภาพทางการเกษตรและรายได้ของผู้ผลิตอาหารรายเล็ก โดยเฉพาะกลุ่มสตรีวิสาหกิจชุมชน กลุ่มคนพิการ เกษตรกรยากจน ให้เพิ่มขึ้นเป็น ๒ เท่า โดยรวมถึงการเข้าถึงที่ดินและทรัพยากร และปัจจัยนำเข้าในการผลิต ความรู้ บริการทางการเงิน ตลาด และโอกาสสำหรับการเพิ่มมูลค่าและการจ้างงานนอกฟาร์มอย่างปลอดภัยและเท่าเทียม
- เสริมสร้างความร่วมมือกับองค์กรภาคี ในการร่วมสร้างหลักประกันให้กับท้องถิ่นว่าจะมีระบบการผลิตอาหารที่ยั่งยืนและดำเนินการตามแนวปฏิบัติทางการเกษตรที่มีภูมิคุ้มกันที่จะเพิ่มผลิตภาพและการผลิต ซึ่งจะช่วยรักษาระบบนิเวศ เสริมขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาวะอากาศรุนแรง ภัยแล้ง อุทกภัย และภัยพิบัติอื่นๆ และจะช่วยพัฒนาที่ดินและคุณภาพดินอย่างต่อเนื่อง ตามแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืนด้านอาหารและทรัพยากรธรรมชาติ

๓) ประสานความร่วมมือเชิงนโยบายระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อการร่วมดำเนินงานร่วมกัน ดังนี้

- การร่วมสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นมีชีวิตที่มีสุขภาพดี และส่งเสริมสวัสดิภาพสำหรับทุกคนในทุกวัย เพื่อการร่วมลดอัตราการตายของมารดา ยุติการตายที่ป้องกันได้ของทารกแรกเกิดและเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี และยุติการแพร่กระจายของเอชไอวี โรคมาลาเรีย และโรคติดต่ออื่นๆ ในพื้นที่ และการลดการตายก่อนวัยอันควรจากโรคไม่ติดต่อให้ลดลงหนึ่งในสามผ่านทาง การป้องกันและการรักษาโรค และสนับสนุนสุขภาพจิตและความเป็นอยู่ที่ดี
- การระดมพลังทุกภาคส่วนร่วมช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการเสริมการป้องกันและการรักษาการใช้สารในทางที่ผิด ซึ่งรวมถึงการใช้ยาเสพติดในทางที่ผิดและการใช้แอลกอฮอล์ในทางอันตราย และลดจำนวนการตายและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ลดลงครึ่งหนึ่ง
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขในการสร้างหลักประกันว่ามีการเข้าถึงบริการ ข้อมูล การให้การศึกษาเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์โดยถ้วนหน้า รวมถึงการวางแผนครอบครัว และการผสมผสานอนามัยเจริญพันธุ์ในยุทธศาสตร์และแผนงานระดับชาติ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีปัญหารุนแรง
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมมือกับหน่วยงานสาธารณสุขในการลดจำนวนการตายและการป่วยจากสารเคมีอันตราย และจากการปนเปื้อนและมลพิษทางอากาศ น้ำ และดินให้ลดลง

๔) บูรณาการความร่วมมือจากองค์กรภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นทุกคนมีการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุมและเท่าเทียม และสนับสนุนโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต

- แสวงหาความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หน่วยงานด้านการศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการร่วมสร้างหลักประกันว่าเด็กชายและเด็กหญิง

ทุกคนในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษา และมีมัธยมศึกษาที่มีคุณภาพ เท่าเทียม และไม่มีค่าใช้จ่าย นำไปสู่ผลลัพธ์ทางการเรียนที่มีประสิทธิผล

- สร้างหลักประกันว่าเด็กชายและเด็กหญิงทุกคนของท้องถิ่นเข้าถึงการพัฒนา การดูแล และการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพในศูนย์เด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อให้เด็กเหล่านั้นมีความพร้อมสำหรับการศึกษาระดับประถมศึกษา
- สนับสนุนความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเพิ่มจำนวนเยาวชนและผู้ใหญ่ที่มีทักษะที่จำเป็น รวมถึงทักษะทางเทคนิคและอาชีพ สำหรับการจ้างงาน การมีงานที่ดี และการเป็นผู้ประกอบการ
- ขจัดความเหลื่อมล้ำทางเพศในการศึกษา และสร้างหลักประกันว่ากลุ่มที่เปราะบางซึ่งรวมถึงผู้พิการ ชนพื้นเมือง และเด็ก เข้าถึงการศึกษาและการฝึกอาชีพทุกระดับอย่างเท่าเทียม ในระบบการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมสร้างหลักประกันว่านักเรียนสามารถอ่านออกเขียนได้และคำนวณได้ และสร้างหลักประกันว่าผู้เรียนทุกคนจะได้รับความรู้และทักษะที่จำเป็นสำหรับส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมถึงการพัฒนาการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการมีวิถีชีวิตที่ยั่งยืน สิทธิมนุษยชน ความเสมอภาค ระหว่างเพศ การส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งความสงบสุขและไม่ใช้ความรุนแรง การเป็นพลเมืองของโลก และความนิยมในความหลากหลายทางวัฒนธรรมและในมีส่วนร่วมของวัฒนธรรมต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการสนับสนุน สร้าง และยกระดับอุปกรณ์และเครื่องมือทางการศึกษาที่อ่อนไหวต่อเด็ก ผู้พิการ และเพศสภาวะ และให้มีสภาพแวดล้อมทางการเรียนรู้ที่ปลอดภัย ปราศจากความรุนแรง ครอบคลุมและมีประสิทธิผล สำหรับนักเรียนทุกคนของสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เพิ่มจำนวนครูที่มีคุณภาพของสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการดำเนินการผ่านทางความร่วมมือระดับประเทศ และระหว่างประเทศในการฝึกอบรม ครูขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) สร้างกลไกร่วมเชิงพื้นที่เพื่อให้ภาคีทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบรรลุความเสมอภาคระหว่างเพศและให้อำนาจของผู้หญิงและเด็กหญิงทุกคน ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อร่วมปฏิบัติการยุติการเลือกปฏิบัติทุกรูปแบบที่มีต่อผู้หญิงและเด็กหญิงในทุกที่ และขจัดความรุนแรงทุกรูปแบบที่มีต่อผู้หญิงและเด็กหญิง ทั้งในที่สาธารณะและที่โรฮูซาน รวมถึงการค้ามนุษย์ การกระทำทางเพศ และการแสวงประโยชน์ในรูปแบบอื่นที่เป็นปัญหาในท้องถิ่น

๖) พัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนในท้องถิ่นให้มีน้ำและสุขอนามัย สำหรับทุกคน และมีการบริหารจัดการที่ยั่งยืน ตามแนวทาง ดังนี้

- ยกระดับคุณภาพน้ำโดยลดมลพิษ ขจัดการทิ้งขยะ และลดการปล่อยสารเคมีและวัสดุอันตราย ลดสัดส่วนน้ำเสียที่ไม่ผ่านกระบวนการลงครึ่งหนึ่ง และเพิ่มการนำกลับมาใช้ใหม่ พร้อมพัฒนาระบบประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพ มาตรฐาน

- เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำในทุกภาคส่วนของท้องถิ่น และสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นจะมีการใช้น้ำและจัดหาที่ที่ยั่งยืน เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ และลดจำนวนประชาชนที่ประสบความทุกข์จากการขาดแคลนน้ำ
- ดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบองค์รวมในทุกระดับ รวมถึงผ่านทางความร่วมมือระหว่างเขตแดนตามความเหมาะสม
- ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมกันปกป้องและฟื้นฟูระบบนิเวศที่เกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำ รวมถึงภูเขา ป่าไม้ พื้นที่ชุ่มน้ำ แม่น้ำ ชั้นหินอุ้มน้ำ และทะเลสาบในพื้นที่ของท้องถิ่น

๗) เตรียมพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างหลักประกันว่าประชาชนทุกคนในท้องถิ่นจะเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่สามารถซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืน ตามแนวทาง ดังนี้

- ยกกระดับความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทุกภาคส่วนในประเทศ ในการอำนวยความสะดวกในการให้สถาบันการศึกษา ส่วนราชการเอกชนเข้าถึงการวิจัยและเทคโนโลยี พลังงานที่สะอาด โดยรวมถึงพลังงานทดแทน ประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และเทคโนโลยีเชื้อเพลิง ฟอสซิลขั้นสูงและสะอาด และสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานและเทคโนโลยี พลังงานที่สะอาด ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เสริมสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายเพื่อการสนับสนุน ส่งเสริมการขยายโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับการจัดส่งบริการพลังงานที่เป็นสมัยใหม่และยั่งยืนให้โดยถ้วนหน้าในท้องถิ่นที่ห่างไกลการพัฒนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกาะ

๘) สนับสนุนกลไกการพัฒนาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่และมีผลิตภาพ และการมีงานที่สมควร สำหรับทุกคนในท้องถิ่น ตามแนวทาง ดังนี้

- ส่งเสริมการร่วมมือกับภาคีทุกภาคส่วนในการทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจต่อหัวประชากรในท้องถิ่นมีความยั่งยืนตามบริบทของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ของประเทศ ให้บรรลุการมีผลิตภาพทางเศรษฐกิจในระดับที่สูงขึ้น ผ่านการทำให้หลากหลาย การยกระดับเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมถึงการมุ่งเน้นในภาคส่วนที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและใช้แรงงานเข้มข้น ตามแนวทางการพัฒนาไทยแลนด์ ๔.๐ ตามบริบทภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมนโยบายจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อการขับเคลื่อนสู่ท้องถิ่นที่มุ่งการพัฒนาที่สนับสนุนกิจกรรมที่มีผลิตภาพ การสร้างงานที่สมควร ความเป็นผู้ประกอบการ ความสร้างสรรค์ และนวัตกรรม และส่งเสริมการเกิดและการเติบโตของวิสาหกิจรายย่อยขนาดเล็กและขนาดกลาง ซึ่งรวมถึงผ่านทาง การเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อการหนุนเสริมการพัฒนาตามโมเดลเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐
- พัฒนาความมีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรของท้องถิ่นในการบริโภคและการผลิต และพยายามที่จะตัดความเชื่อมโยงระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจและการทำให้สิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นเสื่อมโทรม

- สร้างกลไกประชารัฐเพื่อการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บรรลุการจ้างงานเต็มที่และมีผลิตภาพ และการมีงานที่สมควรสำหรับหญิงและชายทุกคน รวมถึงเยาวชนและผู้มีภาวะทุพพลภาพ คนสูงอายุ และให้มีการจ่ายที่เท่าเทียมสำหรับงานที่มีคุณค่าเท่าเทียมกัน
- ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกแบบและใช้นโยบายที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนที่จะสร้างงาน และส่งเสริมวัฒนธรรมและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น

๙) สร้างมาตรการ กลไก เพื่อการร่วมทำให้ท้องถิ่นมีความปลอดภัย มีภูมิต้านทาน และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- ระดมพลังภาคีทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างหลักประกันว่าจะมีการเข้าถึงที่อยู่อาศัยและบริการพื้นฐานที่พอเพียง ปลอดภัย และในราคาที่สามารถจ่ายได้ และยกระดับชุมชนแออัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น
- ส่งเสริมการพัฒนาการจัดบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีการเข้าถึงระบบคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน เข้าถึงได้ ปลอดภัย ในราคาที่สามารถจ่ายได้ สำหรับทุกคน พัฒนาความปลอดภัยทางถนน โดยการขยายการขนส่งสาธารณะ และคำนึงเป็นพิเศษถึงกลุ่มคนที่อยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง ผู้หญิง เด็ก ผู้มีความบกพร่องทางร่างกาย และผู้สูงอายุตามบริบทภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างมาตรการ กลไก แนวทางเพื่อการยกระดับการพัฒนาเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและขีดความสามารถให้ครอบคลุมและยั่งยืน เพื่อการวางแผนและการบริหารจัดการการตั้งถิ่นฐานของของประชาชนอย่างมีส่วนร่วมบูรณาการและยั่งยืนในระดับพื้นที่ และการพัฒนาตามทิศทางการเติบโตของประเทศ
- เสริมสร้างความร่วมมือจากส่วนราชการในการให้ความพยายามที่จะปกป้องและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติของประเทศ และของโลกที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดให้มีการเข้าถึงพื้นที่สาธารณะสีเขียวที่ปลอดภัย ครอบคลุม และเข้าถึงได้โดยถ้วนหน้า โดยเฉพาะผู้หญิง เด็ก คนชรา และผู้มีความบกพร่องทางร่างกาย

๑๐) ร่วมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างหลักประกันให้ประชาชนในท้องถิ่นมีรูปแบบการบริโภคและผลิตที่ยั่งยืน ตามแนวทางดังนี้

- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการบรรลุการจัดการสารเคมีและของเสียทุกชนิดในวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดทั้งวงจรชีวิตของสิ่งเหล่านั้น ตามกรอบความร่วมมือระหว่างกัน และลดการปลดปล่อยสิ่งเหล่านั้นออกสู่อากาศ น้ำ และดินอย่างมีนัยสำคัญเพื่อที่จะลดผลกระทบทางลบที่จะมีต่อสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมให้มากที่สุด
- ส่งเสริมการพัฒนาเพื่อสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมมือกับส่วนราชการ เอกชน เพื่อการลดการผลิตของเสียโดยการป้องกัน การลด การแปรรูปเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ และการนำมาใช้ซ้ำ
- ส่งเสริมแนวปฏิบัติด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาคสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามนโยบายและการให้ลำดับความสำคัญของท้องถิ่น และทิศทางการพัฒนาของประเทศ พร้อมสร้างหลักประกันว่าประชาชนในท้องถิ่นทุกแห่ง

มีข้อมูลที่เกี่ยวข้องและความตระหนักถึงการพัฒนายั่งยืนและวิถีชีวิตที่สอดคล้องกับ
ธรรมชาติ

๑๑) เสริมสร้างความพร้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้
กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้นตามแนวทาง ดังนี้

- เสริมภูมิต้านทานและขีดความสามารถในการปรับตัวต่ออันตราย และภัยพิบัติทาง
ธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับภูมิอากาศแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มี
ปัญหา และมีความเสี่ยงสูง
- บูรณาการมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการ
วางแผนระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัด ระดับชาติตามกลไกของมหาดไทย
- พัฒนาการศึกษา การสร้างความตระหนัก และขีดความสามารถของมนุษย์และขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปรับตัว
การลดผลกระทบ และการเตือนภัยล่วงหน้า และส่งเสริมกลไกที่จะเพิ่มขีดความสามารถ
ในการวางแผนและการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
อย่างมีประสิทธิภาพในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่พัฒนาน้อยที่สุด และให้ความสำคัญ
ต่อผู้หญิง เยาวชน และชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน

๑๒) ส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมปกป้อง ป่าไม้ และสนับสนุนการใช้ระบบ
นิเวศบนบกอย่างยั่งยืน จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ต่อสู้การกลายสภาพและหยุดการเสื่อมโทรมของที่ดินและ
ฟื้นฟูสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ตามแนวทาง ดังนี้

- สร้างมาตรการ กลไก มาตรฐาน ระเบียบเพื่อการสร้างหลักประกันให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาพื้นที่ที่รับผิดชอบว่าจะมีการอนุรักษ์ การฟื้นฟู และการใช้ระบบ
นิเวศบนบกและในน้ำจืดในแผ่นดินรวมทั้งบริการทางระบบนิเวศอย่างยั่งยืน เฉพาะอย่างยิ่ง
ป่าไม้ พื้นที่ชุ่มน้ำ ภูเขาและเขตแห้งแล้ง โดยเป็นไปตามข้อบังคับภายใต้ความตกลง
ระหว่างประเทศที่ประเทศไทยให้ข้อตกลงไว้ และเชื่อมโยงกับภารกิจของกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น
- ส่งเสริมการดำเนินการด้านการบริหารจัดการป่าไม้ทุกประเภทในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน
หยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่า ฟื้นฟูป่าที่เสื่อมโทรม และเพิ่มการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าทั่วทุก
พื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างมาตรการ โครงการเพื่อให้กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นร่วมต่อสู้ปัญหาสิ่งแวดล้อม และการฟื้นฟูแผ่นดินและดินที่เสื่อมโทรม
ความแห้งแล้ง และอุทกภัย
- ให้ความร่วมมือกับส่วนราชการในการร่วมสร้างหลักประกันว่าจะมีการอนุรักษ์ระบบนิเวศ
ภูเขาและความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศในท้องถิ่น เพื่อจะเพิ่มพูน
ขีดความสามารถของระบบนิเวศเหล่านั้นที่จะให้ผลประโยชน์อันสำคัญต่อการพัฒนา
ท้องถิ่นที่ยั่งยืน และการปฏิบัติการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อลดการเสื่อมโทรมของดินที่อยู่
ตามธรรมชาติ หยุดยั้งการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และการร่วมปกป้องและ
ป้องกันการใช้พื้นที่ของชนิดพันธุ์ในท้องถิ่นที่ถูกคุกคาม และการร่วมกับส่วนราชการ
ในการปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อจะยุติการค้าและการขนย้ายชนิดพันธุ์พืชและสัตว์
คุ้มครอง และแก้ปัญหาทั้งอุปสงค์และอุปทานต่อผลิตภัณฑ์สัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายในท้องถิ่น
ที่มีพื้นที่ในมิติดังกล่าวนี้

- ส่งเสริมการบูรณาการมูลค่าของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพเข้าไปสู่การวางแผน กระบวนการพัฒนายุทธศาสตร์การลดความยากจน และบัญชีรายการงบประมาณ ทั้งระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สร้างแนวทางการพัฒนาในรูปแบบประชารัฐตามแนวทางการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมตามโครงการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการระดมและเพิ่มทรัพยากรทางการเงินจากทุกแหล่งเพื่อการอนุรักษ์และการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นออนไลน์ ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ อปท. Smart Service
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นเพื่อผู้สูงอายุ และคนพิการ
- โครงการพัฒนาการบริการของท้องถิ่นในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ และชายแดน และพื้นที่การท่องเที่ยวนานาชาติ

๕.๒ แผนงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนรองรับยุทธศาสตร์ประเทศไทย ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนให้สูงกว่าเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.)
- โครงการลดความเหลื่อมล้ำแก่ประชาชนในท้องถิ่น
- โครงการสร้างและพัฒนาผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Care giver) เพื่อการจัดบริการแก่ผู้สูงอายุ
- โครงการพัฒนาท้องถิ่นด้วยมาตรฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Sustainable Development Goals: SDGs)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕

การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจและทิศทางการพัฒนาของประเทศ

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

การพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความพร้อมและความเชี่ยวชาญอย่างมืออาชีพรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกรม ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ๒๐ ปี และยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปฏิรูปและพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่ เพื่อให้ได้มาซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอต่อความจำเป็นในการพัฒนา พร้อมทั้งการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขในการปฏิบัติราชการแก่บุคลากรในทุกระดับอย่างทั่วถึง และที่สำคัญคือการพัฒนาสมรรถนะสากลแก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการเติบโตของท้องถิ่นและการแข่งขันของประเทศ

เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ยุค “Thailand ๔.๐” แนวโน้มที่กำลังจะเกิดขึ้นนจากการที่การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยต้องปรับตัวให้ทันกระแสโลกด้วยการเตรียมก้าวเข้าสู่ยุค Thailand ๔.๐ ที่ต้องแข่งขันกันด้วยความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม ขณะเดียวกันยังมีอีกหลายปรากฏการณ์ที่จะเกิดขึ้นพร้อมๆ กับการเปลี่ยนผ่านสู่ยุค ๔.๐ อย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยง ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมองการณ์ไกล คาดการณ์ถึงสิ่งที่ไม่คาดฝัน (Expect the Unexpected) ไว้ล่วงหน้า และเตรียมหาหนทางรับมือที่เหมาะสมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย ๑๐ แนวโน้มสำคัญที่กำลังจะเกิดขึ้น ได้แก่

- ประเทศไทยกำลังจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) อีกไม่นานประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มตัว แน่แน่นอนว่าปรากฏการณ์นี้ย่อมส่งผลกระทบต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสูญเสียบุคลากรโดยเฉพาะบุคลากร Gen BB ที่ถึงเวลาเกษียณอายุ และส่งผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสูญเสียองค์ความรู้ ประสบการณ์ เทคนิค เคล็ดลับต่างๆ ที่สั่งสมในตัวบุคลากรเหล่านั้นไปด้วย ดังนั้นสิ่งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรต้องเริ่มเคลื่อนไหวแล้วในตอนนี้คือ การหาหนทางให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้จากบุคลากรรุ่นเก่าไปสู่บุคลากรรุ่นใหม่ รวมทั้งอาจต้องทบทวนนิยามของคำว่า “เกษียณอายุ” เสียใหม่ ซึ่งอาจยืดเวลาออกไปได้ตามความเหมาะสม ไม่จำเป็นต้องผูกกับตัวเลข “๖๐ ปี” เท่านั้น หรืออาจจะวางแนวทางในการนำผู้สูงอายุที่เกษียณราชการที่ยังมีศักยภาพมาร่วมทำงานรูปแบบของที่ปรึกษาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมาร่วมทำงานในโครงการ หรือกิจกรรมพิเศษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการขับเคลื่อนสังคมสูงอายุตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ
- Millennials in the Workplace จากเดิมที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งคำถามว่า “จะทำงานอย่างไรกับคน Gen Y ที่เข้ามาในองค์กร” แต่ในไม่ช้าคำถามนี้จะหมดไป เนื่องจากคน Gen Y หรือ Millennials จะกลายเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่ในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สิ่งที่การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรรับผิดชอบต่อตัวเองให้ได้ก็คือ “จะปกป้องอย่างไรให้เหมาะสมกับคนยุคใหม่” ไม่ใช่คาดหวังให้คนรุ่นใหม่เป็นฝ่ายปรับตัวเข้าหา

องค์กรเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้จะต้องมีความเข้าใจในตัวบุคลากรและมีความยืดหยุ่นสูงขึ้นด้วย เพราะการใช้วิธีการดูแล/ฝึกอบรมแบบ One Size fits all อาจไม่ได้ผลกับคนรุ่นใหม่อีกต่อไป แต่ต้องมีการออกแบบให้เหมาะสมกับบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคนด้วย (Tailor-Made)

- รูปแบบของเศรษฐกิจกำลังจะเปลี่ยนไปเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ยุค ๔.๐ รูปแบบเศรษฐกิจจะเปลี่ยนจากอุตสาหกรรมที่เน้นการผลิตปริมาณมากและใช้แรงงานราคาถูกไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมที่พึ่งพาความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม และเทคโนโลยีดิจิทัล ฉะนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีหน้าที่สำคัญในการพัฒนาศักยภาพคนในความรับผิดชอบให้มีศักยภาพที่สูงขึ้นและหาแนวทางสร้างคนให้เป็น “นักคิด” ที่สามารถสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ๆ ให้เกิดขึ้น
- โลกาภิวัตน์ (Globalization) จะเข้มข้นมากขึ้นการเชื่อมโยงของโลกในยุคโลกาภิวัตน์ที่มีความเข้มข้น ทำให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโอกาสเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและคาดไม่ถึง (Rapid and Unpredictable change) ได้มากขึ้น ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในส่วนหนึ่งส่วนใดของโลก เช่น การออกจากสหภาพยุโรปของประเทศอังกฤษ การเกิดขึ้นของเทคโนโลยีใหม่ๆ หรือการดำเนินธุรกิจของบริษัทข้ามชาติยักษ์ใหญ่ที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่โตมาก อาจสร้างผลกระทบต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากมายได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องรู้ปรากฏการณ์ต่างๆ ในโลก และพร้อมรับทุกการเปลี่ยนแปลง
- การเกิดที่ทำงานแบบใหม่ที่เรียกว่า Digital Workplace คำว่า “Internet of Things” จะสร้างการเปลี่ยนแปลงให้แก่โลกอย่างมาก ข้อมูลแทบทุกอย่างในอนาคตจะถูกเชื่อมโยงอยู่ในโลกอินเทอร์เน็ต แม้แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็เตรียมพร้อมที่ปรับตัวสู่ Thailand Digital Economy ภายในปี ๒๐๒๐ ดังนั้นในอนาคตกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องมีแผนแล้วว่าจะขับเคลื่อนคนให้พร้อมไปกับโลกยุคดิจิทัลอย่างไรจะมีวิธีบริหารการทำงานผ่านระบบออนไลน์อย่างไร และจะบริหารจัดการดิจิทัลคอนเทนต์ในองค์กรให้เกิดประโยชน์ได้อย่างไร
- ทุกสิ่งทุกอย่างในชีวิตจะอยู่ใน Mobile Technology ตัวอย่างสำคัญที่เกิดขึ้น ณ ขณะนี้ เช่น นโยบาย National e-Payment หรือพร้อมเพย์ (Prom pay) ของรัฐบาลต่อไปนับจากนี้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการทำธุรกรรมหรือการทำงานอื่นๆ จะสามารถดำเนินการผ่าน Mobile Technology เช่น สมาร์ทโฟน หรืออุปกรณ์อื่นๆ ได้มากขึ้นเรื่อยๆ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องเปลี่ยนวิธีการทำงานของตัวเอง ทั้งในเรื่องของการบริหารจัดการ การฝึกอบรมบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอีกไม่นานทั้งหมดอาจต้องกระทำผ่าน Mobile Technology เช่นเดียวกัน
- วัฒนธรรมการเชื่อมโยงกัน (A Culture of Connectivity) จะเปลี่ยนแปลงไปวัฒนธรรมการเชื่อมโยงกันของคนในอนาคตจะเป็นการติดต่อที่ทำได้ตลอด ทุกที่ทุกเวลา เป็นปรากฏการณ์ที่เรียกว่า The Hyper connected และเปลี่ยนจากแนวคิด Work-Life Balance ไปสู่คำว่า “Weisure Time” (เป็นคำศัพท์ที่เกิดจากการนำตัวอักษร W ในคำว่า Work มารวมเข้ากับคำว่า Leisure ที่แปลว่า เวลาว่าง) ที่ขอบเขตระหว่างโลกส่วนตัวและโลกของงานไม่มีเส้นแบ่งชัดเจนอีกต่อไปคนทำงานอาจใช้โซเชียลมีเดียส่วนตัวในเวลาทำงานและติดต่อเรื่องงานผ่านโปรแกรมแชทเมื่อกลับบ้าน คำว่า Work-Life

Balance อาจหายไป ฉะนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องเตรียมที่จะปรับวิธีในการดูแลโลกทั้งสองด้านของพนักงานที่มีรูปแบบต่างไปจากเดิม

- สังคมของการมีส่วนร่วมในอนาคตสังคมจะต้องการการมีส่วนร่วมมากขึ้นเรื่อยๆ แม้แต่การพัฒนาการบริหาร การบริการ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลการปกครองท้องถิ่น หรือการบริการสาธารณะใดๆ ก็ตาม หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถระดมการมีส่วนร่วมในการออกแบบ แลกเปลี่ยนไอเดีย ก็สามารถทำให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องพร้อมที่จะสร้างการมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นภายในองค์กร และสร้างโอกาสให้บุคลากร รวมถึงประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ เครือข่าย ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนแบ่งปันความรู้และความคิดสร้างสรรค์กันได้ตลอดเวลา
- การเรียนรู้ผ่าน Social จะกลายเป็นสิ่งสำคัญอย่างมากโลกยุคใหม่จะเปลี่ยนจาก The “e” decade (ยุค e เช่น e-learning, e-book, e-commerce ฯลฯ) ไปสู่ The “s” decade หรือยุคของ Social ไม่ว่าจะ เป็น Social networking, Social media หรือ Social Learning สิ่งสำคัญในการสร้างการเรียนรู้ของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคใหม่คือ การเรียนรู้ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ที่เขาสามารถเรียนรู้ได้ด้วยตัวเอง หน้าที่หน่วยงานที่บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องเปลี่ยนจาก Trainer หรือ Instructor ไปสู่ Facilitator หรือเป็นผู้ที่คอยอำนวยความสะดวก หาช่องทางในการส่งเสริมให้บุคลากรได้เรียนรู้ด้วยตนเอง
- องค์กรในอนาคตต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากขึ้นในอนาคต องค์กรต่างๆ ทั่วโลกจะไม่สามารถดำเนินธุรกิจโดยสนใจผลกำไรเพียงอย่างเดียว แต่มีแนวโน้มต้องปรับตัวไปสู่องค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมและให้ความสำคัญกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน โลกยุคใหม่กำลังขับเคลื่อนจาก CSR (Corporate Social Responsibility) ไปเป็น CSV (Creating Shared Value) ที่ปลูกฝังจิตสำนึกค่านิยมในเรื่อง ความรับผิดชอบต่อสังคม ชีวิต สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติ ผนวกรวมเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งในการทำภารกิจตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ทุนนิยมในโลกอนาคตจะต้องปรับตัวไปสู่ “ทุนนิยมที่มีจิตสำนึก” ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วมอย่างมากในการ นำพาศูนย์กลางและองค์กรไปสู่จุดนั้นให้ได้

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับการปฏิบัติราชการ รัฐธรรมนูญใหม่ และทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี

๒) เพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีทักษะสากลที่สมบูรณ์ทั้งภาษาอังกฤษ และเทคโนโลยีสารสนเทศ

๓) เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรของท้องถิ่นให้เข้มแข็งและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่บุคลากร

๔) เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน สังคมและภาพกว้างทั้งในและระดับนานาชาติ

๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีสมรรถนะสูง มีความเชี่ยวชาญในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจนเป็นที่ยอมรับและเชื่อมั่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังคม และภาคีทุกภาคส่วน

ตัวชี้วัด

- ร้อยละของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์สมรรถนะสากล
- ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากรที่มีต่อระบบบริหารงานบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ระดับความสำเร็จในการพัฒนาโครงสร้างและจัดอัตรากำลังในการส่งเสริมปกครองท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญใหม่และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี

๒) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะสูง สามารถจัดบริการให้แก่ประชาชนได้อย่างมีคุณภาพเป็นที่พึงพอใจของประชาชน

ตัวชี้วัด

- ร้อยละของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์สมรรถนะบุคลากรคุณภาพที่มีผลดีภาพสูง
- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ดัชนีความสุขและความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานระบบบริหารงานบุคคล ๔.๐
- สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) วัฒนธรรมองค์กรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง บุคลากรมีความสุขและภาคภูมิใจต่อองค์กร

ตัวชี้วัด

- ดัชนีความสุขและความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ดัชนีความสุข และความภาคภูมิใจที่มีในองค์กร

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ สร้างระบบคุณธรรมในการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้วยหลักธรรมาภิบาลในทุกกระบวนการของการบริหารทรัพยากรบุคคลก้าวสู่ธรรมาภิบาลการบริหารทรัพยากรบุคคลยุค ๔.๐

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาโครงสร้าง และอัตรากำลังบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจนให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับการปฏิบัตินิติราชการ รัฐธรรมนูญใหม่ และทิศทางการพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี โดยการจัดทำแผนจัดสรรกำลังและแผนพัฒนาขีดความสามารถและสมรรถนะบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๒๐ ปี

๒) ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากระบวนการทางจริยธรรมในการบริหารทรัพยากรมนุษย์แก่ผู้บริหาร โดยกำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบปฏิบัติที่ให้ผู้บริหารต้องมีจริยธรรมในการบริหารงานทรัพยากรบุคคลภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักคุณธรรมและความเท่าเทียมกันตามหลักธรรมาภิบาล มี ๖ ประการ คือ

- ความรับผิดชอบ คือ ผู้บริหารต้องตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ การมีจิตสำนึก เน้นให้เกิดความรับผิดชอบต่อองค์กร สังคม และผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย ตลอดจนใส่ใจในปัญหาของสังคมและประเทศ มีความกล้าหาญที่จะรับผิดชอบต่อผลจากการกระทำ
- หลักคุณธรรม โดยเน้นให้ผู้บริหารต้องยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ความซื่อสัตย์สุจริต ขยันอดทน และมีระเบียบวินัย
- หลักการมีส่วนร่วม เน้นให้ผู้บริหารต้องเปิดโอกาสให้ผู้อื่นมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วม ตัดสินใจในการพัฒนาหรือดำเนินการในงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หลักความคุ้มค่า เน้นให้ผู้บริหารต้องมีการจัดการทรัพยากรที่มีจำกัดให้มีการใช้อย่างประหยัด คุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุดและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- หลักความโปร่งใส มุ่งเน้นให้ผู้บริหารต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบหรือเข้าถึงได้สะดวก และเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมตรวจสอบความถูกต้องในการบริหารและการดำเนินงาน
- และหลักนิติธรรม เน้นให้ผู้บริหารต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ และต้องมีการออกกฎระเบียบในการบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทันสมัย เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๓) การพัฒนาขีดความสามารถในการขับเคลื่อนงานท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอตามแนวทาง

ดังนี้

- การริเริ่มสร้างสรรค์ชุดโครงการกลางเพื่อให้ท้องถิ่น จังหวัด และท้องถิ่นอำเภอผลักดันสู่โครงการตามแผนปฏิบัติการของจังหวัดและอำเภอเพื่อร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเชิงพื้นที่ตามภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรท้องถิ่น อำเภอเพื่อรองรับการผลานการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้หนุนเสริมการขับเคลื่อนประเทศจากท้องถิ่น
- การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอ
- การส่งเสริม สนับสนุนท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอในการจัดสร้างระบบข้อมูลสารสนเทศของท้องถิ่นในทุกพื้นที่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลเชิงนโยบายแก่การบริหารของส่วนราชการในพื้นที่และสนับสนุนการดำเนินงานเชิงนโยบายของส่วนกลาง
- การเสริมสร้างความสุข ความพึงพอใจในคุณภาพชีวิตและความภาคภูมิใจแก่ท้องถิ่นอำเภอ โดยการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลและการพัฒนาสมรรถนะที่ยึดหลักธรรมาภิบาลด้านทรัพยากรบุคคล พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์ของท้องถิ่นอำเภอ ท้องถิ่นจังหวัด การพัฒนาช่องทางการสื่อสาร และการจัดทำแผนที่การพัฒนาความก้าวหน้าในอาชีพแก่บุคลากรของท้องถิ่นจังหวัด และท้องถิ่นอำเภอในรายบุคคล พร้อมการจัดสรรค่าตอบแทน สวัสดิการ ประโยชน์เกื้อกูลอย่างเหมาะสม
- ผลักดันให้มีโครงสร้างตำแหน่งท้องถิ่นอำเภออย่างชัดเจนมีกฎหมายรองรับ เพื่อเสริมสร้างแนวปฏิบัติในการทำงานอย่างชัดเจน เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและความก้าวหน้ามั่นคงในชีวิตของบุคลากร

๔.๒ สร้างระบบการพัฒนาบุคลากร และผู้นำ รองรับการพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สู่สากล และขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศที่แข่งขันได้

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างระบบการเรียนรู้ และการพัฒนาตนเองของบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดย

- การพัฒนาสมรรถนะหลักของบุคลากรในทุกตำแหน่งเพื่อรองรับความท้าทายเชิงกลยุทธ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการบรรลุผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติงานทั้งในระยะสั้น และระยะยาว
- การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในการคิดค้น สร้างสรรค์นวัตกรรม โดยกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการให้บุคลากรในทุกหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีสมรรถนะในการสร้างสรรค์นวัตกรรมการทำงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย
- การพัฒนาขีดความสามารถแก่บุคลากรให้มีศักยภาพในการใช้ภาษาต่างประเทศ เทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดการสมัยใหม่ และวัฒนธรรมสากลเพื่อให้สามารถปรับตัวได้ทันการเปลี่ยนแปลง พร้อมกำหนดให้เป็นหลักเกณฑ์ของการพิจารณาความดี ความชอบ ค่าตอบแทน

๒) ปฏิรูประบบการพัฒนาบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาตาม
แนวทางดังนี้

- การพัฒนาระบบ e-Learning เพื่อการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรในแต่ละระดับ พร้อมทั้งจัดให้มีการเรียนรู้ทั้งในระดับปัจเจกบุคคล หน่วยงาน และการเรียนรู้เป็นกลุ่มบุคคล
- การจัดทำระบบการพัฒนาบุคลากรรายบุคคล โดยการจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน เน้นการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และภารกิจเชิงนโยบายที่เร่งด่วนเป็นลำดับแรก
- การเสริมสร้างบุคลากรรุ่นใหม่เป็น Young Executive Staff : YES ผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมแบบครบวงจร และระบบการคัดเลือกบุคลากรที่เข้มข้น พร้อมจัดทำเส้นทางความก้าวหน้าอย่างชัดเจน เน้นการสร้างบุคลากรรุ่นใหม่เพื่อพัฒนาเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งบริการจัดการให้บุคลากรกลุ่มนี้เป็นนักนวัตกรรมประจำกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เน้นให้ทำงานเชิงกลยุทธ์ หรือการรับมอบหมายในรูปแบบการพัฒนาเป็นทีมเฉพาะกิจตามนโยบายของผู้บริหาร
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เกษียณอายุราชการ ที่มีศักยภาพสูงให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาภารกิจดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) การพัฒนาระบบการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพแก่บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านของช่วงอายุบุคลากรระดับ Gen Y โดยเน้นการออกแบบและพัฒนาความรู้ความสามารถและทักษะแต่ละคน (Tailor-Made) พร้อมเสริมสร้างบุคลากรกลุ่มดังกล่าวสู่การเป็นนักคิดสร้างสรรค์สร้างนวัตกรรม

๔) การสร้างสรรค์กระบวนการปฏิบัติงานในรูปแบบ online ในทุกสำนัก/กองเพื่อการรองรับการเติบโตทางศักยภาพของบุคลากรยุคดิจิทัล พร้อมให้ความสำคัญกับการพัฒนาความรู้ความสามารถและสมรรถนะด้านดิจิทัล และการปฏิบัติงานผ่าน Mobile Technology มากขึ้น

๕) เสริมสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพื่อพัฒนาเป็น Facilitator และ Mentor รองรับการฝึกอบรมและการสอนงานในระดับบุคคล โดยเฉพาะบุคลากรใหม่ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้บริหารให้มีบทบาทในการเป็นผู้อำนวยการความสะดวกและพี่เลี้ยงทางความรู้เพื่อการปฏิบัติการทางความรู้ในองค์กร ถ่ายทอดความรู้จากรุ่นสู่รุ่น

๖) สร้างระบบบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะอย่างสมบูรณ์แบบครบวงจรมาใช้ในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อการยกระดับศักยภาพและเพิ่มผลิตภาพของบุคลากรให้สูงขึ้น พร้อมการศึกษา ค้นคว้า พัฒนารูปแบบการบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากร ทั้งนี้เป็นการสร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการบริหารขีดความสามารถและสมรรถนะของบุคลากรที่สามารถจัดการได้จนถึงระดับบุคคล พร้อมเชื่อมโยงระบบการพัฒนาบุคลากรดังกล่าวกับการพิจารณาความดีความชอบและค่าตอบแทนแก่บุคลากร

๔.๓ ปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังคนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ มีความสอดคล้องกับการพัฒนาตามยุทธศาสตร์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเพิ่มประสิทธิภาพปฏิบัติงานอย่างคุ้มค่าสูงสุด

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ให้มีการประเมินความต้องการในด้านอัตรากำลัง และขีดความสามารถของบุคลากรตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๑๐ ปี พร้อมการจัดทำแผนการอัตรากำลังใหม่ เพื่อเป็นข้อมูลนำเข้าในการบริหารทรัพยากรบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒) ปรับระบบการบริหารค่าตอบแทน การยกย่องชมเชย การให้รางวัลสิ่งจูงใจ การเลื่อนตำแหน่งที่อิงกับผลการดำเนินงาน ทักษะที่เพิ่มขึ้นตามสมรรถนะที่กำหนด ความสามารถในการปรับตัวตามกรอบทิศทางการพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาดตนเองตามค่านิยมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และความเปลี่ยนแปลงท้าทายของปัจจัยภายนอกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

๓) การจัดระเบียบสภาพแวดล้อมในการทำงานของทุกสำนัก กอง โดยการนำแนวทางการพัฒนาสู่องค์กรแห่งความสุข Happiness work place ๘ ประการมาใช้ในทุกหน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พร้อมทั้งการแสวงหาความร่วมมือ การศึกษาจากแนวปฏิบัติที่ดีในองค์กรที่ประสบความสำเร็จเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔) สรรหาคนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถและสมรรถนะสูงเข้ามาสู่ระบบราชการโดยการใช้มาตรการจูงใจที่เหมาะสมกับการสรรหา รักษา และการใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด พร้อมให้ความสำคัญกับการวางระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ให้เหมาะสมตามลักษณะงาน ความเชี่ยวชาญสมรรถนะ ความสลับซับซ้อนของงาน และสอดคล้องกับกลไกของการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์การพัฒนาก ๑๐ ปี

๕) กำหนดมาตรการและวิธีการในการแต่งตั้ง โยกย้ายบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพิจารณาบำเหน็จความชอบหรือการลงโทษ และการพิทักษ์ความเป็นธรรม ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความเป็นกลาง โดยยึดหลักคุณธรรมและความรู้ความสามารถ

๔.๔ สร้างระบบการเรียนรู้ การจัดการตนเองตามค่านิยมร่วม และความจำเป็นในการขับเคลื่อนการพัฒนากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และความเปลี่ยนแปลงจากภายนอกอย่างเท่าทัน

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในทุกระดับให้ได้ความรู้ ความสามารถให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในยุคเศรษฐกิจดิจิทัล และปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงของกรม

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการบริหารราชการและการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง รวมทั้งมีการประเมินความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการพัฒนาข้าราชการในมิติต่างๆ ให้มีการสร้างนักจัดการยุคดิจิทัลในทุกๆ หน่วยงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒) การส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงเชิงนวัตกรรมของบุคลากรสู่พฤติกรรมตามค่านิยมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น “มีอาชีพ คิดสร้างสรรค์ ยึดมั่นธรรมาภิบาล” พร้อมทั้งจัดทำแผนการพัฒนาบุคลากรในทุกระดับให้เติบโตเชิงพฤติกรรมและมีความสามารถที่สอดคล้องกับค่านิยม

๓) บริหารจัดการปัจจัยที่ขับเคลื่อนความผูกพันแก่บุคลากรที่มีต่อการปฏิบัติราชการของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผ่านกิจกรรมการพัฒนาองค์กร การสร้างเสริมความรักความผูกพัน กิจกรรมทางการกีฬา กิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม ชมรม เป็นต้น

๔) สร้างระบบการถ่ายโอนความรู้จากรุ่นสู่รุ่นโดยการกำหนดให้บุคลากรที่จะเกษียณอายุราชการจัดทำชุดความรู้ที่ส่งสมจากการทำงาน เพื่อนำมาถ่ายทอดให้กับบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผ่านรูปแบบของระบบพี่เลี้ยง (Coaching and Mentoring)

๕) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับจัดทำแฟ้มความรู้ประจำปี เพื่อรวบรวมองค์ความรู้ และผลสัมฤทธิ์จากการทำงานตลอดทั้งปี และจัดให้มีการคัดเลือกผลงานเด่นเพื่อการประกาศเกียรติคุณ ยกย่อง และนำผลงานมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาองค์กร

๖) จัดให้มีหอเกียรติยศเพื่อรองรับบุคลากรที่มีขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นแรงจูงใจแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานได้ใช้เป็นแรงกระตุ้นการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง

๗) นำระบบการจัดการความรู้มาใช้ในการบริหารความรู้ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั่วทั้งองค์กร (Knowledge Management) เพื่อการพัฒนาสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) ศึกษาเรียนรู้รูปแบบการพัฒนาจากองค์กรที่มีแนวปฏิบัติที่ดีพร้อมจัดทำแนวทางการพัฒนาและคู่มือการจัดการความรู้ในองค์กรและสำนัก/กอง

๔.๕ พัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีธรรมาภิบาล และพร้อมเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใสสู่ท้องถิ่นยุคใหม่

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนามาตรฐานระบบการดำเนินงานการบริหารบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักคุณธรรม และความจำเป็นในการพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาใช้ในการส่งเสริมการบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) พัฒนาระบบการตรวจสอบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล เพื่อให้ท้องถิ่นในแต่ละประเภท ได้นำไปใช้ในการพัฒนาระบบงาน

๓) การพัฒนาขีดความสามารถด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการเป็นนักทรัพยากรบุคคลมืออาชีพตามเกณฑ์และแนวทางการพัฒนาของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นบุคลากร

๔) การเตรียมพร้อมบุคลากรของท้องถิ่นให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงตามความต้องการด้านขีดความสามารถ และอัตรากำลัง ตามแนวทาง ดังนี้

- การศึกษาแนวทางความเป็นไปได้ในการร่วมมือกับสถาบันการศึกษา เพื่อการผลิต และพัฒนาบุคลากรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ

- การนำระบบการสรรหาาร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด หรือพื้นที่ใกล้เคียง มาใช้ในการให้ได้มาซึ่งบุคลากรที่มีคุณภาพมาปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรบุคคลาร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๖ พัฒนาความรู้ ความสามารถของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา และบุคลากรของท้องถิ่นให้เป็นนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาล และพร้อมเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใส

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างและพัฒนามาตรฐานระบบการดำเนินงานการบริหารบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักคุณธรรม และความจำเป็นในการพัฒนาตามหลักธรรมาภิบาลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้ในการส่งเสริมการบริหารทรัพยากรบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) การพัฒนาระบบการเรียนรู้ออนไลน์แก่บุคลากรนักบริหาร นักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมสร้างระบบการจัดการที่มีมาตรฐานแนวปฏิบัติที่ดี

๓) พัฒนาขีดความสามารถของครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นให้มีสมรรถนะที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องรองรับการพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาของท้องถิ่นและการเชื่อมโยงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของท้องถิ่นรองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและโมเดลเศรษฐกิจไทยแลนด์ ๔.๐ และการเสริมสร้างความเชื่อมั่นจากประชาชนในพื้นที่และสังคมในภาพกว้างที่มีต่อคุณภาพของครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่น

๔) สร้างสรรค์มาตรการและกลวิธีเชิงรุกเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนและร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดนโยบาย แนวทาง เพื่อการบริหารและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาโดยให้มีการจัดทำเป็นแผนงานหลักตามเกณฑ์มาตรฐานแผนการบริหารครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่นที่กำหนดโดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาสมรรถนะการเสริมสร้างความภาคภูมิใจในการเป็นครูและบุคลากรทางการศึกษาของท้องถิ่น และการปฏิรูปสมรรถนะการศึกษาระดับสากล

๕) พัฒนาขีดความสามารถในการอภิบาลเด็กเล็กของครูผู้ดูแลเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเชี่ยวชาญในการจัดการการเรียนรู้และการเสริมสร้างการพัฒนามาตรฐานครูผู้ดูแลเด็กเล็ก

๔.๗ เสริมสร้างองค์กรแห่งความสุขด้วยวัฒนธรรมและวิถีพอเพียง

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมบุคลากรที่มีอายุ ๕๘-๖๐ ปี เพื่อการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุจัดให้มีสวัสดิการการตรวจสุขภาพเฉพาะกลุ่ม และการเสริมสร้างสุขภาพด้วยโปรแกรมการเตรียมสุขภาพก่อนเกษียณให้การดูแลสุขภาพเป็นกรณีพิเศษที่เข้าถึงรายบุคคล

๒) ปลุกฝังค่านิยมเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม ชีวิต สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติแก่บุคลากรอย่างต่อเนื่อง พร้อมหนุนเสริมการรวมกลุ่มบุคลากรเป็นชมรมและให้การสนับสนุนงบประมาณ เพื่อร่วมในกิจกรรมจิตอาสาพัฒนาสังคม (Creative Share Value)

๓) สร้างองค์กรแห่งความสุขตามเกณฑ์ ๘ Happy ตามแนวทางดังนี้

- การจัดสวัสดิการและพัฒนากิจกรรมเพื่อการเสริมสร้างการมีสุขภาพที่ดีแก่บุคลากร บริหารสุขภาพบุคลากรในรายบุคคล (Happy Body)

- ส่งเสริมพฤติกรรมและสร้างกระแสการเป็นสังคมแห่งความมีน้ำใจ (Happy Heart) แก่บุคลากรให้ทุกสำนัก/กองร่วมสร้างพฤติกรรมและหนุนเสริมการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคลากร
- เสริมสร้างกิจกรรมเพื่อการผ่อนคลาย การจัดให้มีกีฬาในองค์กร การมีมุมนอกกำลังกาย การจัดสร้างห้องออกกำลังกายที่มีความทันสมัยเพื่อให้บุคลากรได้พักผ่อน (Happy Relax)
- พัฒนาห้องสมุดของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความทันสมัยเป็นห้องสมุดในอนาคตเพื่อรองรับการแสวงหาความรู้และการสร้างบรรยากาศการเรียนรู้ในองค์กร (Happy Brain)
- ส่งเสริมการนำหลักธรรมทางศาสนา กิจกรรมทางศาสนา และการรวมกลุ่มบุคลากรเพื่อการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาที่นับถือ (Happy Soul)
- ให้ความรู้ในการจัดการตนเองของบุคลากรให้มีรายรับรายจ่ายที่เหมาะสมเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการการเงินตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (Happy Money)
- ส่งเสริม สนับสนุนการทำหน้าที่เป็นสมาชิกครอบครัวที่ดีแก่บุคลากร เสริมความรู้ในแนวทางในการครองตนที่ดีเพื่อการสร้างสุขในครอบครัว ส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการสร้างสรรค์ครอบครัวของบุคลากร (Happy Family)
- การสร้างสรรค์องค์กรให้เป็นสังคมคุณภาพ เน้นการเป็นสังคมแห่งคุณธรรม จิตอาสา และเคารพซึ่งกันและกัน มีการสร้างระเบียบการทางสังคมที่เข้มแข็งโดยการเชื่อมโยงกับค่านิยมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่กำหนดไว้ (Happy Society)

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการธรรมาภิบาลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- โครงการบริหารจัดการสมรรถนะบุคลากรแบบครบวงจรรายบุคคล
- โครงการเพิ่มศักยภาพการจัดการของท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอ
- โครงการพัฒนาระบบการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่ทันสมัย HR-Digital

๕.๒ แผนงานการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการธรรมาภิบาลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ท้องถิ่น
- โครงการบริหารจัดการสมรรถนะบุคลากรท้องถิ่น
- โครงการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ๔.๐

๕.๓ แผนงานองค์กรแห่งความสุข ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ สถ. องค์กรแห่งความสุข
- โครงการท้องถิ่นองค์กรแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖
การพัฒนาองค์กรด้วยฐานคุณธรรม ความรู้ และสมรรถนะสูง
เป็นองค์กรระดับสากลที่สังคมยอมรับ

๑. แนวคิดของประเด็นยุทธศาสตร์

องค์กรที่ประสบความสำเร็จต้องมีความสามารถในการสนองต่อความจำเป็นในการพัฒนาของภารกิจ และการพัฒนาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ใช้ความคล่องตัว และการบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องมีความสามารถในการเตรียมพร้อมต่อสภาพความเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ และการรับมือกับความท้าทายในการส่งเสริมการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นที่สามารถเทียบเคียงได้กับสากล

การต่อยอดการเติบโตและการพัฒนาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีสมรรถนะที่สูง ที่สามารถเทียบเคียงสมรรถนะการขับเคลื่อนองค์กรกับองค์กรที่มีแนวปฏิบัติที่ดี ทั้งในระดับประเทศและในระดับนานาชาติ จะเป็นการหนุนเสริมให้การขับเคลื่อนภารกิจและยุทธศาสตร์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลมากขึ้น พร้อมทั้งต้องเสริมสร้างความพร้อมอย่างสมบูรณ์ในการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และองค์กรแห่งนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเป็นผู้เชี่ยวชาญทางการให้คำปรึกษาการปกครองท้องถิ่นในระดับอาชีพทั้งนี้ต้องให้ความสำคัญกับการเป็นองค์กรที่มีคุณธรรม และการปฏิรูปภาพลักษณ์และการสื่อสารในองค์กรให้เป็นที่รับรู้ในผลงานและการเสริมสร้างการยอมรับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสังคมทั้งในและต่างประเทศ

๒. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อยกระดับการบริหารจัดการภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว ทันสมัย และมีความเป็นสากลทางการบริหารจัดการที่สามารถเทียบเคียงได้กับองค์กรที่มีความเป็นเลิศตามเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ

๒) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อการยกระดับการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและก้าวสู่สากล

๓) เพื่อพัฒนาระบบการบริหารและการบริการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความทันสมัย รองรับสังคมดิจิทัล

๔) เพื่อสื่อสารประชาสัมพันธ์และสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ให้มีความโดดเด่นในความเป็นมืออาชีพในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการเป็นองค์กรคุณธรรม

๓. เป้าประสงค์และตัวชี้วัด

๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงใช้เกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณภาพแห่งชาติในการพัฒนาองค์กรสู่ความเป็นเลิศ

ตัวชี้วัด

- ระดับความสำเร็จในการพัฒนากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรสมรรถนะสูงตามเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ
- ระดับความสำเร็จในการพัฒนากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้

๒) ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการให้คำปรึกษาแนะนำ ประสานและสนับสนุนอย่างมีมาตรฐานและทันความต้องการ

ตัวชี้วัด

- ร้อยละความพึงพอใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อการบริการให้คำปรึกษาแนะนำ การประสาน และสนับสนุน อย่างมีมาตรฐานมีอาชีพและทันความต้องการ
- จำนวนนักให้คำปรึกษาการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นระดับมีอาชีพ

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรแห่งความทันสมัย มีเทคโนโลยีสารสนเทศที่สมบูรณ์รองรับภารกิจ และยุทธศาสตร์

ตัวชี้วัด

- จำนวนองค์ความรู้ นวัตกรรมบริการให้คำปรึกษาแนะนำ การประสาน และการสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จำนวนฐานข้อมูลการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศที่พัฒนาบนระบบออนไลน์ที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันขององค์กรภาคี
- ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากรต่อการพัฒนาเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดิจิทัลทันสมัย
- จำนวนนวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ รองรับการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์กรคุณธรรมที่มีธรรมาภิบาล

ตัวชี้วัด

- จำนวนข้อทักท้วง/ท้วงติงจากผู้ตรวจสอบภายนอก

๔. กลยุทธ์ และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ เสริมสร้างขีดความสามารถในการนำองค์กรของผู้บริหาร เพื่อการขับเคลื่อนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรสมรรถนะสูงที่มีคุณธรรม

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) พัฒนาขีดความสามารถในการนำองค์กรของผู้บริหารระดับสูงให้มีบทบาทนำองค์กรตามแนวทาง ดังนี้

- กำหนดบทบาทสำคัญแก่ผู้บริหาร ในการกำหนดวิสัยทัศน์ ค่านิยม และการถ่ายทอดวิสัยทัศน์ ค่านิยมสู่การปฏิบัติของบุคลากรทั่วทั้งองค์กร
- กำหนดให้ผู้บริหารมีหน้าที่สำคัญในการส่งเสริม การประพฤติปฏิบัติตามกฎหมาย และการประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม
- นำผู้นำของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมศึกษา เรียนรู้ความสำเร็จการนำองค์กรจากองค์กรทั้งใน และต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง

๒) เสริมสร้างศักยภาพในการชี้นำและทำให้องค์กรมีความยั่งยืนด้วยวิธีการที่ผู้นำสื่อสารกับบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระตุ้นให้มีผลการดำเนินการที่ต่อเนื่องต่อเนื่อง โดย

- กำหนดให้ผู้บริหารทุกระดับดำเนินการสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อให้เกิดการบรรลุในภารกิจ การปรับปรุงผลการดำเนินงาน การเป็นผู้นำในการพัฒนาการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง การเรียนรู้และการสร้างสรรค์นวัตกรรม

- การเสริมสร้างวัฒนธรรมในหน่วยงานสำนัก/กอง ให้มีความเข้มแข็งตามค่านิยมร่วมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- การมีบทบาทร่วมของผู้บริหารในแต่ละระดับเพื่อการวางแผนสืบทอดตำแหน่ง และการพัฒนาผู้นำในอนาคตของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓) การผลักดันให้ผู้นำในระดับต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมสร้างระบบการกำกับดูแลองค์กรและแนวทางปรับปรุงระบบการนำองค์กร เพื่อสร้างความมั่นใจว่ามีการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายและการประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม และทำให้บรรลุด้านความรับผิดชอบต่อสังคมในวงกว้าง และสนับสนุนชุมชนที่สำคัญ ตามแนวทางที่เหมาะสมกับภารกิจการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔) การส่งเสริมให้ผู้นำในทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมแสดงออกซึ่งการนำและการมีความมุ่งมั่นในการสร้างวัฒนธรรมที่สร้างความผูกพันกับองค์กร รวมทั้งการยกย่องชมเชยและการให้รางวัลตอบแทนแก่บุคลากรในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕) การส่งเสริมให้ผู้นำในทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีการเสริมสร้างทักษะความเป็นผู้นำของตนเอง โดยการร่วมในการเรียนรู้ระดับองค์กร การพัฒนาผู้นำในอนาคต การวางแผนสืบทอดตำแหน่ง รวมทั้งการมีส่วนร่วมในโอกาสและกิจกรรมต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ยกย่องชมเชยบุคลากร รวมถึงการเป็นพี่เลี้ยง หรือมีส่วนร่วมในหลักสูตรการพัฒนาผู้นำองค์กร

๖) การกำหนดให้มีตัวชี้วัดที่เหมาะสมที่ผู้นำในทุกระดับสามารถใช้ในการติดตามประเมินผลการประพฤติปฏิบัติอย่างมีจริยธรรม ปฏิบัติตามกฎหมาย และกฎระเบียบข้อบังคับและปัจจัยเสี่ยงต่างๆ เพื่อการเป็นองค์กรที่เป็นแบบอย่างที่ดี เป็นเลิศด้านการประพฤติปฏิบัติตามกฎหมายและจริยธรรม ตามภารกิจของสำนัก/กองที่รับผิดชอบ

๔.๒ พัฒนาระบบการบริหารยุทธศาสตร์ทั่วทั้งองค์กรแบบครบวงจร เพื่อหนุนนำการพัฒนาตามความเปลี่ยนแปลงในอนาคตและรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับระบบการบริหารแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใหม่ โดย

- ปรับระบบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งในระดับ ๔ ปี และแผนประจำปีที่ให้ความสำคัญกับการเปลี่ยนแปลงแบบพลิกโฉม ความคล่องตัว ความยืดหยุ่นการปฏิบัติงาน และการสร้างนวัตกรรมการพัฒนาตามภารกิจในทุกภารกิจและในทุกสำนัก/กอง
- สร้างรูปแบบ แนวทางในการวิเคราะห์ความต้องการเชิงกลยุทธ์ในอนาคตอย่างต่อเนื่องทุกๆ ๕ ปี เพื่อการพัฒนาองค์กรให้สามารถรับมือกับความท้าทายเชิงกลยุทธ์ การใช้ประโยชน์จากโอกาส การรับมือกับความเสี่ยง การปรับตัวตามความเปลี่ยนแปลงที่มีโอกาสจะเกิดขึ้นด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับ ตามความเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาประเทศ การปรับปรุงแก้ไขปัญหาวิกฤติในองค์กร
- เพิ่มประสิทธิภาพการแปลงแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติงานสู่การปฏิบัติ โดยการใช้แนวทางการถ่ายทอดแผนงาน และตัวชี้วัดสู่หน่วยงาน และระดับบุคคล พร้อมทั้งจัดทำระบบการให้คำรับรองการปฏิบัติงานและนำมาใช้ทั่วทั้งองค์กร

- การจัดสรรทรัพยากร งบประมาณรองรับนโยบายสำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ Flagship Strategy and Flagship Project

๒) กำหนดให้เป็นกลยุทธ์หลัก และหน้าที่ของทุกหน่วยงานในทุกปีเพื่อดำเนินการปรับปรุงผลการดำเนินการและการสร้างสรรค์นวัตกรรมที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และการร่วมพัฒนาความสามารถในการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติการที่รวดเร็ว ตอบสนองต่อความต้องการของลูกค้ายาภายในและนอกกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔.๓ เสริมสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ พัฒนาระบบการบริการลูกค้า และผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอย่างมืออาชีพ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) สร้างรูปแบบกิจกรรมเพื่อการพัฒนาที่แสดงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่เป็นเอกลักษณ์อย่างชัดเจน และสอดคล้องกับภารกิจอย่างเหมาะสม

๒) พัฒนาระบบการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อนำข้อมูลความต้องการไปปรับใช้ในการบริการ ซึ่งอาจจะใช้สื่อสังคมออนไลน์และเทคโนโลยีบนเว็บไซต์เพื่อรับฟังความคิดเห็น

๓) พัฒนาระบบการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ และสร้างภาพลักษณ์องค์กรใหม่ โดยการใช้สื่อช่องทางที่หลากหลาย โดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศ และโซเชียลมีเดีย

๔) สื่อสารผลงานเด่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และส่งเสริมการนำผลงานไปเผยแพร่ในเวทีทั้งในและต่างประเทศอย่างต่อเนื่องทั้งในรูปแบบภาษาไทย ภาษาอังกฤษเพื่อการเข้าถึงสังคมในภาพกว้าง

๕) กำหนดให้มีเวทีสัญจรเพื่อการรับฟังความต้องการ และความจำเป็นในการพัฒนาระบบการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างต่อเนื่อง พร้อมสื่อสารผลการดำเนินงานไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ และกระตุ้นการร่วมคิด ร่วมทำจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนาภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔.๔ พัฒนาระบบการวัดผล การวิเคราะห์ การจัดการข้อมูลและสารสนเทศ ภายในองค์กรให้มีมาตรฐาน และทันสมัย

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการผลิต พัฒนา และการจัดการความรู้ เพื่อสนับสนุนการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะที่สอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการสร้างสรรค์ความรู้เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

๒) สร้างระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อรองรับการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการสนับสนุนจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ในรูปแบบคลังข้อมูลสารสนเทศแห่งชาติที่มีมาตรฐานทันสมัย และมีคุณภาพ สามารถเข้าถึงได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว และเชื่อมโยงเป็นโครงข่ายข้อมูลที่มีประสิทธิภาพสูง

๓) คิดค้นมาตรการ รูปแบบ เพื่อการวัด ประเมินผลการดำเนินงานในทุกภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสนับสนุนการวัดประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่มีความทันสมัย เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาที่ยั่งยืน และรองรับการพัฒนาสู่สังคมดิจิทัล

ท้องถิ่น โดย

๔) พัฒนาระบบการจัดการข้อมูลสารสนเทศ และเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครอง

- การวางแผนในการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อการอำนวยความสะดวกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการรองรับความต้องการของผู้บริหารในการตัดสินใจ
- การพัฒนาคุณภาพของข้อมูลและสารสนเทศที่สำคัญเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ และภารกิจการพัฒนาองค์กรอนาคต
- การสร้างระบบความปลอดภัยของข้อมูลและสารสนเทศ ในข้อมูลที่สำคัญของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การจัดการภัยไซเบอร์ที่คุกคามต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การปกป้องข้อมูลสำคัญของลูกค้า
- การสร้างวิธีการเพื่อการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความพร้อมใช้งาน มีคุณภาพ และรวดเร็วที่จะบริการแก่ ผู้ใช้บริการข้อมูล
- การวางแผนเพื่อการรับมือกับวิกฤติฉุกเฉินจากปัญหาข้อมูลสารสนเทศ และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ระบบการจัดการได้มาตรฐานสากล
- สร้างสรรค์ชุดซอฟต์แวร์เพื่อการพัฒนากระบวนการประมวลผลข้อมูลเป็นสารสนเทศรองรับ การตัดสินใจทางการบริหารของผู้บริหาร ให้ครอบคลุมทุกความต้องการ และความจำเป็นของข้อมูลสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในทุกภารกิจ และการนำข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาสังเคราะห์เป็นสารสนเทศเพื่อใช้เป็นประโยชน์ในเชิง นโยบาย
- เสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการข้อมูลให้เป็นสารสนเทศแก่บุคลากรในทุกสำนัก/กอง สร้างนักจัดการสารสนเทศในทุกกระบวนการภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่สามารถแปลงข้อมูลนำเข้าหรือข้อมูลดิบให้เป็นสารสนเทศที่มีความหมายและเป็นประโยชน์แก่ผู้ใช้งาน ผู้บริหาร โดยเฉพาะการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ หรือซอฟต์แวร์เพื่อ การจัดการ
- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการทำงานของทุกสำนัก/กองในรูปแบบ Office Automation System : OAS โดยเฉพาะการสนับสนุนผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารต่างๆ เช่น งานเลขานุการ งานธุรการ งานบัญชีการเงิน การจัดเอกสารต่างๆ เน้นการนำ ข้อมูลมาประมวลผลและสร้างสารสนเทศเพื่อกระจายไปยังผู้บริหาร (อธิบดี รองอธิบดี ผู้อำนวยการสำนัก/กอง) เพื่อนำไปใช้งานอีกทีหนึ่ง
- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ (Management Information System : MIS) รองรับความต้องการของระดับผู้อำนวยการกลุ่มงาน หัวหน้างาน เพื่อการจัดการรายงาน ข้อมูลประจำวัน (Transaction Records) และข้อมูลหลักในการปฏิบัติงาน (Historical Records) ให้ผู้บริหารกลุ่มนี้สามารถตัดสินใจวางแผนงานรองรับผู้บริหารระดับสูง
- สร้างสรรค์และพัฒนาชุดสารสนเทศเพื่อรองรับการบริหารของอธิบดี รองอธิบดี และ ผู้อำนวยการสำนัก/กอง (Executive Information System : EIS) โดยสร้างระบบสารสนเทศที่มีขอบเขตกว้างๆ และนำเสนอภาพรวมโดยเฉพาะข้อมูลสารสนเทศในอนาคต

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุนธรรมาภิบาลในทุกภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นแนวปฏิบัติที่ดีขององค์กรธรรมาภิบาลระดับประเทศ และนานาชาติ

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) นำระบบการบริหารจัดการความเสี่ยง (Risk Management) มาใช้ในทุกๆ กระบวนการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และทำให้ทุกสำนัก/กองจัดทำการจัดการความเสี่ยงในทุกปีงบประมาณ

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติการในภารกิจการควบคุมภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีมาตรฐานมากขึ้น เน้นการสร้างนักตรวจสอบและควบคุมภายในให้มีในทุกสำนัก/กอง เพื่อทำหน้าที่ในการจัดการธรรมาภิบาลในหน่วยงาน

๓) พัฒนาระบบการควบคุมภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการติดตามความคุ้มค่า และโปร่งใสของการบริหารงบประมาณและความสามารถในการจัดการข้อมูลสารสนเทศ สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร

๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กร สร้างช่องทางการสื่อสารที่มีความทันสมัยเพื่อเปิดกว้างการร่วมตรวจสอบและการสร้างความโปร่งใสในองค์กร

๔.๖ ยกระดับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่องค์กรดิจิทัลทั่วทั้งองค์กร

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) ปรับปรุง พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสื่อสารด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรวดเร็ว ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ตามแนวทางดังนี้

- ปรับปรุงพัฒนาระบบการสื่อสารผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีความรวดเร็วทันสมัย สร้าง Chat Room, Web Board, VDO Conference ที่มีความพร้อมสูง
- พัฒนาระบบ Wifi ให้รวดเร็วและครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาการใช้บริการอินเทอร์เน็ตในองค์กรทั้ง E-mail, File Transfer Protocol : FTP

๒) การพัฒนาเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นเว็บไซต์นานาชาติที่มีการสื่อสารทั้งภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาอื่นๆ อย่างเหมาะสม ให้เป็นเว็บไซต์ที่ทันสมัย

๓) การปฏิรูประบบฮาร์ดแวร์ของกรมโดยการจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือที่มีความทันสมัย เหมาะสม และเพียงพอต่อความต้องการ โดยคำนึงถึงรูปแบบของการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าสูงสุด

๔) พัฒนาขีดความสามารถของผู้บริหารในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการสั่งการ ติดตามงาน และการใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจทางการบริหาร พร้อมยกระดับทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแก่บุคลากรทุกคนทุกระดับผ่านกระบวนการการบริหารสมรรถนะ (Competency Management)

๕) จัดหาสื่อดิจิทัลบอร์ดอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการสื่อสารภายในองค์กรและการประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร และสร้างช่องทางเพื่อการเปิดเผยข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ตามมาตรฐาน Open data เพื่อส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประเทศ และภาคธุรกิจในกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) การพัฒนาแพลตฟอร์มการบริการพื้นฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรองรับการพัฒนาต่อยอดแอปพลิเคชันหรือบริการใหม่ พร้อมทั้งการสร้างและบริหารจัดการสื่อโซเชียลมีเดียที่เป็นทางการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อการสื่อสารภายในและสื่อสารกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Social Media Official)

๔.๗ เสริมสร้างบทบาทระหว่างประเทศของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเชื่อมโยงประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก

ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑) แสวงหาแนวทางและรวบรวมความเป็นเลิศของแนวปฏิบัติที่ดีในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจากอาเซียนและประชาคมโลกเพื่อนำมาปรับใช้ในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย

๒) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดนกับท้องถิ่นของประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อหนุนเสริมการพัฒนาตามสามเสาหลักของประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ให้อยู่ในบริบทภารกิจสำคัญและให้ความระมัดระวังเป็นพิเศษด้านความมั่นคง

๓) ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศในลักษณะบ้านพี่เมืองน้อง เพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การพัฒนาบุคลากร และการยกระดับภาพลักษณ์การปกครองท้องถิ่นไทยในต่างประเทศ

๔) ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่มีขีดความสามารถในการแสดงผลงานให้เป็นที่รับรู้และประจักษ์ในระดับนานาชาติ

๕) แสดงบทบาทในการเป็นแหล่งบูรณาการความรู้ทางวิชาการการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาของประเทศในประชาคมอาเซียน ริเริ่มให้มีการจัดประชุมสัมมนาวิชาการการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในระดับนานาชาติ ในประเทศไทย

๖) ศึกษาวิเคราะห์แนวโน้มการปรับตัวของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยภายใต้กรอบประชาคมอาเซียน อาเซียนบวกสาม อาเซียนบวกหก หรือประเทศไทยกับประชาคมโลกต่างๆ เพื่อการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) นำกลไกการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศเพื่อหนุนเสริมการสื่อสารประเทศสู่สังคมโลก

๕. แผนงาน โครงการที่สำคัญ

๕.๑ แผนงานการพัฒนาองค์กรสู่องค์กรสมรรถนะสูง ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการพัฒนาการนำองค์กรของผู้นำแนวใหม่
- โครงการพัฒนาการบริหารยุทธศาสตร์องค์กร
- โครงการสื่อสารองค์กรและสร้างภาพลักษณ์ใหม่

๕.๒ แผนงานองค์กรดิจิทัล ประกอบด้วยโครงการ และหน่วยดำเนินงานหลัก ดังนี้

- โครงการ Smart Department
- โครงการพัฒนาคัดลอกข้อมูลสารสนเทศการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ

๕.๓ แผนงานการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงนานาชาติ

- โครงการสัมมนาวิชาการการปกครองส่วนท้องถิ่นนานาชาติ
- โครงการสื่อสารผลงานการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยสู่สากล