

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๑๗๕๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การหารือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีการจ้างเหมา
บริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๕๑๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยได้แก้ไขสาระสำคัญตามมาตรา ๔ นิยามคำว่า “ลูกจ้าง” จากหมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร แต่ไม่รวมถึงลูกจ้าง ซึ่งทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย เป็น “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง” ว่าการเปลี่ยนแปลงนิยามดังกล่าวข้างต้น มีผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม กรณีการจ้างเหมาบริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือไม่ อย่างไร และหากต้องนำส่งเงินสมทบจะต้องนำส่งย้อนหลังตั้งแต่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

กรมบัญชีกลางแจ้งตอบข้อหารือว่า กรณีการจ้างดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีสถานะเป็นผู้ว่าจ้างตามสัญญาจ้างเหมาบริการ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บุคคลดังกล่าวมีสถานะเป็นผู้รับจ้างทำของ มิใช่เป็นลูกจ้างของส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงมีต้องจ่ายเงินสมทบในส่วนของนายจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม

เพื่อให้การจ้างเหมาบริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดแจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทราบและถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุชนันท์ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

กลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๖

กลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ
เลขรับ..... 190
วันที่ 26 ก.ย. 2559
เวลา.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 54869
วันที่ 23 ก.ย. 2559



กระทรวงมหาดไทย
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 461
วันที่ 23 ก.ย. 2559
เวลา 16.30 น.
กม. ๑๐๔๐๐
กม. ยาน ๒๕๕๙

ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๕๖๓๙

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีการจ้างเหมาบริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑) เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๑๙๔๔๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการจ้างเหมาบริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงานไม่ถือเป็นการจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ และไม่ถือเป็นการจ้างแรงงานที่ส่วนราชการ ผู้ว่าจ้างกับเอกชนผู้รับจ้างจะมีนิติสัมพันธ์ในฐานะนายจ้าง - ลูกจ้าง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจึงไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคมในการนำส่งเงินสมทบในส่วนของผู้ว่าจ้าง เข้ากองทุนประกันสังคม จึงขอหารือว่า ตามความเข้าใจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่ และกรณีพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ ที่ยกเลิกนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จากที่กำหนดนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยได้รับค่าจ้างไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย” แก้ไขใหม่เป็น “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้าง โดยได้รับค่าจ้าง” กรณีการเปลี่ยนแปลงนิยามดังกล่าว มีผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมหรือไม่ อย่างไร และหากต้องนำส่งเงินสมทบจะต้องนำส่งย้อนหลัง ตั้งแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ใช้ดุลพินิจในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานได้เท่าที่จ่ายจริง โดยวิธีการจ้างให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจ้างเอกชนดังกล่าว มีลักษณะมุ่งผลสำเร็จของงานที่ผู้ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นสำคัญ ส่วนราชการผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชาหรือสั่งการในการทำงาน แต่มีอำนาจตรวจรายงาน และสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดบกพร่อง และเอกชนผู้รับจ้างไม่ต้องอยู่ภายใต้ระเบียบ ข้อบังคับอื่น ๆ ที่ลูกจ้างของส่วนราชการโดยทั่วไป ต้องถือปฏิบัติ ผู้รับจ้างเหมาบริการมีฐานะเป็นผู้รับจ้างทำของตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้าง ไม่มีนิติสัมพันธ์กับรัฐในฐานะนายจ้างและลูกจ้าง ตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำส่งเงินประกันสังคมในส่วนของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม ซึ่งแหล่งเงินงบประมาณเพื่อการดังกล่าว ให้เบิกจ่ายจากงบดำเนินงานในลักษณะค่าใช้จ่าย

๒. กรณีตามข้อหารือ นั้น กรณีการจ้างเหมาบริการแม่บ้าน และการจ้างเหมาบริการเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยวิธีการจ้างดำเนินการจัดทำสัญญาจ้างเหมาบริการบุคคลดังกล่าวมีสถานะเป็นผู้รับจ้างทำของ มิใช่เป็นลูกจ้างของส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีสถานะเป็นผู้ว่าจ้างตามสัญญาจ้างเหมาบริการ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงมีต้องจ่ายเงินสมทบในส่วนของนายจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวพรทิพย์ เดชวงษ์ชัย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครอง
ส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล
กลุ่มงานบริหารค่าใช้จ่าย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๑
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๐

๒) เรียน ผอ.กยผ.

- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรเรื่อง กว.จ.ป. และ กว.ต.ป.
ด้านบริหาร

๒๖ ก.ย. ๒๕๕๙

ผอ.กยผ. ๕๘

๐๓) - แจก กว. คป., กว.อป.
ทบ.ร.ต.เงินทด
- ตรวจแจ้ว กค. ส่วนนร.อ.ว?

(แม่พันธุ์?)

(นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย)

ผอ.กยผ.

๒๖ ก.ย. ๒๕๕๙

ก.ย.ม.
ก.ย.ป.
ก.ย.ต.ป.