



ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๓๙๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

ที่ พม ๐๗๐๒/ว ๑๓๗๑ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มีหนังสือแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ในคดีระหว่างนายสุรธรรม มงคลสวัสดิ์ กับพวกรวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับกรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้าง ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร หรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวชานชาลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน ประมาณ ๓ - ๗ เมตร โดยมีได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือ จากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งสิ้น ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มี คำพิพากษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นและส่งเสริม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก ให้คนพิการและทุกคน ในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามบทบาทหน้าที่แห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามมติ คณะรัฐมนตรี เห็นควรมีหนังสือถึงจังหวัดแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายไชยยศ เตชะอมรสิทธิ์
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๕ / โทรสาร. ต่อ ๔๑๐๓



ที่ พม ๐๗๐๒ /ว ๑๓๗๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 21114
วันที่ 31 ส.ค. 2558
เวลา.....

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
๒๕๕ อาคาร ๖๐ ปี กรมประชาสงเคราะห์
ถนนราชวิถี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ 31 ส.ค. 2558
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สน.ศษ.
3285
เลขรับ.....
วันที่ 31 ส.ค. 2558
เวลา.....

ด้วยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์กับพวก รวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับ กรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทที่เกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่รัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร หรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวขานชลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนนประมาณ ๕-๗ เมตร โดยไม่ได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่ง และจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งหมด ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ มีคำพิพากษา โดยใช้หลักกฎหมายว่าเมื่อกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงไม่อาจใช้บังคับใช้กับสัญญาสัมปทานดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนดไม่ใช้บังคับกับอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อกฎกระทรวงและระเบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วย่อมเป็นหน้าที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว โดยรายละเอียดของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๖๕๐/๒๕๕๗ สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.nep.go.th หัวข้อ “ข่าว พก.”

ผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ได้วางหลักการปฏิบัติราชการที่สำคัญต่อการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ โดยคำฟ้องที่เกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้นั้น แม้จะเลยกำหนดเก้าสิบวันตามกฎหมายที่จะสามารถฟ้องคดีได้ศาลก็รับคดีไว้พิจารณาได้เพราะเป็นการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และเมื่อพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (ปัจจุบันคือพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐) ไม่ได้มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ ไม่ใช้บังคับกับอาคารสถานที่ ยานพาหนะ

สสส.
เลขรับ..... 926
วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘
เวลา.....

/ หรือ ...

หรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒)) เป็นผลให้เจ้าของอาคารสาธารณะที่เปิดให้ประชาชนเข้าไปได้ ได้แก่ อาคารของสถานสงเคราะห์คนพิการ หรือคนชรา สถานศึกษาสำหรับคนพิการ โรงพยาบาล โรงแรม หอประชุม สถานศึกษา สถานีขนส่งมวลชน และอาคารในลักษณะอื่นใดตามที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าทั้งอาคารเก่าและอาคารใหม่ต้องจัดสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งสิ้นตราบใดที่ยังใช้เป็น อาคารสาธารณะนั้นอยู่ โดยปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะนั้นกำหนด (เดิมจะพิจารณา ตามกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒) และจะอ้างว่า เป็นอาคารเก่าสร้างมานานแล้วไม่ได้เพราะกฎหมายมีสภาพบังคับทุกอาคารแล้ว

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำพิพากษาของ ศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางไพรวรรณ พลวัน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

กองกองทุนและส่งเสริมความเสมอภาคคนพิการ

กลุ่มส่งเสริมความเสมอภาคและงานคดี

โทรศัพท์ ๐๘ ๖๙๗๐ ๓๕๙๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๘๘๙

เจ้าหน้าที่ นายทานุ กาญจนพานิช