



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๖๖

สำนักงาน ก.จ. และ ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.จ.จ. และ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๒.สำเนารายงานการประชุม ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ฉบับ
๓.สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.จ. และ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตอบ
ข้อหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยประกาศ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
เป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และกำหนดแนวทางปฏิบัติ
ให้ ก.จ.จ. และ ก.ท.จ.ทุกจังหวัดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท
๐๘๐๙.๒/ว ๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และรายงานการประชุม ก.จ. และ ก.ท. ในการประชุม
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.จ. และ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๒



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๗

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดู่สิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดตราด จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดเชียงใหม่)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยปรากฏข้อหาหรือแนวปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามนัยประกาศคณะกรรมการข้าราชการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในหลายกรณี

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการข้าราชการ ก.อบต. ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่าประกาศคณะกรรมการข้าราชการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้นเปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมายหรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

/ดังนั้น.....

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใด เช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณีโดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยื่นขอประเมินเพื่อรับรองหรือการอื่นซึ่งตนเองอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช่เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงาน


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

/ของพนักงาน.....

ของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไรให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


ขอแสดงความนับถือ



(นายศรีพงศ์ ปุตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๒



(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

ทน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘


วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑.	นายสุธี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒.	นายจรินทร์	จักกะพาก	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓.	นายวัลลภ	พริ้งพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๕.	นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖.	น.ส.เยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๗.	นายคำรณ	โกมลศุภกิจ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘.	นายสาโรช	คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙.	นายศิวะ	แสงมณี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐.	นายสุเมธ	ชัยเลิศวณิชกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑.	นายเมฆินทร์	เมธาวิกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒.	นายรัชชัย	ฟักอังกูร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓.	นายกิตติเมศวร์	รุ่งธนเกียรติ	นายก อบจ.สุรินทร์	กรรมการ
๑๔.	นายณัฐวุฒิ	ทวีเกื้อกุลกิจ	นายก อบจ.ตาก	กรรมการ
๑๕.	นายแสวง	บุญรักศิลป์	ปลัด อบจ.สระบุรี	กรรมการ
๑๖.	นายปรีชา	สุขรอด	ปลัด อบจ.แพร่	กรรมการ
๑๗.	นายนพดล	ชำนาญคำ	ปลัด อบจ.ศรีสะเกษ	กรรมการ
๑๘.	นายสมดี	คชาลัยยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๙.	นายศรีพงษ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการ บริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นายสมชอบ	นิติพจน์	นายก อบจ.นครพนม
----	----------	----------	-----------------


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)
หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พ.จ.อ.ชรินทร์	ราชมนั	ผอ.สบม.สน.บถ.
๒.	นายสุรเกียรติ	ฐิตะฐาน	ผอ.สทบ.สน.บถ.
๓.	นายประวิทย์	เป็รื่องการ	ผอ.สมอ.สน.บถ.
๔.	นายจිරพัฒน	น้อยเพ็ง	สมบ. สน.บถ.
๕.	น.ส.ผ่องพรรณ	มุขระโกษา	สมบ. สน.บถ.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ. สน.บถ.
๗.	น.ส.บุรณี	แพรโรจน์	สมบ. สน.บถ.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สมบ. สน.บถ.
๙.	น.ส.กษมา	สุริยวงศ์	สมบ. สน.บถ.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตรอาร์ณ	สมบ. สน.บถ.
๑๑.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแย้ม	สมบ. สน.บถ.
๑๒.	ว่าที่ ร.ต.พิสิษฐ์	ไต้สุวรรณชาติ	สมบ. สน.บถ.
๑๓.	น.ส.ณิชากัท	ขวัญแก้ว	สมบ. สน.บถ.
๑๔.	นายปิยะ	คังกัน	สบม.สน.บถ.
๑๕.	นายเทพสุริยา	สะอาด	สมว.สน.บถ.
๑๖.	น.ส.อุษณีย์	ช่วงโชติ	สมว.สน.บถ.
๑๗.	นายอดิศร	สุนทรวิภาต	สสบ.สน.บถ.
๑๘.	นายครรชิต	เพิ่มลาภ	สสบ.สน.บถ.
๑๙.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่า	สมอ.สน.บถ.
๒๐.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้อน	สมอ.สน.บถ.
๒๑.	น.ส.มณีจันทร์	โคตรบรรเทา	สบศ.สน.บถ.
๒๒.	น.ส.ฉัญฐาทิพ	มุสิกวงศ์	สำนักงาน ก.ถ.
๒๓.	น.ส.คนัชวรรณรงค์ดา	สุภาพ	เลขานุการ อสถ.
๒๔.	นายศุภกร	ทิมจรัส	เลขานุการ รอง อสถ..
๒๕.	นายเกษม	พงษ์เสน่ห์	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
๒๖.	นายสมชาย	รุ่งเรือง	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานการประชุม

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบค.

๓.๗ การรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ต้นเรื่อง

๑. ก.อบต.จังหวัดพระนครศรีอยุธยา หรือกรณีการทำหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถดำเนินการสรรหาบุคคลรวมถึงตนเองเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งว่าง ได้หรือไม่

๒. ก.อบต.จังหวัดตราด หรือกรณีการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก อำเภอกោះกูด กรณี ก.อบต.จังหวัดตราด ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ซึ่งมีการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย จึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อกฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ความเห็นของ ก.อบต.จังหวัดตราด ถูกต้องหรือไม่

๓. ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ หรือกรณีผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตก อำเภอมืองเพชรบูรณ์ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกพ้นจากตำแหน่งและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้โอนไปดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถดำเนินการสรรหาพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการยินยอมรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่มีความประสงค์ขอโอนมาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกและขอความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถดำเนินการได้ มีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไร

๔. ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ หรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลแหม อำเภอกุทุมพรพิสัย ขอความเห็นชอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง กรณีการประเมินตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ยื่นเรื่องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ เข้าข่ายกรณีที่ไม้อาจพิจารณาทางปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๕. ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ หรือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนเปา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นเรื่องขอดำเนินการบริหารงานบุคคลต่อ ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับที่สูงขึ้น เป็น ระดับ ๘ กรณีพิเศษ จะเข้าข่ายกรณีที่ไม้อาจพิจารณาทางการปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือข้อกังขา สามารถพิจารณาเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของ คณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใดเช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศ คสช. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองครหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองครหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณา

(นายบันลือศักดิ์ สุทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

ได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช่เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต. จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบลลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใดให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และในระหว่างที่ไม่มีนายก อบต. ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

ข้อเสนอ

๑. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบเพื่อตอบข้อหารือดังกล่าวต่อไป
๒. กรณีที่ข้อหารือนี้เป็นกรณีที่เกิดขึ้นกับ อบต. เทศบาล และ อบจ. เกี่ยวกับการรักษาราชการแทนปลัด อบต. ที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลในกรณีเดียวกันมีแนวปฏิบัติไม่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หากมีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว นั้น ในเรื่องดังกล่าวให้มาตรฐานทั่วไปหรือมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามที่ อ.ก.อบต.โครงสร้าง เสนอ

๒. ให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

ทน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

เอกสารประกอบการพิจารณาวันที่ ๓.๗

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้นจะถูกระทบกระเทือนจากผลของคำสั่งทางปกครอง

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้น จะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการ
พนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ใน
เขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย...

ฯลฯ

วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔
และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดย
ให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.พระราชบัญญัติสภาพตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม
ถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหาร
ราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง
ขององค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการ
แทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายก
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการ
หรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือ
มติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของ
คณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจ
มอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติ
ราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำ
ภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

มาตรา ๖๐/๑ ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงาน
ส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบ
ควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่
กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การ
บริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวัน
ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิก
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

๕.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสรีจที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่าประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลงหรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

๖.ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๔๔

ข้อ ๑๗ การรักษาราชการแทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๘ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ในกรณีที่ไม่มีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจะแต่งตั้งพนักงานในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๑๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งให้เห็นสมควรให้เป็นผู้รักษาราชการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายในกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใด หรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไร ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๑ การเป็นผู้รักษาราชการแทนตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้ไม่กระทบกระเทือนอำนาจประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่จะแต่งตั้งพนักงานอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากความเป็นผู้รักษาราชการแทนนับแต่เวลาที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ และเป็นกรณีที่มิได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจสั่งให้พนักงานส่วนตำบลที่เห็นสมควรโดยให้พิจารณาถึงความรู้ความสามารถ ความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสูงสุดให้รักษาราชการในตำแหน่งนั้นได้

ผู้รักษาราชการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาราชการนั้น ในกรณีที่กฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่ใด ก็ให้ผู้รักษาราชการในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาราชการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๗. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๓๓ ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์แก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์การทำงานและความชำนาญของผู้ที่จะขอโอน และประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งรับโอน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะ

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใด และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับ เดียวกัน

ข้อ ๓๔ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๓๑ ข้อ ๓๒ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วน ตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล แล้วให้มีหนังสือแจ้งการรับโอนให้ส่วน ราชการสังกัดเดิมของผู้ที่จะโอนออกคำสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ ทั้งนี้ ให้กำหนดวันทีในคำสั่งรับโอน และคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกัน

การออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลตาม วรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลให้ความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๓๗ การเลื่อนพนักงานส่วนตำบลชั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือก เพื่อดำรงตำแหน่งนั้น

ข้อ ๓๘ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๘. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๓๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า

(๑) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล แต่เป็นผู้ประเมิผลงานของตนเอง หรือผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อเลื่อนระดับของตนหรือผู้ได้บังคับบัญชา ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น เนื่องจากการเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นสิทธิของพนักงานส่วนตำบล หากมี คุณสมบัติครบเมื่อใด ก็สามารถเสนอขอเลื่อนระดับได้ หากไม่ดำเนินการให้จะทำให้พนักงานส่วนตำบลเสีย ประโยชน์อันพึงได้รับ กรณีดังกล่าวนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล ขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดให้กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถอนุมัติให้ โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งใน องค์การบริหารส่วนตำบล หรือขอเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหาร ส่วนตำบล ในขณะที่ยังไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เหตุผลการโอน(ย้าย) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งและ ยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

(๒) หากให้โอน (ย้าย) ตามข้อ ๑ ต้องคำนึงว่าผู้รักษาราชการแทนจะปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่

(๓) และการโอน (ย้าย) ดังกล่าว จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิมมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบลเดิมเป็นสำคัญ

อนึ่ง สำหรับกรณีการรับโอนบุคคลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล ยังคงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ กำหนดการพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น โดยผู้ครองอำนาจชั่วคราวพึงพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติตามอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะงานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นและเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๘๔๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายกององค์การบริหารส่วนตำบล มีความประสงค์จะเสนอขอรับการประเมินเพื่อกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ จาก ระดับ ๗ เป็น ระดับ ๘ ว่ากรณีดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็นต้องทำ ซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล น่าจะเสนอขอรับการประเมินเองได้ ดังนี้

ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๗ มีมติกำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบลขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใดและองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับการขอปรับระดับตำแหน่งบริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้นจะมีผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรได้รับความเห็นชอบจากนายกององค์การบริหารส่วนตำบลก่อน นอกจากนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการยื่นเรื่องเพื่อขอเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของตนเอง เข้าข่ายเป็นคู่กรณี ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

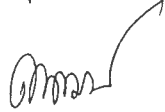
หน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รท.พิเศษ.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.



(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)
ผอ.สน.บถ.
ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสมดี คชายังยืน)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ.



(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)
หน.ฝ.เลขานุการ
คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑.	นายสุธี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒.	นายจรินทร์	จักกะพาก	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓.	นายวัลลภ	พริ้งพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๕.	นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖.	น.ส.เยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๗.	นายสาโรช	คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘.	นายสมศักดิ์	ศรีวรรณนะ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙.	นายสันหัด	จตุชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐.	นายเอนก	เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑.	นายวสันต์	วรรณวโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒.	นางสาวพรศรี	กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓.	นายสมนึก	ธนเดชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๔.	นายศุภสันต์	หนูสวัสดิ์	นายกเทศมนตรีตำบลนาทวี	กรรมการ
๑๕.	นายประทีป	ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะงัน	กรรมการ
๑๖.	นายสรณะ	เทพเนา	ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง	กรรมการ
๑๗.	นางฐิตินันท์	เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	กรรมการ
๑๘.	นายศักดิ์พงศ์	ธรรมอาชกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางงา	กรรมการ
๑๙.	นายสมดี	คชายั่งยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๒๐.	นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหาร งานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

-

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พ.จ.อ.ชรินทร์	ราชมณี	ผอ.สบม.สน.บถ.
๒.	นายสุรเกียรติ	ฐิตะฐาน	ผอ.สกบ.สน.บถ.
๓.	นายประวิทย์	เป็รื่องการ	ผอ.สมอ.สน.บถ.
๔.	นายจิรพัฒน์	น้อยเพ็ง	สบบ. สน.บถ.
๕.	น.ส.ผ่องพรรณ	मुखระโกษา	สบบ. สน.บถ.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สบบ. สน.บถ.
๗.	น.ส.บุรณี	แพรโรจน์	สบบ. สน.บถ.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สบบ. สน.บถ.
๙.	น.ส.กษมา	สุริยวงศ์	สบบ. สน.บถ.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตรอารุณ	สบบ. สน.บถ.
๑๑.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแย้ม	สบบ. สน.บถ.
๑๒.	ว่าที่ ร.ต.พลิชฐ์	ไล่สุวรรณชาติ	สบบ. สน.บถ.
๑๓.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สบบ. สน.บถ.
๑๔.	นายปิยะ	คังกัน	สบบ.สน.บถ.
๑๕.	นายเทพสุรียา	สะอาด	สพว.สน.บถ.
๑๖.	น.ส.อุษณีย์	ช่วงโชติ	สพว.สน.บถ.
๑๗.	นายอดิสร	สุนทรวิภาต	สสบ.สน.บถ.
๑๘.	นายครรชิต	เพิ่มลาภ	สสบ.สน.บถ.
๑๙.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่า	สมอ.สน.บถ.
๒๐.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้อน	สมอ.สน.บถ.
๒๑.	น.ส.มณีจันทร์	โคตรบรรเทา	สบศ.สน.บถ.
๒๒.	น.ส.ฉัฐฐาทิพ	มุกลีวงศ์	สำนักงาน ก.ถ.
๒๓.	น.ส.คณิชาวรรณ	สุภาพ	เลขานุการ อสถ.
๒๔.	นายศุภกร	ทิมจรัส	เลขานุการ รอง อสถ..
๒๕.	นายเกษม	พงษ์เสนห์	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
๒๖.	นายสมชาย	รุ่งเรือง	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานการประชุม

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ต้นเรื่อง

๑.ก.อบต.จังหวัดพระนครศรีอยุธยา หรือกรณีการทำหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง กรณีที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถดำเนินการสรรหาบุคคลรวมถึงตนเองเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งว่าง ได้หรือไม่

๒.ก.อบต.จังหวัดตราด หรือกรณีการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก อำเภอกោះกูด กรณี ก.อบต.จังหวัดตราด ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ซึ่งมีการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย จึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อกฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ความเห็นของ ก.อบต.จังหวัดตราด ถูกต้องหรือไม่

๓. ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ หรือกรณีผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตก อำเภอมืองเพชรบูรณ์ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกพ้นจากตำแหน่งและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้โอนไปดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถดำเนินการสรรหาพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการยินยอมรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่มีความประสงค์ขอโอนมาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกและขอความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถดำเนินการได้ มีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไร

๔. ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ หรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขม อำเภอบุณฑลพิสัย ขอความเห็นชอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง กรณีการประเมินตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ยื่นเรื่องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ เข้าข่ายกรณีที่ไม่อาจพิจารณาทางปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๕. ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ หรือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนเปา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นเรื่องขอดำเนินการบริหารงานบุคคลต่อ ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับที่สูงขึ้น เป็น ระดับ ๘ กรณีพิเศษ จะเข้าข่ายกรณีที่ไม่อาจพิจารณาทางการปกครอง ตามมาตรา ๑๓แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือข้ออ้าง สามารถพิจารณาเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของ คณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใดเช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศ คสช. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองหรือการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช่เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบลลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไรให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วยแล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และในระหว่างที่ไม่มีนายก อบต. ผู้ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

ข้อเสนอ

๑. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบเพื่อตอบข้อหารือดังกล่าวต่อไป
๒. กรณีที่ข้อหารือนี้เป็นกรณีที่เกิดขึ้นกับ อบต. เทศบาล และ อบจ. เกี่ยวกับการรักษาราชการแทนปลัด อบต. ที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลในกรณีเดียวกันมีแนวปฏิบัติไม่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หากมีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว นั้น ในเรื่องดังกล่าวให้มาตรฐานทั่วไปหรือมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. ให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

เอกสารประกอบการพิจารณาวาระที่ ๓.๑

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้นจะถูกกระทบกระเทือนจากผลของคำสั่งทางปกครอง

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้น จะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น เป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย...

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

ฯลฯ

หน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และ มาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖๐ ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกององค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกององค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

มาตรา ๖๐/๑ ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลรองจากนายกององค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๔.ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่าประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลงหรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

๖. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๑๗ การรักษาราชการแทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๘ ภายใต้อำนาจกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่ มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจะแต่งตั้งพนักงานในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๑๙ ภายใต้อำนาจกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่ มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งให้เห็นสมควรให้เป็นผู้รักษาราชการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายในกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วน

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

ตำบลอาจแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อ
อย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรง
ตำแหน่งใด หรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติ
ราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่
อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่
เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๑ การเป็นผู้รักษาราชการแทนตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้ไม่กระทบกระเทือน
อำนาจประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่จะแต่งตั้งพนักงานอื่นเป็นผู้รักษา
ราชการแทนตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากความ
เป็นผู้รักษาราชการแทนนับแต่เวลาที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่ง
ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ และเป็นกรณีที่มีได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนและการรักษา
ราชการแทน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจสั่งให้พนักงานส่วนตำบลที่เห็นสมควร
โดยให้พิจารณาถึงความรู้ความสามารถ ความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสูงสุดให้รักษาการใน
ตำแหน่งนั้นได้

ผู้รักษาการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ใน
กรณีที่มีกฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่ง
ผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่ใด ก็ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งทำ
หน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๗. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการ
เลื่อนขึ้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๓๓ ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์
แก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่
ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตำแหน่ง
ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็น
ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์การทำงานและความชำนาญของผู้ที่จะขอโอน และประโยชน์ที่ทางราชการจะ
ได้รับเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้ประธานกรรมการบริหารองค์การ
บริหารส่วนตำบลสั่งรับโอน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งระดับใด และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูง
กว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๓๔ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่น
มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๓๑ ข้อ ๓๒ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วน
ตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล แล้วให้มีหนังสือแจ้งการรับโอนให้ส่วนราชการ
สังกัดเดิมของผู้ที่จะโอนออกคำสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ ทั้งนี้ ให้กำหนดวันที่ในคำสั่งรับโอนและคำสั่งให้
พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกัน

การออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลตาม
วรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลให้ความเห็นชอบก่อน

(นายบันลือศักดิ์ สุทร)

หน.ผ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.ก.ท. และ ก.อบต.

ข้อ ๓๗ การเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือก เพื่อดำรงตำแหน่งนั้น

ข้อ ๓๘ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๘. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๓๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า

(๑) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล แต่เป็นผู้ประเมินผลงานของตนเอง หรือผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อเลื่อนระดับของตนหรือผู้ได้บังคับบัญชาให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น เนื่องจากการเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นสิทธิของพนักงานส่วนตำบล หากมีคุณสมบัติครบเมื่อใด ก็สามารถเสนอขอเลื่อนระดับได้ หากไม่ดำเนินการให้จะทำให้พนักงานส่วนตำบลเสียประโยชน์อันพึงได้รับกรณีดังกล่าวนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล ขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ กำหนดให้กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถอนุมัติให้โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล หรือขอเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เหตุผลการโอน(ย้าย) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งและยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(๒) หากให้โอน (ย้าย) ตามข้อ ๑ ต้องคำนึงว่าผู้รักษาราชการแทนจะปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่

(๓) และการโอน (ย้าย) ดังกล่าว จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิมมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบลเดิมเป็นสำคัญ

อนึ่ง สำหรับกรณีการรับโอนบุคคลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล ยังคงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๘๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ กำหนดการพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น โดยผู้ครองอำนาจชั่วคราวพึงพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะงานประจำ

(นายบันลือศักดิ์ สุทธิ)

หน.ฝ.เลขานุการ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ ผู้
ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้
อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึก
เหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็น
ลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้
เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นและเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นขอต่อไป

๑๒.หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๘๔๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อ
หารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายกองคการบริหารส่วนตำบล มีความประสงค์จะเสนอ
ขอรับการประเมินเพื่อกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ จาก ระดับ ๗ เป็น ระดับ ๘
ว่ากรณีดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็นต้องทำ ซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นาย
กองคการบริหารส่วนตำบล น่าจะเสนอขอรับการประเมินเองได้ ดังนี้

ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๗ มีมติกำหนดแนว
ทางการทำหน้าที่นายกองคการบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการทำหน้าที่แทนนาย
กองคการบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบลขอ
ขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณี
ดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การ
บริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองคการ
บริหารส่วนตำบลประกอบกับการขอปรับระดับตำแหน่งบริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้นจะมีผลกระทบต่อภาระ
ค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรได้รับความเห็นชอบจากนายกองคการบริหาร
ส่วนตำบลก่อน นอกจากนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายกองคการบริหารส่วนตำบลดำเนินการยื่น
เรื่องเพื่อขอเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของตนเอง เข้าข่ายเป็นคู่กรณี ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ
ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

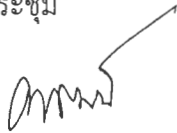
๕.๑ การติดตามความคืบหน้าการจัดทำร่างมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของเทศบาล

ฝ่ายเลขานุการชี้แจงว่า ได้ดำเนินการยกร่างมาตรฐานทั่วไปดังกล่าวแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอ อ.ก.ท.โครงสร้าง ที่จะประชุมในรอบเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ นี้

มติที่ประชุม ทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รท.พิเศษเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.



(นายศรีทงศ์ บุตรงามดี)

ผอ.สน.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.



หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต.