



ที่ มท ๐๘๐๒.๔/ว ๑๓๕๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ร่วมกับสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กำหนดจัดการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และติดตามผลการดำเนินการพัฒนาข้าราชการและการแสดงผลงาน การดำเนินการพัฒนาข้าราชการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขึ้น ในหัวข้อ “รู้เขา รู้เรา ก่อนก้าว เข้าสู่ประชาคมอาเซียน... Know the ASEAN Ways, Play the ASEAN Roles” ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีหัวข้อ การสัมมนา ดังนี้

๑. การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการบูรณาการบริหารจัดการในภาครัฐและประชาคมอาเซียน
๒. การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นบทบาทภาครัฐและเอกชนในการส่งเสริมประเทศไทย ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๓. การสัมมนาแลกเปลี่ยน “ทิศทางอาเซียนและทิศทางประเทศไทยหลัง ๒๐๑๕”
๔. การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้บริหารฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการ ขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “เมียนมาร์และยุคความเฟื่องฟูหลัง ๒๐๑๕ ได้หรือไม่”
๕. การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้บริหารฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการ ขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “การบูรณาการบริหารจัดการภาครัฐ (Whole of Government หรือ WOG) : กรณีศึกษาสิงคโปร์และมาเลเซีย”

ในการนี้ เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการในสังกัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเตรียมเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอส่งสรุปผลการสัมมนาดังกล่าวให้ข้าราชการในสังกัดได้รับทราบโดยทั่วกัน ทั้งนี้ รายละเอียด สืบค้นได้ทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ” และหัวข้อ “ระบบอินทราเน็ต” หัวข้อย่อย “หนังสือราชการภายใน”



กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๖๓๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กจ. (กจ.วผ.) โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๔

ที่ มท ๐๘๐๒.๔/ว ๕๒

วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการสัมมนาหัวข้อ “รู้เขา รู้เรา ก่อนก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน... Know the ASEAN Ways, Play the ASEAN Roles”

เรียน ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สก. หน.ผต.สก. และ ผชช. ทุกท่าน

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ร่วมกับสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กำหนดจัดการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และติดตามผลการดำเนินการพัฒนาข้าราชการและการแสดงผลงาน การดำเนินการพัฒนาข้าราชการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขึ้น ในหัวข้อ “รู้เขา รู้เรา ก่อนก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน... Know the ASEAN Ways, Play the ASEAN Roles” ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีหัวข้อ การสัมมนา ดังนี้

๑. การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการบูรณาการบริหารจัดการในภาครัฐและประชาคมอาเซียน
๒. การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นบทบาทภาครัฐและเอกชนในการส่งเสริมประเทศไทย

ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓. การสัมมนาแลกเปลี่ยน “ทิศทางอาเซียนและทิศทางประเทศไทยหลัง ๒๐๑๕”

๔. การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “เมียนมาร์และยุคความเฟื่องฟูหลัง ๒๐๑๕ ได้หรือไม่”

๕. การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “การบูรณาการบริหารจัดการภาครัฐ (Whole of Government หรือ WOG) : กรณีศึกษาสิงคโปร์และมาเลเซีย”

ในการนี้ เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการในสังกัด สก. ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเตรียมเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอส่งสรุปผลการสัมมนาดังกล่าวให้ท่านได้รับทราบ และแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดได้รับทราบโดยทั่วกัน ทั้งนี้ รายละเอียดสืบค้นได้ทางเว็บไซต์ สก. [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ” และหัวข้อ “ระบบอินทราเน็ต” หัวข้อย่อย “หนังสือราชการภายใน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาวโรชา นันทมนตรี)

ผอ.กจ.

## สรุปผลการสัมมนา

“รู้เขา รู้เรา ก่อนก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน... Know the ASEAN Ways, Play the ASEAN Roles”

วันที่ ๒๑ - ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์

### การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการบูรณาการบริหารจัดการในภาครัฐและประชาคมอาเซียน

โดยนายแพทย์บุญชัย สมบูรณ์สุข, นางญาณิ เลิศไกล และ ภก.วีระชัย นลวชัย (ผู้ดำเนินรายการ)

การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกับการดำเนินการในด้านอาหารและยา และการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในแง่มุมต่างๆ ดังนี้

๑. **ด้านอาหารและยา** หากประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว จะทำให้สินค้าประเภทต่างๆ สามารถไหลเข้าสู่ประเทศไทยได้มากขึ้น เช่น อาหาร ยารักษาโรค ยาบำรุง หรือแม้กระทั่งยาเสพติด ซึ่งหน่วยงานราชการของไทยต้องเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตราการไหลเข้ามาของสินค้า โดยต้องใช้ความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ในการร่วมตรวจสอบอาหารและยาที่เข้ามาจากต่างประเทศ และส่วนราชการต้องเร่งพัฒนาระบบฐานข้อมูลอาหารและยาให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ซึ่งในปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้เชื่อมโยงข้อมูลการตรวจสอบการนำเข้าผลิตภัณฑ์สุขภาพ ผ่านระบบ National Single Window (NSW) ร่วมกับกรมศุลกากร ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลการอนุญาตระหว่างหน่วยงานทั้ง ๒ แห่ง โดยผู้ประกอบการนำเข้าจะต้องยื่นคำขอแจ้งรายละเอียด ก่อนการนำเข้าผลิตภัณฑ์สุขภาพในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (License per Invoice) กับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจึงจะดำเนินพิธีการทางศุลกากรได้



๒. **ด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** ปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แก่ การค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเด็กและสตรี ยาเสพติด การละเมิดสิทธิมนุษยชน เป็นต้น เนื่องจากโอกาสทางสังคมของแรงงานแต่ละประเทศไม่เท่าเทียมกัน ทำให้แรงงานไหลเวียนไปยังประเทศต่างๆ ที่มีค่าแรงสูงกว่า จึงก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าว ซึ่งต้องใช้หลัก ๕ ประการ ในการแก้ไขปัญหา ดังนี้ (๑) กำหนดแผนและนโยบายในการแก้ไขปัญหา (๒) การรณรงค์สร้างความตระหนักถึงปัญหา (๓) การคุ้มครองผู้เสียหาย (๔) การนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ และ (๕) ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

### การสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นบทบาทภาครัฐและเอกชนในการส่งเสริมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

โดย ดร.ณัฐวุฒิ พงศ์สิริ, พล.ท.นพ.มงคล จิวะสันติการ, นายปรีชา ธนสุกาญจน์ และ ดร.นนทวัฒน์ สุขผล (ผู้ดำเนินรายการ)

ความท้าทายที่ภาครัฐของไทยต้องเผชิญเมื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้แก่ ความแตกต่างทางการเงินระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ต้นทุนทางการเงิน การให้บริการของสถาบันทางการเงิน และศักยภาพของบุคลากรและภาคธุรกิจ ซึ่งภาครัฐควรมีบทบาทหรือนโยบายเพื่อรองรับความท้าทายดังกล่าว ดังนี้ การเปิดเสรีการบริการทางการเงิน การพัฒนาระบบการชำระเงิน การเชื่อมโยงระบบเอทีเอ็ม การพัฒนาตลาดทุน เป็นต้น ในขณะที่ภาคเอกชนต้องเจอความท้าทายในแง่ธุรกิจเช่นเดียวกัน เช่น คู่แข่งทางการค้าเพิ่มขึ้น การเข้ามาของบริษัทข้ามชาติ การสูญเสียทรัพยากรคนเก่งให้แก่ประเทศอื่น และความแตกต่างหลากหลายด้านการค้า อย่างไรก็ตาม ภาคเอกชนก็ได้รับโอกาสจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วย เช่น ค่าใช้จ่ายด้านวัตถุดิบและแรงงานลดลง การได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐในการขยายโอกาสทางการค้าการลงทุน การมีฐานลูกค้าเพิ่มมากขึ้น เป็นต้น ทั้งนี้ ภาคเอกชนควรตระหนักถึงแนวทางการเตรียมพร้อมเข้าสู่อาเซียน โดยเน้นการบริหารความแตกต่างหลากหลาย การพัฒนาทรัพยากรบุคคล การเตรียมพร้อมด้านภาษา มาตรฐานในการดำเนินงาน และการศึกษาระเบียบกฎหมายการลงทุนของแต่ละประเทศ

วุฒิสกต์คลินิกเป็นตัวอย่างที่ดีของบริษัทเอกชนที่มีการลงทุนในประเทศอาเซียน เป็นธุรกิจที่ให้บริการทางด้านความงามและได้ไปลงทุนในประเทศต่างๆ เช่น ประเทศลาว ประเทศกัมพูชา เป็นต้น ทำให้สัดส่วนผู้มาใช้บริการเพิ่มขึ้น วุฒิสกต์คลินิกจึงต้องลงทุนด้านบุคลากรและเทคโนโลยีอย่างสม่ำเสมอ โดยกำหนดให้บุคลากรทางแพทย์เข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่สามารถนำความรู้ไปใช้ปฏิบัติในต่างประเทศได้จริง



### การสัมมนาแลกเปลี่ยน “ทิศทางอาเซียนและทิศทางประเทศไทยหลัง ๒๐๑๕”

โดย นายแพทย์ชาลววิทย์ ทรเทพ, นางสุนีย์ ไชยรส และนายเดชพล ฐิตยารักษ์ (ผู้ดำเนินรายการ)

ประชาคมอาเซียนประกอบด้วย ๓ เสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน โดยในเสาหลักสุดท้ายประกอบด้วยความร่วมมือ ๖ ด้าน ได้แก่ การพัฒนามนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม สิทธิและความยุติธรรมทางสังคม ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างอัตลักษณ์อาเซียน และการลดช่องว่างทางการพัฒนา ซึ่งจากสถานการณ์ที่ประเทศไทยถูกจัดอันดับสถานการณ์ในการจัดการปัญหาการค้ำมนุษย์ให้อยู่ในระดับสุดท้าย ทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสังคม



และวัฒนธรรมถูกจับตามองอย่างมาก ซึ่งหน่วยงานภาครัฐต้องเร่งรัดการดำเนินในทุกๆ ด้าน เช่น การจับกุมดำเนินคดีและลงโทษผู้กระทำความผิด การคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ การป้องกันปัญหา การขับเคลื่อนกลไกการดำเนินงานระหว่างส่วนราชการและความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งในและนอกประเทศ เป็นต้น ซึ่งในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานควรใช้หลัก 5M ดังนี้ Man (การบริหารทรัพยากรมนุษย์) Money (งบประมาณ) Material (วัสดุอุปกรณ์) Management (การจัดการ) Method (วิธีการ)

การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “เมียนมาร์และยุคความเฟื่องฟูหลัง ๒๐๑๕ ได้หรือไม่”

โดย นายไกรสร สิงหราชวรพันธ์, นายวุฒิชัย เจนการ, พญ.ภาวนา อังคสิทธิ์ และนายเฉวตสรร นามวาท (ผู้ดำเนินรายการ)

สถานการณ์ประเทศเมียนมาร์ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก มีการแข่งขันทางการตลาดที่สูงขึ้น ทำให้พฤติกรรมผู้บริโภคชาวเมียนมาร์เปลี่ยนแปลงไป มีการใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น และในปี ค.ศ. ๒๐๓๑ ได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ทำให้หลายประเทศสนใจลงทุนในประเทศเมียนมาร์เพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ประเทศเมียนมาร์ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเช่นกัน เช่น ปัญหาด้านอาชญากรรม ปัญหาด้านสังคม และการสูญเสียวิถีดั้งเดิมของชาวเมียนมาร์ ทำให้ประเทศเมียนมาร์ต้องเตรียมความพร้อมในการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลง โดยตั้งเป้าหมายไม่ใช่เพียงแค่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ แต่ต้องสามารถเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเกิดผลกระทบน้อยที่สุด โดยคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนได้เดินทางไปศึกษาดูงานหน่วยงานต่างๆ ของประเทศเมียนมาร์ เช่น

๑. **International Labor Organization (ILO)** เป็นหน่วยงานกลางในการให้ความสนับสนุนและประสานความร่วมมือระหว่างรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง เพื่อให้เกิดความก้าวหน้าทางสังคมและเศรษฐกิจ ส่งเสริมความยุติธรรมในสังคมและสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ซึ่ง ILO เป้าหมายที่จะปรับเปลี่ยนภาพลักษณ์ของประเทศเมียนมาร์ที่ถูกมองว่าเป็นประเทศที่มีการจ้างงานอย่างไม่เป็นธรรม



๒. **กระทรวงพาณิชย์** มีบทบาทสำคัญในการเปิดการค้าเสรี โดยตั้งเป้าหมายเปลี่ยนจากการค้าแบบ South-South Trade (การค้าขายระหว่างภาคใต้ของอินเดีย จีน และเมียนมาร์) ไปเป็นการค้าแบบ Global Trading ที่เน้นการนำเข้าสินค้าจากประเทศอื่นเข้ามา เพื่อส่งออกไปขายต่อยังประเทศต่างๆ เนื่องจากสภาพภูมิประเทศติดสาธารณรัฐอินเดียและสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำให้มีโอกาสในการสร้างฐานการค้าแบบส่งผ่าน (Transit Trade)

**การนำเสนอผลงานของผู้บริหารในคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในหัวข้อ “การบูรณาการบริหารจัดการภาครัฐ (Whole of Government หรือ WOG) กรณีศึกษาสิงคโปร์และมาเลเซีย”**

โดย น.อ.วศิน สระศรีตา, นางปานจิต จินดากุล, นายวิวัฒน์ ดังหงส์ และนายภูติส ศิษิตชัคคัต (ผู้ดำเนินรายการ)

รัฐบาลมาเลเซียต้องการผลักดันให้มาเลเซียเป็นประเทศโลกที่ ๑ (Developed Country) ซึ่งมีหลายปัจจัยที่ต้องพัฒนาอย่างบูรณาการ เช่น ความสามารถในการใช้ภาษาต่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมด้านการเงินและการธนาคาร การพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นต้น ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐมาเลเซียต้องเร่งพัฒนาความรู้ความสามารถของชาวมาเลเซีย เน้นธุรกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และการแปรรูปหน่วยงานภาครัฐให้อยู่ในรูปแบบเอกชน โดยคณะผู้รับการฝึกอบรมโครงการพัฒนาหลักสูตรการบูรณาการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนได้เดินทางไปศึกษาดูงานหน่วยงานต่างๆ ของประเทศมาเลเซีย เช่น

๑. **กระทรวงการต่างประเทศ** รัฐบาลมาเลเซียมีนโยบายหลักด้านการต่างประเทศ คือ การทำให้มาเลเซียได้รับความเชื่อมั่นจากต่างประเทศ การส่งเสริมให้ชาวมาเลเซียเป็นพลเมืองที่ดีของโลก และการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ในการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศ

๒. **Razak School of Government** เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาความเป็นผู้นำของประเทศมาเลเซีย โดยมีความพยายามที่จะเปลี่ยนรูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐมุ่งสู่ความเป็นเลิศ และยังสร้างความร่วมมือของบุคลากรภาครัฐในการวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อนและสร้างโอกาสให้ประเทศด้วย



นอกจากเดินทางไปศึกษาดูงานที่ประเทศมาเลเซียแล้ว คณะผู้รับการฝึกอบรมฯ ยังได้เดินทางไปศึกษาดูงานที่ประเทศสิงคโปร์ ประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศขนาดเล็กที่ไม่มีความพร้อมด้านทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรมนุษย์ จึงต้องสร้างโอกาสด้วยการหาคนจากภายนอกเข้ามาทำงานในประเทศ หรือเปิดโอกาสให้เข้ามาลงทุน โดยคณะผู้รับการฝึกอบรมฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานหน่วยงานต่างๆ ของประเทศสิงคโปร์ เช่น

๑. **Housing Development Board** มีหน้าที่วางแผนและพัฒนาที่อยู่อาศัยของประชาชน สร้างพื้นที่สีเขียว สร้างชุมชนที่มีความเข้มแข็ง และปลูกฝังให้ประชาชนมีความรักประเทศด้วย

๒. **Urban Development Authority** มีหน้าที่วางแผนการใช้ที่ดิน วางผังเมือง และพัฒนาที่ดินของประเทศสิงคโปร์ โดนมีแนวคิดที่จะทำให้เป็นประเทศที่ดีที่สุดสำหรับการใช้ชีวิต การทำงาน และการพักผ่อน หรือ Live Work and Play และยังมีเป้าหมายให้ประเทศสิงคโปร์เป็นเมืองระดับโลก “Singapore : The Global City in Asia” อีกด้วย