

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๖



สำนักงาน ก.จ.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖

สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารและการรับโอนข้าราชการประเภทอื่น
ซึ่งมีลักษณะงานเทียบเคียงได้กับตำแหน่งบริหาร

เรียน ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงราย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วย ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดยความเห็นชอบของ ก.จ. เชียงราย รับโอนข้าราชการประเภทอื่นตำแหน่ง
เลขานุการคณะวิศวกรรมและอุตสาหกรรมเกษตร มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดเชียงรายว่าเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ เนื่องจากลักษณะงานและตำแหน่งของผู้ขอโอนไม่อาจ
เทียบเท่าตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ฉะนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดความบกพร่องในลักษณะเช่นนี้ขึ้นอีก จึงให้องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดทุกแห่ง ใช้เป็นกรณีศึกษาและเป็นแนวทางการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๖๒๕

สำนักงาน ก.จ.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร้องขอให้พิจารณาทบทวนมติ ก.จ.จ.เชียงราย กรณีการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

เรียน ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดเชียงราย

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขานุการ ก.จ.จ.เชียงราย ที่ ขร ๕๑๐๐๓/๓๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักงานเลขานุการ ก.จ.จ.เชียงราย ที่ ขร ๕๑๐๐๓/๓๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่มีผู้ร้องขอให้พิจารณาทบทวนมติ ก.จ.จ.เชียงราย กรณีการรับโอน ██████████ ตำแหน่งเลขานุการคณะวิศวกรรมและอุตสาหกรรมเกษตร มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เนื่องจากเป็นการดำเนินการคัดเลือกเพื่อรับโอนโดยไม่ชอบ นั้น

สำนักงาน ก.จ. ขอเรียนว่า ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติ ดังนี้

๑. ประเด็นตำแหน่งเลขานุการคณะมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เป็นตำแหน่งที่เทียบเคียงได้กับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือไม่

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ██████████ เดิมตำแหน่งเลขานุการคณะในสายงานเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๘ ประเภทตำแหน่งบริหาร ต่อมา ก.พ.อ. ได้กำหนดระบบตำแหน่งขึ้นใหม่จึงมีคำสั่งแก้ไขสายงานและระดับตำแหน่งใหม่เป็นตำแหน่งเลขานุการคณะในสายงานผู้บริหารประเภทตำแหน่งผู้บริหารระดับผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าตามคำสั่งมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ที่ ๖๕๗/๒๕๕๔ เรื่องแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่ง ฉบับลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จึงถือว่า ██████████ ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในระดับผู้อำนวยการกองซึ่งอาจเทียบเคียงกับตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในตำแหน่งผู้อำนวยการกองระดับ ๘ สายงานบริหารงานทั่วไปหรือที่เทียบเท่า

เมื่อเทียบลักษณะงานและตำแหน่งตาม มติ ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งได้แจ้งแนวทางให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้รับทราบไปแล้วนั้น จะเห็นได้ว่าตำแหน่งเลขานุการคณะวิศวกรรมและอุตสาหกรรมเกษตร มหาวิทยาลัยแม่โจ้ แม้ว่าจะเทียบเคียงตำแหน่งเป็น ระดับ ๘ ซึ่งเป็นระดับ ๘ เดียวกับระดับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๘ ที่จะรับโอนก็ตาม แต่จะต้องพิจารณาลักษณะงานของตำแหน่งเลขานุการคณะว่าเป็นตำแหน่งที่เทียบเท่ารองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยหรือไม่ กล่าวคือตามระบบบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดลำดับการบังคับบัญชาให้ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นตำแหน่งทางการบริหารที่สูงกว่าตำแหน่งผู้อำนวยการกอง เนื่องจากตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นตำแหน่งที่ปฏิบัติราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการกำกับดูแลส่วนราชการ “กอง” ที่ได้รับมอบหมาย และโดยที่ลักษณะงานเลขานุการคณะตามบัญชีเทียบลักษณะงานที่คณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายแต่งตั้งขึ้นมานั้นพบว่า เป็นงานด้านการบริหารและธุรการงานคลัง และพัสดุ งานนโยบาย งานบริหารวิชาการและวิจัย โดยไม่ปรากฏลักษณะงานด้านการกำกับดูแลส่วนราชการ “กอง” อื่นเช่นเดียวกับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะงานหน้าที่ความรับผิดชอบที่แตกต่างกัน

ดังนั้น ตำแหน่งเลขานุการคณะวิศวกรรมและอุตสาหกรรมเกษตร มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จึงไม่เทียบเท่ากับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ระดับ ๘ ดังเหตุผลข้างต้น

/อนึ่ง..

อนึ่ง หากพิจารณาตามประกาศสำนักงาน ก.พ. ตำแหน่งที่เป็นรองหัวหน้าส่วนราชการ คือ ตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น มีไขตำแหน่งประเภทอำนวยการต้น การพิจารณารับโอนข้าราชการประเภทอื่น มาดำรงตำแหน่งบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งให้ตรวจสอบว่าตำแหน่งนั้นเป็นตำแหน่งประเภทใด และมีระดับตำแหน่งตรงกับตำแหน่งที่จะโอนด้วย

๒. ประเด็นการรับโอน ██████████ มาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเชียงราย

เมื่อพิจารณาตามประกาศ ก.จ.จ. เชียงราย เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงาน บุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หมวดการรับโอน ข้อ ๑๕๒ ซึ่งได้กำหนดเงื่อนไขการรับโอนข้าราชการ ประเภทอื่นมาดำรงตำแหน่งบริหารที่ว่างให้ดำเนินการรับโอนได้ภายใต้เงื่อนไขว่า ผู้นั้นจะต้องดำรงตำแหน่ง ที่มีลักษณะงานเทียบเคียงได้กับตำแหน่งบริหารและมีระดับตำแหน่งไม่ต่ำกว่าตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง

ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. เชียงราย รับโอน ██████████ ซึ่งดำรงตำแหน่งที่ไม่อาจเทียบเคียงได้กับตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ตามเหตุผลที่ชี้แจงข้างต้นมาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย จึงไม่อาจ กระทำได้ และขัดกับประกาศ ก.จ.จ. เชียงราย ว่าด้วยหมวดรับโอน

๓. ผลของการดำเนินการรับโอนที่ไม่ชอบ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดยความเห็นชอบ ก.จ.จ. เชียงราย ต้องแก้ไขคำสั่ง การรับโอน ██████████ มาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และโดยที่ ปัจจุบันบุคคลดังกล่าวมีสถานะภาพเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายแล้ว การดำเนินการแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้น จึงให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการแต่งตั้งข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีคุณสมบัติ ไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง กล่าวคือ ให้แต่งตั้ง ██████████ ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าตามที่มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง หากไม่มี ตำแหน่งว่างก็ให้กำหนดตำแหน่งรองรับเป็นการเฉพาะราย โดยมีเงื่อนไขว่าหากตำแหน่งว่างให้ยุบเลิก

๔. การแต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง

กรณีความบกพร่องในการพิจารณาเทียบตำแหน่งครั้งนี้ ถือว่าทำให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเชียงรายเสียหาย จึงให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าความบกพร่องที่เกิดขึ้นเกิดจากความจงใจหรือประมาทเลินเล่อของเจ้าหน้าที่ ก็ให้พิจารณาโทษผู้เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชayingin)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ.