

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๓๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่นเพื่อประสานงานหรือบูรณาการการทำงานร่วมกับศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับจังหวัด/อำเภอ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรม เพื่อเสริมสร้างความสามัคคีปรองดองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้จังหวัดรวบรวมผลการดำเนินการส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งจะแจ้งกำหนดเวลาให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

#### ๑. การจัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่น

##### ๑.๑ โครงสร้างและองค์ประกอบ

ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่น ควรมีโครงสร้างกะทัดรัด เรียบง่าย เน้นความคุ้มค่า คล่องตัว และรวดเร็วในการปฏิบัติงาน โครงสร้างของศูนย์ฯ ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ และมีบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามจำนวนเท่าที่จำเป็น ปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้สำนัก กอง หรือส่วนงานที่เกี่ยวข้อง นำหน้าที่ในลักษณะของศูนย์ฯ ดังกล่าว

##### ๑.๒ อำนาจหน้าที่ที่สำคัญ

๑) ประสานงานและสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูประดับอำเภอและระดับจังหวัดกำหนดให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

๒) กำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติงานเพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนในท้องถิ่น

๓) จัดทำโครงการ/กิจกรรม เพื่อสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง โดยเน้นให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม

๔) ติดตาม ประเมินผล การดำเนินการในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

๕) รายงานผลการดำเนินการให้ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูประดับอำเภอ และระดับจังหวัด รวมทั้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทราบ

##### ๒. ลักษณะโครงการ/กิจกรรม

โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำควรเป็นโครงการ/กิจกรรม ที่มุ่งสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เช่น การประชุม ชี้แจง ทำความเข้าใจ การจัดทำกิจกรรมนันทนาการ การแข่งขันกีฬาเพื่อสร้างความสามัคคี การเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ครบถ้วน

/ถูกต้อง...

ถูกต้อง โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ทุกประเภทในพื้นที่เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างทัศนคติที่ดีในการอยู่ร่วมกันอย่าง  
สมานฉันท์ ทั้งนี้ ให้พิจารณาดำเนินการตามแนวทางการจัดกิจกรรมซึ่งแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๒๑๔/ว ๑๓๔๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป

### ๓. งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

๓.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้จัดทำโครงการในลักษณะที่กล่าวในข้อ ๒ และปรากฏใน  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ แล้ว ก็สามารถนำโครงการดังกล่าวมาดำเนินการได้ทันที โดยไม่จำเป็นต้องจัดทำ  
โครงการขึ้นมาใหม่แต่อย่างใด

๓.๒ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำโครงการใหม่เพิ่มเติม หรือสนับสนุนการ  
ดำเนินการตามข้อ ๒ ก็ให้พิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่า  
ด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
หรือหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการโครงการตามข้อ ๒ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/  
ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ จะต้องระมัดระวังมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับโครงการหรือกิจกรรมที่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการด้วย

### ๔. การเสนอโครงการ/กิจกรรมดีเด่น ด้านการสร้างความปรองดองสมานฉันท์

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๒ ที่เห็นว่าเป็นโครงการ/กิจกรรมดีเด่นที่ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมและจะเป็นประโยชน์  
สามารถนำไปเป็นแบบอย่างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานอื่นๆ ใช้เป็นแนวทางการดำเนินการได้  
จังหวัดละ ๑ - ๒ โครงการ/กิจกรรม และรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบโดยเร็ว

### ๕. การรายงานผล

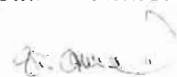
๕.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศูนย์ปรองดองสมานฉันท์ระดับท้องถิ่นรายงาน  
ผลการดำเนินการให้ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูประดับอำเภอ และระดับจังหวัดทราบเป็นประจำทุกวัน  
หรือตามระยะเวลาที่ศูนย์ฯ ระดับจังหวัดกำหนด และรายงานให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทราบด้วย

๕.๒ การรายงานผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ใช้ตามแบบ สปถ. ๑  
โดยแยกประเภทโครงการให้ชัดเจน กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการตามข้อ ๓.๓ ให้ทำเครื่องหมายในช่องอื่นๆ และระบุเพิ่มเติมว่า  
สนับสนุนให้แก่หน่วยงานใด เพื่อทำกิจกรรมใด

๕.๓ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดรวบรวมผลการดำเนินการในส่วนขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบ สปถ. ๒ รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทางโทรสารและ e-mail  
ท้ายแบบดังกล่าว หรือโทรสารหมายเลข ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙ และ e-mail : dlao๘๐๘\_๒@dl.go.th ก่อนเวลา  
๑๓.๐๐ นาฬิกา ของทุกวัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นางอริศรา บัวทอง)  
รองอธิบดี รักษาการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖, ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

# คำวนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๔/ว ๑๓๔๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัยยวัฒน์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง
๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำวนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔/ว ๑๒๓๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
  ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำวนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔/ว ๑๓๑๖ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
  ๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คำวนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
  ๔. หนังสือกรมการปกครอง คำวนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๘.๓/ว ๖๔๕๑ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการสนับสนุนแนวทางจัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) ของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนให้สามารถดำรงชีวิตร่วมกันได้ แม้จะมีความคิดเห็นในด้านต่างๆ ที่แตกต่างกัน รวมถึงความสามัคคีของคนในชาติ เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปและพัฒนาประเทศในระยะต่อไป นั้น

เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการของ ศปป. ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงขอให้จังหวัดดำเนินการอย่างเข้มข้นโดยกระทรวงมหาดไทยขอยกตัวอย่างแนวทาง ดังนี้

๑. ถือเป็นวาระสำคัญของชาติ เพื่อให้ประชาชนในทุกพื้นที่สามารถดำรงชีวิตร่วมกันได้อย่างมีความสุข คิดต่างได้แต่ไม่แตกแยก ภายใต้สังคมที่เคารพรักษากฎหมายและกฎระเบียบทางสังคมซึ่งเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย ควบคู่กับการร่วมแรงร่วมใจกันพัฒนาในพื้นที่ของตนเอง

๒. เบื้องต้นที่จะต้องดำเนินการ คือ บุคลากรในภาครัฐทั้งราชการ ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่นทุกหมู่เหล่าและทุกคนต้องเข้าใจถึงหลักเหตุผลที่ถูกต้องกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจากจุดเริ่มต้นจนถึงปัจจุบันโดยต้องแสวงหาข้อดีและจะต้องช่วยกันเดินหน้าปฏิรูปประเทศให้ประเทศไทยได้มีระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่ถูกต้องเที่ยงธรรม มีธรรมาภิบาล โดยมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมุ่งสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน มีคณะที่เข้ามาบริหารประเทศที่มีความรู้ คู่คุณธรรม เสียสละ เข้าสู่ระบบการปกครองตามครรลองของประชาธิปไตยโดยแบบสากล ไม่ซื้อสิทธิ์ขายเสียง ไม่สร้างความแตกแยกและไม่ปลุกฝังลัทธิประชานิยมที่ขัดหลักธรรมาภิบาล

๓. ให้สถาบันหลักของจังหวัด เช่น ศาลา โรงเรียน องค์กรภาคเอกชนทุกแห่ง ตลอดจนอาสาสมัครทุกกลุ่มได้เข้าใจในประเด็นตาม ข้อ ๒ โดยด่วน เพื่อให้สถาบันและองค์กรเหล่านี้เป็นพลังช่วยขับเคลื่อนอีกทางหนึ่ง

๔. เร่งสร้างคนรุ่นใหม่ที่มีคุณภาพให้เกิดขึ้นเพื่อสร้างประเทศให้แข็งแกร่งนับแต่บัดนี้ต่อไป ให้เป็นทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ คู่คุณธรรม โดยเร่งปลูกฝังแก่เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ทุกสถาบันการศึกษาทุกคน ให้มีความรู้ในการปกครองประเทศแบบประชาธิปไตยในระบบสากล ที่คิดแตกต่างได้แต่ไม่แตกแยกเป็นสังคมที่ปลอดการคอร์รัปชัน (ไม่โกงกันทั้งผู้ให้และผู้รับ) เป็นสังคมที่มีระเบียบวินัย รักษากฎหมาย กฎกติกาที่ถูกต้องของสังคม ไม่ซื้อสิทธิ์ ขายเสียง ฯลฯ

๕. สถาบันครอบครัวเป็นพื้นฐานสำคัญของสังคมต้องเร่งรัดให้มีความเข้มแข็งกลับคืนมา ขณะนี้อ่อนแอเป็นต้นเหตุของปัญหาทางสังคม ดังนั้นทุกครอบครัวจะต้องหันกลับมาดูแลเป็นที่พึ่งของกันและกันของสมาชิกครอบครัว อาจจะใช้การจัดกิจกรรมที่สร้างสรรค์ให้ครอบครัวอย่างต่อเนื่องและบ่อยครั้งขึ้น โดยขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ทำเป็นแผนดำเนินงานในแต่ละปี และที่สำคัญควรทำความเข้าใจกับองค์กรต่าง ๆ ให้ร่วม

/พิจารณา...

-๒-

พิจารณาการจัดกิจกรรมในจังหวัด หากการละเล่นใดที่ก่อให้เกิดปัญหาสร้างความวุ่นวายขึ้นในจังหวัด เกิดการทะเลาะเบาะแว้งขึ้น หรือบ่มเพาะนิสัยให้หมกมุ่นกับการพนัน หรือการระบาดของยาเสพติด กิจกรรมนั้น ๆ ก็ไม่ควรให้เกิดขึ้นในจังหวัด (เป็นการตัดไฟแต่ต้นลม) ฯลฯ

๖. การประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบที่เน้นบ่อย ๆ จะมีผลทางด้านจิตวิทยามาก จังหวัดควรกำหนดในหลาย ๆ ช่องทาง ขอความร่วมมือทุกฝ่าย ชี้แจงข่าวสารต่าง ๆ นำองค์ความรู้สู่ครอบครัวตัวบุคคล ให้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเน้นปลูกฝังการสร้างวินัยการใช้หลักธรรมในการครองเรือน ครองตน (๑. ความซื่อสัตย์ต่อกัน ไว้เนื้อเชื่อใจ ไม่นอกใจกัน ๒. การรู้จักข่มใจไม่โกรธง่าย ๓. มีความอดทนที่จะฟังความคิดเห็นของบุคคลอื่นอย่างไม่มีอคติ ๔. มีความเสียสละ ไม่เห็นแก่ตัว ไม่เห็นแก่ได้ ทำประโยชน์ให้กับสังคม) ฯลฯ

๗. ลดแนวทางการประชานิยมลงให้ได้ โดยปลูกฝังให้ประชาชนได้ตั้งใจพัฒนาอาชีพ ช่วยเหลือตนเองในสิ่งที่ควรดำเนินการ โดยทางหน่วยราชการจะเข้าไปช่วยสนับสนุนและให้ความรู้อย่างเต็มที่โดยสม่ำเสมอ โครงการใดที่ทางราชการเข้าไปสนับสนุนส่งเสริมแล้วโครงการนั้นๆ จะต้องมั่นคงยั่งยืนตลอดไป โดยไม่ต้องเข้าไปช่วยซ้ำ ๆ อีกนั่นคือสอนวิธีการบริหารโดยชาวบ้านด้วยตนเอง

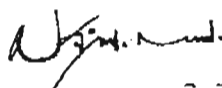
๘. ใช้รากฐานเดิมของสังคมและวัฒนธรรมดั้งเดิมที่สั่งสมมาเป็นกลไก สร้างความสมัครสมานและความเสียสละของคนในชุมชน เช่น ประเพณีลงแขกนำมาใช้ในการระดมกำลังให้มาช่วยกันสร้างสรรค์กิจกรรมต่าง ๆ ในชุมชนอย่างสม่ำเสมอ แต่ต้องไม่เป็นภาระกับชุมชนใดๆ ฯลฯ

๙. เร่งเร้าให้เกิดกระบวนการสร้างความร่วมมือของประชาชนทุกสาขาอาชีพในพื้นที่ จัดให้มีเวทีตามความเหมาะสมเพื่อชี้แจงเหตุผลที่ต้องมีคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และความจำเป็นที่ต้องช่วยกันสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและการปฏิรูปประเทศให้เกิดโดยเร็ว เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศต่อไปได้อย่างยั่งยืน

แนวทางดังกล่าวข้างต้นเป็นการยกตัวอย่างให้จังหวัดได้พิจารณาดำเนินการและหากจังหวัดใดได้ดำเนินการกิจกรรมอื่นๆที่จะเป็นประโยชน์เป็นตัวอย่างให้จังหวัดอื่นๆ ขอให้แจ้งกระทรวงมหาดไทยโดยเร็ว ทั้งนี้แนวทางที่ดำเนินการทุกโครงการจะสำเร็จได้จะต้องเป็นการบูรณาการทุกภาคส่วนที่จะต้องช่วยกันดำเนินการ หรือช่วยกันไปร่วมให้กำลังใจกับชุมชนต่างๆในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ บุญยินดี)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย

โทรศัพท์ ๐๒-๒๒๑-๐๘๑๘ (มท)๕๐๖๗๐