



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๗

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗) ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างจากที่ ก.ท. กำหนด

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแนวทางการขอจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างที่ ก.ท. กำหนด โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนดให้เป็นส่วนราชการหลัก โดยให้กำหนดเป็น “กอง” แต่เทศบาลขอกำหนดเป็น “ฝ่าย” นั้น ถือว่า ก.ท.ไม่เห็นชอบ

ยกตัวอย่างเช่น กรณีเทศบาลขอกำหนดภารกิจวิชาการและแผนงานเป็นระดับฝ่ายนั้น เทศบาลจำเป็นต้องกำหนดให้ภารกิจด้านวิชาการและแผนงานเป็นส่วนราชการระดับกอง เนื่องจาก ก.ท. กำหนดให้ภารกิจด้านวิชาการและแผนงานเป็นส่วนราชการที่มีความจำเป็นในการบริหารราชการตามประกาศ ก.ท. ฉบับลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ดังนั้น เมื่อเทศบาลมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามอำนาจที่ในเรื่องดังกล่าว ก็ขอที่กำหนดเป็นส่วนราชการระดับกอง ทั้งนี้ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ ก.ท.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งกองวิชาการและแผนงานได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. ดังนั้น หาก ก.ท.จ. เห็นว่าเทศบาลใดมีภารกิจที่จำเป็นในการบริหารราชการตามที่ ก.ท. กำหนดแล้ว ก็ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งกองต่อไป

๒. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนด ให้เป็นส่วนราชการที่อาจมี โดยให้กำหนดเป็น “กอง” หรือ “ฝ่าย” ได้ หรือภารกิจหรือส่วนราชการที่อาจมีเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการหากเทศบาลได้ขอจัดตั้งฝ่าย ซึ่งเป็นไปตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนดไว้แล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ก็ควรให้ความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและให้เกิดความคล่องตัว กรณีการจัดตั้งฝ่ายตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด เมื่อ ก.ท.จ. เห็นชอบแล้ว ก็ให้ถือว่า ก.ท. เห็นชอบด้วย โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวมา ก.ท. อีก

ยกตัวอย่างเช่น

๑) กรณีเทศบาลขอจัดตั้งฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้กำหนดให้เป็นส่วนราชการที่อาจมี ดังนั้น การขอจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ท.จ. ในการพิจารณาเห็นชอบได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. อีก

๒) กรณีเทศบาลขนาดกลาง ขอจัดตั้งฝ่ายส่งเสริมการท่องเที่ยว ในสำนักปลัดเทศบาล ซึ่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กำหนดให้เป็นฝ่าย สังกัดสำนักปลัดเทศบาลระดับ ๙ ในเทศบาลขนาดใหญ่ ดังนั้น การจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวในเทศบาลขนาดกลาง ก็ถือว่าเป็นฝ่ายตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด หากเทศบาลนั้นมีปริมาณงานที่เหมาะสมก็ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ท.จ. ในการพิจารณาเห็นชอบได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. อีก

๓. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย

ตามประกาศ ก.ท. กำหนดให้การกำหนดตำแหน่งจะเป็นระดับใด ให้วิเคราะห์ปริมาณงานและคุณภาพงานเป็นสำคัญ ดังนั้น การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ นั้น เทศบาลและ ก.ท.จ. ควรคำนึงถึงปริมาณงานและความซับซ้อนของงานว่า มีความจำเป็นถึงขนาดกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ มากน้อย

/ เพียงใด ...

เพียงใด กล่าวคือหากมีความจำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ เพิ่ม ก็อาจกำหนดตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานคุณวุฒิปริญญาตรีเพียงตำแหน่งเดียว ก็สามารถได้บุคลากรมารับผิดชอบงาน โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และผู้ได้บังคับบัญชาอีก ๑-๒ อัตรา อันจะลดภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลให้แก่เทศบาลได้อีกทางหนึ่ง

๔. การขอกำหนดฝ่ายขึ้นใหม่ในขณะที่เทศบาลประสบปัญหาอัตรารว่างเป็นจำนวนมาก

“ในกรณีที่ส่วนราชการเดิม มีอัตรารว่างมากกว่าร้อยละ ๒๐ เทศบาลจะต้องพิจารณาแก้ไข ปัญหาอัตรารว่างให้ลุล่วงเสียก่อนการขอแยกฝ่ายหรือกอง เพราะมีฉะนั้นส่วนราชการที่ขอจัดตั้งใหม่ก็ยังคงประสบ ปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังที่ไม่แตกต่างจากส่วนราชการเดิมแต่อย่างใด”

๕. คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น จากระบบซี เป็นระบบแท่ง (Broadband) แล้ว โดยกำหนดแผนเริ่มต้นวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

ตั้งนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบด้านโครงสร้างตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ในกรณีการขอจัดตั้ง ฝ่ายที่ไม่เป็นไปตามข้อเสนอแนะที่ ก.ท. กำหนด ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ตัววันที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้ถือว่า ก.ท. ไม่เห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗