



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๓/๓/๕

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) และคณะ ได้เดินทางมาตรวจเยี่ยม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อหารือรายละเอียดงานสำคัญและปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำสรุปประเด็นการมอบนโยบายของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) และ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) ในการตรวจเยี่ยม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่ง มาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนวิชาการและวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๔

**สรุปประเด็นการมอบนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการประชุมตรวจเยี่ยมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประเด็น	รายละเอียด
แนวนโยบายของ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย	<p>รมว.มท. กล่าวขอบคุณ อสท. ที่บรรยายสรุปข้อมูล และขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ได้ให้การต้อนรับอย่างดี</p> <p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานมีความสำคัญมากเพราะเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด เป็นผู้นำนโยบายของรัฐบาลไปสู่ประชาชนในพื้นที่และเป็นหน่วยงานที่อำนวยความสะดวกให้ท้องถิ่นสามารถพัฒนาได้ตามศักยภาพ แม้จะมีอัตรากำลังน้อยแต่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นอย่างดี</p>
๑. การกระจาย อำนาจ	<p>สำหรับประเด็นใหญ่ในการพูดคุยวันนี้ ไม่ใช่เรื่องของงานหรือคน แต่จะต้องเป็นการมองภาพใหญ่ นั่นคือการกระจายอำนาจ ซึ่งต้องมีความพอดีไม่เร็วเกินไปหรือช้าเกินไป ทำให้ท้องถิ่นมีความเจริญก้าวหน้า สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน การดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะต้องมุ่งเน้นให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนงานที่ก่อให้เกิดรายได้ของประชาชน การที่จะเข้าสู่ความก้าวหน้าของการกระจายอำนาจ แม้ว่าในจุดเริ่มต้นจะประสบปัญหาความไม่พร้อมในหลายด้าน อาทิ บุคลากร งบประมาณ ซึ่งช่วงนี้กำลังจะมีการปฏิรูปในหลาย ๆ ด้าน จึงเป็นช่วงเวลาที่สำคัญมากสำหรับการวางรากฐานความเจริญของ อปท. ในอนาคต</p>
๒. ความโปร่งใส	<p>ในเรื่องของการกระจายอำนาจ และเรื่องงบประมาณ เม็ดเงินที่ลงไป อปท. ขอให้มีความโปร่งใส และเน้นการกำกับดูแลให้ดี</p>
๓. การวาง แผนพัฒนาท้องถิ่น	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการส่งเสริมให้ท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาที่ทำให้เกิดศักยภาพในพื้นที่ สร้างเศรษฐกิจ ให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง มีการสร้างงาน เกิดรายได้ สร้างคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชน แผนพัฒนาท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้เกิดความเจริญในท้องถิ่นและดำเนินงานสอดคล้องกันระหว่างท้องถิ่นกับจังหวัด และเพื่อให้เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล</p>
๔. การกำกับดูแล ของผวจ./นายอำเภอ	<p>ขอให้ใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ในการกำกับดูแลปฏิบัติงานของ อปท. โดยเน้นย้ำให้มีความโปร่งใส มีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับแนวทางของภูมิภาค วางแผนการพัฒนาอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยมีเป้าหมายให้ท้องถิ่นต้องดูแลตัวเองได้</p>

ประเด็น	รายละเอียด
๕. อัตราค่าจ้าง	อัตราค่าจ้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีกำลังคนน้อย ไม่สอดคล้องกับปริมาณงานที่มีอยู่มาก เห็นด้วยที่จะให้มีการจัดสรรอัตราค่าจ้างเพิ่ม เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่
๖. กองทุนที่เกี่ยวข้องกับ อปท.	ขอให้ลดการเป็นหนี้ของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จากการกู้ยืมเงินและควรส่งเสริมระบบสหกรณ์เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
๗. การสรรหาสมาชิกสภาท้องถิ่นชั่วคราว	เน้นย้ำการสรรหาสมาชิก อปท. ให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีความโปร่งใส เนื่องจากการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับการสรรหา (ไม่ว่าจะทางบวกหรือลบ) จะถูกตรวจสอบจากประชาชน และมีผลไปสู่การปฏิรูป ขอให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่ผู้ผ่านการสรรหาเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเน้นย้ำให้สมาชิกสภาฯ ทำงานด้วยความโปร่งใส เน้นเรื่องความคุ้มค่า และสร้างผลผลิตภาพให้เกิดขึ้น
๘. งบประมาณปี ๒๕๕๗	สำหรับเงินอุดหนุนที่ค้างค้างอยู่ ในส่วนของเงินอุดหนุนสำหรับพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้ผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองแล้ว ให้ติดตามเร่งรัดการดำเนินงานกับสำนักงบประมาณ สำหรับในส่วนที่เหลือประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ขอให้เร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท เมื่อมีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ แล้ว ขอให้เร่งจัดสรรให้ท้องถิ่นโดยเร็ว เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในไตรมาส ๔ ของปีนี้
๙. การสร้างความปรองดองสมานฉันท์	ฝากเรื่องการสร้างความปรองดอง เพราะส่วนหนึ่งของการดำเนินงานของรัฐบาลคือท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน สังคมที่มีความสงบเรียบร้อยจะเป็นรากฐานให้เกิดการพัฒนาในด้านอื่น เช่น ทางเศรษฐกิจ การศึกษา การท่องเที่ยว เป็นต้น ขอให้ทำความเข้าใจกับท้องถิ่นว่า ให้อยอมรับและเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง สามารถอยู่ร่วมกันได้แต่ต้องไม่ใช่ความรุนแรง
๑๐. การบริหารจัดการขยะและผักตบชวา	ขอให้ดำเนินการไม่เพียงแต่การกำจัดขยะเท่านั้น แต่ขอให้ให้รวมถึงการดำเนินการขั้นพื้นฐาน คือการรณรงค์ไม่ให้ประชาชนทิ้งขยะบนถนนและที่สาธารณะ และการพัฒนากระบวนการจัดเก็บขยะให้เป็นไปอย่างถูกวิธี รวมถึงการกำจัดผักตบชวาต้องเริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นเหตุ ตั้งแต่อยู่ในคูคลองขนาดเล็ก ก่อนที่จะลงไปยังแม่น้ำลำคลอง
๑๑. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสฟติด	ทั้งนี้จะต้องเน้นไปที่ต้นเหตุ คือการลดความต้องการในการเสฟ (Demand Side) โดยอบรมกลุ่มเกลาให้คนรู้จักการพัฒนาตนเอง รู้จักบาปบุญคุณโทษไม่ไปเสฟยาเสฟติด ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมตามมาด้วย

ประเด็น	รายละเอียด
๑๒. การปรับปรุง ข้อกำหนด	หากกฎหมายใดที่อยู่ในขั้นตอนการตรวจพิจารณา ขอให้ดำเนินการไปตามขั้นตอน หากกฎหมายใดหน่วยงานเห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วน ขอให้เสนอมายังรมว.มท. ทราบ เพื่อประสานแจ้ง สนช. ให้เร่งรัดการพิจารณาโดยเร็ว
๑๓. การถ่ายโอน ภารกิจและบุคลากร	บางภารกิจยังไม่สมควรถ่ายโอน ก็ต้องพิจารณาให้เหมาะสม บางภารกิจต้องบูรณาการทำงานกัน เช่น ด้านผังเมือง ด้านการควบคุมอาคาร
๑๔. การดูแลความ ปลอดภัยของ นักท่องเที่ยว	ขอให้ดำเนินการสร้างความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว โดยท้องถิ่นสนับสนุนหรือจัดให้มีไฟฟ้าสาธารณะ โดยเฉพาะในพื้นที่ท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวตามสถานที่แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในพื้นที่
๑๕. สถาปนา รัฐประหาร	สถาปนาปฏิรูปในส่วนท้องถิ่น จะมีนักวิชาการ ผู้มีประสบการณ์ด้านท้องถิ่นตัวแทน อปท. ภาคประชาสังคม โดยมีตัวแทนจากทุกภาคส่วน เนื่องจากการกระจายอำนาจถือเป็นประเด็นหลักในการพัฒนาประเทศ

ประเด็น	รายละเอียด
<p>แนวนโยบายของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย</p>	<p>ขอขอบคุณน้อง ๆ ข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่มาให้การต้อนรับในวันนี้</p> <p>ขอให้น้อง ๆ ข้าราชการร่วมใจกันทำงาน นำนโยบายของรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน</p>
<p>๑. วิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์</p>	<p>หากมีการจัดทำระบบวิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์ให้ร่วมกันระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่น จะเป็นประโยชน์มาก ทั้งในเรื่องของการประหยัด และสามารถถ่ายทอดนโยบายจากส่วนกลางได้อย่างทั่วถึง</p>
<p>๒. การจัดการขยะ</p>	<p>ต้องมีการเชื่อมระหว่งการดำเนินงานกับกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ทุกกรมมีส่วนร่วม ขอความร่วมมือในการดำเนินงาน โดยมีท้องถิ่นเป็นส่วนสนับสนุน</p>
<p>๓. การจัดเก็บภาษีของท้องถิ่น</p>	<p>ขอให้กรมพัฒนาระบบแผนที่ภาษี เพิ่มผลสัมฤทธิ์ในการจัดเก็บภาษี ให้เป็นรายได้ของรัฐบาลและท้องถิ่น สามารถนำไปใช้ในการบริหารจัดการและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ จัดเก็บภาษีให้ทั่วถึงและเป็นธรรม</p>
<p>๔. ความโปร่งใส</p>	<p>ความโปร่งใส ขอความร่วมมือเนื่องจากท้องถิ่นมีข้อร้องเรียนมาก ต้องช่วยกันดูแลเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ</p>
<p>๕. กฎหมาย/ระเบียบ</p>	<p>อะไรที่เป็นปัญหาเร่งด่วน มีความจำเป็นเฉพาะหน้า ขอให้เสนอผ่านมาทางกระทรวง เพื่อเสนอให้ สนช. พิจารณา</p>
<p>๖. การจัดทำยุทธศาสตร์</p>	<p>ขอให้จัดทำยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะทำให้สามารถเชื่อมโยง ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นโยบาย คสช. นโยบายรัฐบาล และค่านิยม ๑๒ ประการ ไปสู่การปฏิบัติ</p>