

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว๗๗๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข (ชุมชน/หมู่บ้านละ ๑๕,๐๐๐ บาท)  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว๒๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข จำนวน ๑ ชุด  
๒. คู่มือการดำเนินงานชุมชน/หมู่บ้านไอโอดีน จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้น จากเดิมที่อุดหนุนชุมชน/หมู่บ้านแห่งละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๕,๐๐๐ บาท และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุขเป็นแนวทางเดียวกัน จึงขอยกเลิกหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว๒๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๘ และให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ตราข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าดำเนินงานในการพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานในพื้นที่เขตชุมชน/หมู่บ้าน แห่งละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตามแนวทางของหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๗๐๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ หากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือ คณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้าน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใด จัดทำโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุขเกินจำนวนวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในการที่จะได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ดีและมีประสิทธิภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถพิจารณาโอนงบประมาณในโครงการที่หมดความจำเป็นหรือเงินเหลือจ่ายจากโครงการต่างๆ ไปเพิ่มให้เพียงพอที่จะดำเนินการตามโครงการ ภายในวงเงินที่ได้รับจัดสรร โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ และ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๖ และข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณี

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อธิบายคำชี้แจงในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าดำเนินงานในการพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานในพื้นที่เขตชุมชน/หมู่บ้าน แห่งละ ๑๐,๐๐๐ บาท ให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ เป็นอุดหนุนค่าดำเนินงานในการพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานในพื้นที่เขตชุมชน/หมู่บ้าน แห่งละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ และ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๘ และข้อ ๒๙ แล้วแต่กรณี

๓. กรณีงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรไปเพิ่มมีผลทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกินยอดรวมทั้งสิ้นของงบประมาณการรายรับประจำปี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตรางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ และ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๑

/๔. สำหรับ...

๔. การดำเนินการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งชุมชน/หมู่บ้านพิจารณาจัดทำโครงการชุมชน/หมู่บ้านไอโอดีน อย่างน้อย ๑ โครงการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภายใต้แผนควบคุมและป้องกันโรคขาดสารไอโอดีน ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นไปตามที่สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงเน้นย้ำเรื่องกระบวนการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงไอโอดีน ทั้งนี้สามารถศึกษารายละเอียดและดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ได้ที่เว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าถึงได้จาก “หนังสือราชการ สถ.”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม  
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม  
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒-๓

# แนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข

\*\*\*\*\*

## ๑. กรอบแนวคิดในการปฏิบัติ

เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนในชุมชน/หมู่บ้านได้รับการดูแลและบริการในเบื้องต้นเพื่อให้มีสุขภาพอนามัย และมีสุขภาพที่สมบูรณ์แข็งแรง มีทักษะในการดูแลตนเอง และมีส่วนร่วมในการจัดปัจจัยสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรรเงินอุดหนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นผู้ดำเนินการด้านสาธารณสุขมูลฐาน ร่วมกับคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านภายใต้ความต้องการของประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน

## ๒. หลักเกณฑ์และขั้นตอนแนวทางปฏิบัติ

### ๒.๑ หลักเกณฑ์

๒.๑.๑ จัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามจำนวนชุมชน/หมู่บ้านในเขตพื้นที่ทุกแห่งๆ ละ ๑๕,๐๐๐ บาท

๒.๑.๒ เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งรับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป โดยตราข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเบิกจ่ายให้แก่ชุมชน/หมู่บ้าน ตามแผนพัฒนาสุขภาพของประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน

๒.๑.๓ แผนพัฒนาสุขภาพของประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน ที่เสนอขอรับงบประมาณจากเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเป็นแผนพัฒนาสุขภาพตามความต้องการของประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน ซึ่งอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านเป็นผู้จัดทำ โดยผ่านการทำประชาคมของชุมชน/หมู่บ้าน

### ๒.๒ การจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพและการเสนอโครงการเพื่อขอรับงบประมาณ

๒.๒.๑ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพ/โครงการ ภายใต้ ๓ กลุ่มกิจกรรม ดังนี้

- การพัฒนาศักยภาพด้านสาธารณสุขของประชาชน โดยมุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชนทางด้านสาธารณสุข ได้แก่ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) แกนนำสุขภาพ คณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้าน ประชาชน ผู้นำองค์กรฯลฯ ให้มีความรู้ ความสามารถ ทักษะในงานสาธารณสุขมูลฐาน โดยเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการอบรม การประชุม การสัมมนา การศึกษาดูงาน การฝึกงานฯลฯ เช่น ค่าอาหาร ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าวิทยากร ค่าพาหนะเดินทาง ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าพิมพ์เอกสารและสิ่งตีพิมพ์ ค่าเช่าที่พัก ฯลฯ

- การแก้ไขปัญหาสาธารณสุขในเรื่องต่างๆ โดยเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดบริการ การปฏิบัติงาน การรณรงค์ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การบำรุงรักษาและการซ่อมแซม เช่น ค่าจ้าง ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าครุภัณฑ์ ค่าโฆษณาและเผยแพร่ ค่าพาหนะและขนส่ง ฯลฯ

- การจัดบริการสุขภาพเบื้องต้นในศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน (ศสมช.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดบริการ การปฏิบัติงาน การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือครุภัณฑ์ การบำรุงรักษา และการซ่อมแซมวัสดุครุภัณฑ์ ค่าสาธารณูปโภค (ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า) ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าเบี้ยเลี้ยงของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านหรือผู้มาช่วยปฏิบัติงานตามกิจกรรม

๒.๒.๒ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านจัดทำโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุน ส่งให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ และให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร ประเภทออมทรัพย์ ชื่อบัญชี “เงินพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานของชุมชน/หมู่บ้าน...” โดยมีเงื่อนไขการใช้จ่าย ๒ ใน ๓ คน (ควรมีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และประธานชุมชน หรือผู้ใหญ่บ้าน อย่างน้อยตำแหน่งละ ๑ คนมีชื่อร่วมอยู่ในบัญชี) และแจ้งเลขที่บัญชีเงินฝากธนาคารให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลทราบ

๒.๒.๓ ให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลตรวจสอบโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนและนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ และแจ้งให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านทราบ

### ๒.๓ แนวทางการตั้งงบประมาณ

๒.๓.๑ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านพิจารณาแนวทางการดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณ และให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพโดยผ่านการทำประชาคมของชุมชน/หมู่บ้านมีส่วนร่วมเสนอแนะ และส่งให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัตินำไปบรรจุอยู่ในแผน ๓ ปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๓.๒ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านเขียนโครงการขอรับเงินอุดหนุนภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๓.๓ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาตั้งงบประมาณดังกล่าวในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณท้องถิ่น

### ๒.๔ การเบิกจ่ายเงิน

๒.๔.๑ ให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับชุมชน/หมู่บ้าน โดยโอนเข้าบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ตามข้อ ๒.๒.๒ ภายใน ๒ วันทำการนับจากวันที่ได้รับแจ้งขอรับเงินอุดหนุนจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้าน

๒.๔.๒ เมื่ออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านได้รับการโอนเงินเข้าบัญชีแล้ว ให้ผู้มีอำนาจในการสั่งจ่ายเงินทั้ง ๓ คน ตามข้อ ๒.๒.๒ ลงลายมือชื่อในใบสำคัญรับเงิน/ใบเสร็จรับเงิน (ถ้ามี) ส่งให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลไว้เป็นหลักฐานภายใน ๓ วันทำการ

### ๒.๕ การดำเนินงานตามโครงการ

๒.๕.๑ การดำเนินงานจะต้องเป็นไปตามโครงการที่เสนอขอรับเงินอุดหนุน

๒.๕.๒ การใช้จ่ายเงินงบประมาณตามโครงการจะต้องมีหลักฐานการเบิกจ่าย (ใบเสร็จรับเงิน/ใบสำคัญรับเงิน) และให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และ/หรือคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้านที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้เก็บหลักฐานไว้เพื่อรอการตรวจสอบ

๒.๕.๓ ในกรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างหรือจัดหาวัสดุครุภัณฑ์เพื่อดำเนินการตามโครงการ ให้ใช้ราคาตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของทางราชการโดยอนุโลม

๒.๕.๔ หากมีเงินเหลือจ่าย จากการดำเนินงานดังกล่าวแล้ว ให้ส่งเงินคืนให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๕.๕ ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) รายงานผลการดำเนินงานให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลทราบหลังจากโครงการแล้วเสร็จภายใน ๗ วัน

### ๒.๖ การติดตามผล

ให้เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ติดตามผลการดำเนินงานตลอดจนการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทางปฏิบัติ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง



# คู่มือการดำเนินงาน "ชุมชน/หมู่บ้านไอโอดีน"

