

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๕๖๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินและการเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และ
การตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
๓. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๙๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๖๓๒
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการของ “มาตรการ
สนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งตามมาตรการการใช้จ่าย
ภาครัฐ ได้กำหนดให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกแห่งเร่งเบิกจ่ายเงินรายได้ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ทั้งในส่วนที่จัดเก็บเอง ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ และ
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันใกล้สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว แต่ยังมี
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมากยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อนำไปใช้จ่ายตามภารกิจ
อำนาจหน้าที่ได้ตามเป้าหมายหรือแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจบางรายการ
ซึ่งปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ประกอบกับขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน
เพื่อให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว ซึ่งจะทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ
กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเตรียมความพร้อม
ในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. แนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

๑.๑ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการใดที่ได้ก่อนนี้ผูกพันแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
บริหารสัญญาให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาโดยเคร่งครัด โดยติดตามและตรวจสอบการทำงานของคู่สัญญา
อย่างใกล้ชิด หากมีปัญหา/อุปสรรคให้รีบรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อสั่งการแก้ไขปัญหาโดยทันที และ
เมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุหรืองานจ้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบดำเนินการตรวจรับพัสดุหรืองานจ้าง

/และเบิก...

และเบิกจ่ายเงินให้แก่คู่สัญญาโดยเร็ว โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๖๔ หรือ ๖๕ แล้วแต่กรณี ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔๗ ข้อ ๖๔ และหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๔๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔
ตามที่อ้างถึง ๑ - ๓

๑.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายใดที่ยังไม่ได้ก่องหน้าผูกพัน ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นได้ทราบยอดวงเงินที่จะดำเนินการจัดหาแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการดำเนินการ
จัดหาโดยประกาศประมูลซื้อหรือจ้างรอไว้ก่อน และระบุเป็นข้อสงวนสิทธิ์เป็นเงื่อนไขในประกาศว่า จะเรียก
ผู้เสนอราคาได้มาทำสัญญาเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว หรือหากในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ยังไม่ได้เตรียมการจัดหาไว้ เมื่อได้รับแจ้งจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้รีบดำเนินการก่องหน้าผูกพันและบริหาร
สัญญาให้เป็นไปตามแนวทางในข้อ ๑.๑

๒. แนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินตามโครงการ/กิจกรรม ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบว่ายังมีโครงการ/กิจกรรมใดที่ได้
ระบุไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ แต่ยังมีได้ก่องหน้าและหรือเบิกจ่ายเงิน
หากมี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการได้ ให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นเร่งดำเนินการก่องหน้าผูกพัน และเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ
ระยะเวลาการตรวจรับพัสดุหรืองานจ้าง และหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตามระเบียบและหนังสือสั่งการ
ที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๑ อย่างเคร่งครัด

๓. การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เป็นไปตามขั้นตอนและแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้งบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ สามารถประกาศใช้ได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

๓.๒ ในระหว่างที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังไม่มีผลใช้
บังคับ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมความพร้อมของโครงการ โดยมีแนวทางดังนี้

๓.๒.๑ การจัดเตรียมสถานที่ก่อสร้าง

๓.๒.๑.๑ ให้สำรวจสถานที่ดำเนินการตามโครงการ กรณีที่ใช้สถานที่
สาธารณะ ที่ราชพัสดุ หรือที่ของส่วนราชการอื่น ต้องมีหลักฐานได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากหน่วยงานหรือ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อน

๓.๒.๑.๒ กรณีโครงการที่ได้รับการจัดสรรและไม่สามารถดำเนินการขอใช้
ที่ดินได้เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาตั้งแต่ต้นปี เช่น เปลี่ยน
ประเภทงานหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรูปแบบรายการ หรือเปลี่ยนแปลงโครงการ ทั้งนี้ โครงการที่ขอ
เปลี่ยนแปลงจะต้องสอดคล้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิมของโครงการ โดยให้เร่งดำเนินการขอ
เปลี่ยนแปลงก่อนที่จะมีการอนุมัติเงินประจำงวด

๓.๒.๒ การจัดเตรียมโครงการและรายละเอียดการก่อสร้าง

๓.๒.๒.๑ ให้จัดทำรายละเอียดโครงการ โดยระบุการดำเนินงาน
วิธีดำเนินการ ราคาต่อหน่วย ราคารวม จำนวนเงินที่ขอรับเงินอุดหนุน แหล่งที่มาของวัสดุและหากราคาสูง
กว่าปกติด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม หรือเหตุผลอื่นใด ให้อธิบายประกอบด้วย และให้จัดทำแผนปฏิบัติงาน โดยระบุ

/ชื่อโครงการ...

ชื่อโครงการรายการก่อสร้าง งบประมาณก่อสร้างทั้งสิ้น การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์/การประกวดราคา/สอบราคา การลงนามในสัญญา การเริ่มก่อสร้าง ระยะเวลาการก่อสร้าง การแบ่งงวดงาน และระยะเวลาในการดำเนินงานแต่ละงวดงานให้ชัดเจน

๓.๒.๒.๒ ในส่วนของรูปแบบรายการ (รายละเอียดการก่อสร้าง) ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่มีรูปแบบรายการแล้ว ให้ตรวจสอบรูปแบบรายการกับวงเงินที่ได้รับจัดสรรอีกครั้งและให้ปรับปรุงรูปแบบรายการให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับ

(๒) ในกรณีที่ยังไม่ได้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างให้เร่งดำเนินการ โดยมอบหมายวิศวกรหรือช่างโยธาเป็นการเฉพาะในการตรวจสอบรูปแบบรายการกับสถานที่ก่อสร้าง ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดกรณีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการก่อสร้างหลังการทำสัญญา

(๓) ในการกำหนดระยะเวลาในการก่อสร้าง ขอให้กำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณ อย่างช้าควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

(๔) ให้ดำเนินการแบ่งงวดงานให้สอดคล้องกับระยะเวลาการก่อสร้าง และคำนึงถึงหลักวิศวกรรมประกอบในการพิจารณาแบ่งงวดงานด้วย

๓.๒.๒.๓ สำหรับโครงการที่ใช้แบบมาตรฐานให้ตรวจสอบรูปแบบรายการกับสภาพพื้นที่จริงที่จะดำเนินการก่อสร้าง ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบรายการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือมีการเพิ่มเติมรูปแบบรายการให้เร่งดำเนินการแก้ไขโดยด่วน

๓.๒.๒.๔ การประมาณการราคาค่าก่อสร้าง ให้ใช้ราคาตามราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ และหากเป็นรายการที่ไม่มีราคามาตรฐานกำหนดไว้ให้ใช้ราคาวัสดุของกระทรวงพาณิชย์ หรือหากไม่มีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณหรือราคาวัสดุของกระทรวงพาณิชย์ก็ให้ใช้ราคาท้องถิ่น

๓.๒.๓ ชั้นเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

เมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศใช้บังคับแล้ว ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

ช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖

๓.๒.๓.๑ ให้เตรียมประกาศประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์/ประกาศประกวดราคา/สอบราคา หากผู้รับจ้างรอไว้โดยมีเงื่อนไขจะก่อนนี้ผูกพันได้เมื่อมีเงินรายได้เพียงพอหรือได้รับอนุมัติเงินประจำงวด

๓.๒.๓.๒ ในการประกาศประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์/ประกาศประกวดราคา/สอบราคา ให้กำหนดเงื่อนไขระยะเวลาในการเรียกผู้รับจ้างลงนามในสัญญาและระยะเวลาเริ่มดำเนินการให้ชัดเจน

๓.๒.๓.๓ เมื่อมีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการหรือเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบแจ้งผู้รับจ้างมาลงนามในสัญญาภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้ตรวจสอบแล้วว่า มีเงินรายได้เข้ามาเพียงพอหรือวันที่ได้รับแจ้งการจัดสรรเงินจากจังหวัด

๓.๒.๔ ชั้นการบริหารโครงการและงบประมาณ

๓.๒.๔.๑ เมื่อผู้รับจ้างได้ลงนามในสัญญาแล้วให้รีบแจ้งผู้รับจ้าง
เข้าดำเนินการก่อสร้างตามโครงการภายใน ๗ วัน นับจากได้ลงนามในสัญญา

๓.๒.๔.๒ ให้กำกับผู้ควบคุมงานให้เอาใจใส่ในการตรวจและควบคุมงาน
ก่อสร้างโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๖๖ หากมีปัญหา/อุปสรรคให้รีบแจ้งกรมการตรวจการจ้างและผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อ
พิจารณาสั่งการโดยเร็ว


๓.๒.๔.๓ ให้ผู้ว่าจ้างให้ความสำคัญในการกำกับดูแลและเร่งรัดการ
ดำเนินการก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามแผนการก่อสร้างตามงวดงานที่ระบุไว้ในสัญญา ตลอดจนเร่งรัด
การเบิกจ่ายเงินตามงวดงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยถือปฏิบัติตามแนวทางในข้อ ๑.๑

๓.๒.๕ การรายงานผลการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้รายงานผล
ตามระบบ Electronic Form สำหรับงบประมาณจากรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รายงานตาม
ระบบ e-LAAS และ ระบบ e-Plan

๔. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นตามกฎหมาย กำกับดูแลการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแนวทางที่
กำหนดในข้อ ๑ - ๓ ข้างต้นโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ
โดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๓, ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๓๔