

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๖๕๓๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา
จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๕๐๑๑ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลนครนนทบุรี
ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ พบว่ามีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงาน
แบบวัฒนธรรมไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีพิธีมงคลสมรสจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสีย
ค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการส่งเสริม และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นจะต้อง
เป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีต
ประเพณีและวัฒนธรรมที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ การที่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดพิธีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็น
การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา จารีต
ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติ
ต่อไป

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเข้าใจให้ถูกต้อง
ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรม
อันดีของท้องถิ่น และเป็นการรักษาไว้ซึ่งวินัยทางการเงินการคลัง จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน
ในเรื่องดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการหรือ
โครงการในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประชาชนในท้องถิ่นได้นั้น กิจกรรมหรือโครงการดังกล่าวจะต้อง
อยู่ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดไว้ สำหรับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้อง
มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม
ส่งเสริมให้ความรู้ แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณีหรือวัฒนธรรมไทยที่ถูกต้อง เป็นต้น
มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจารีตประเพณีหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่

/บุคคลใด ...

บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำตาม ประเพณีหรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือหรือปฏิบัติซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงหงษ์)

รองปลัด อบจ. จังหวัดมหาสารคาม
ปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่น
ปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่น
ปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 3 ก.ย. 2555
เลขรับ 37008
เวลา.....

ที่ ตม ๐๐๐๘/ ๒๐๑๑

212
4 ก.ย. 55

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

กรมการตรวจเงินแผ่นดิน
เลขรับ ๕13๐๐
วันที่ 3 ก.ย. 2555
เวลา.....

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานแต่งงานตามประเพณีแบบวัฒนธรรมไทยของเทศบาลนครนนทบุรี
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลนครนนทบุรีปีงบประมาณ ๒๕๕๓ พบว่ามีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทย จำนวน ๙ ฎีกา รวมเป็นเงิน ๓๕๓,๐๐๐.-บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีพิธีมงคลสมรสจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด โดยเทศบาลนครนนทบุรีถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการบำรุงรักษาขนบธรรมเนียมประเพณี นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า ตามมาตรา ๒๘๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบมาตรา ๑๖(๑๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่หลักในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๕๖ ประกอบมาตรา ๕๐(๘) และมาตรา ๕๓ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจในการบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ดังนั้น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมและบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นจะต้องเป็นการให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นการเฉพาะ

ส่วนการจัดพิธีแต่งงานตามแบบวัฒนธรรมไทยซึ่งถือเป็นเรื่องเฉพาะตัวของคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่ของคู่บ่าว-สาว โดยลักษณะของงานขึ้นอยู่กับฐานานุรูปของคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่ การจัดพิธีแต่งงานตามแบบวัฒนธรรมไทยถือเป็นเรื่องปกติของสังคมไทยซึ่งมีให้เห็นอยู่เสมอ และผู้ที่ได้รับประโยชน์จากพิธีแต่งงานก็คือคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่เท่านั้น ประชาชนทั่วไปไม่ได้รับประโยชน์แต่อย่างใด การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดพิธีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทียบเคียงตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีที่ ๒๕๕/๒๕๕๓ เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเข้าไปดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทยซึ่งถือเป็นเรื่องเฉพาะตัวของคู่บ่าว-สาว แต่อย่างใด

การที่เทศบาลนครนนทบุรีจัดให้มีพิธีมงคลสมรส ตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทยจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด จึงถือเป็นการดำเนินกิจกรรมหรือพิธีกรรมที่เอกชนหรือบุคคลแต่ละคนสามารถดำเนินการได้เอง การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมาย

ส่วนวัฒนธรรมงานพิธีฮัจญ์ท้องถิ่น
เลขรับ 2890
วันที่ - 4 ก.ย. 2555
เวลา.....

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 629
วันที่ - ๕ ก.ย. ๒๕๕๕
เวลา.....

/กำหนดให้...

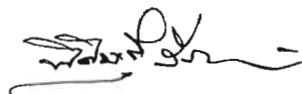
กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในลักษณะของการส่งเสริมเผยแพร่ให้ความรู้และเป็นตัวอย่าง เพื่อให้เกิดความชื่นชมยินดีที่จะนำไปถือปฏิบัติ อันเป็นการรักษา ส่งเสริมขนบธรรมเนียมประเพณีร่วมกันให้ยั่งยืน และไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินตามโครงการดังกล่าว จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ข้อ ๑๖ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าการที่เทศบาลนครนนทบุรีนำเงินงบประมาณ อันเป็นภาษีของประชาชน ซึ่งควรนำไปใช้ในกิจการที่เป็นสาธารณะร่วมกันมิใช่ไปใช้ในกิจกรรมที่เป็นเรื่องเฉพาะบุคคล กรณีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครนนทบุรีแต่อย่างใด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จะได้แจ้งข้อทักท้วงไปยังเทศบาลนครนนทบุรีต่อไป แต่ปรากฏว่ายังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการ ในลักษณะดังกล่าวอยู่ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแล และจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรม อันเป็นกิจการที่อยู่ใน อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต สิวลาชีโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@oag.go.th