



บมจ.เลขวบ.....
วันที่..... ๘ พย. ๕๕.....
เวลา..... 11:13.....

งานเลขานุการกองกลาง สป.
วันที่ - 1 พ.ย. 2555
เลขรับที่..... 22343.....
เวลา.....

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักส่งเสริมการป้องกันสาธารณภัย โทร. ๐๒ ๒๔๓ ๔๒๕๗
ที่ มท ๐๖๒๐/ ๖๗๙๘

เรื่อง นโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย/รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

รอง ปมท.ส.
วันที่ 0๑ พ.ย. ๒๕๕๕
เลขรับ..... ๕35.....
เวลา.....

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีภารกิจรับผิดชอบงานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๔ มาตรา ๔๑ ได้กำหนดให้ศูนย์ อปพร. กลาง (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) จัดให้มีอาสาสมัครให้ความช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย บริหารและกำกับดูแลอาสาสมัคร คัดเลือก ฝึกอบรม สิทธิ หน้าที่ และวินัยของอาสาสมัครให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

ปรากฏว่า ในปัจจุบันการบริหารจัดการ อปพร. มีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้น ดังนี้

๑) ระบบทะเบียน อปพร. ไม่เป็นปัจจุบัน โดยมีข้อมูล อปพร. จำนวน ๑๙๑,๘๐๔ คน จากฐานข้อมูลยอด อปพร. ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๑๓,๕๗๓ คน และมีจำนวน อปพร. ที่สั่งให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำ จำนวน ๙๙,๒๔๒ คน ถือเป็นความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงมากไม่สอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร

๒) ในการจัดสวัสดิการ อปพร. ได้มีกระแสเรียกร้องให้ อปพร. มีค่าตอบแทนรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกับ อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) ที่ได้รับเดือนละ ๖๐๐ บาท เนื่องจากมีภารกิจมากและเสี่ยงภัย

๓) ศูนย์ อปพร. (เทศบาลและ อบต.) มีคำสั่งใช้ให้ อปพร. ปฏิบัติงานในภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกการจราจร แต่ได้รับการหักหักจากกองตรวจสอบระบบบัญชี และการเงินท้องถิ่น ว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ อปพร. วันละ ๒๐๐ บาทต่อคนได้ ในขณะที่หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ต่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๙๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้ จึงเกิดผลกระทบต่อการทำงานในศูนย์ อปพร. หลายแห่ง

๔) ในปัจจุบันมีภัยพิบัติรุนแรงเกิดขึ้นในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจำนวนมาก บ้านเรือนเสียหาย สูญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ทำให้กระแสสังคมเรียกร้องให้หน่วยงานภาครัฐ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งขอรับการสนับสนุนกำลัง อปพร. เข้าไปในพื้นที่ภัยพิบัติเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การอุดหนุนของเชือกกันน้ำท่วม การลำเลียงผู้บาดเจ็บ เสียชีวิต ฯลฯ และบรรเทาความเดือดร้อนด้านต่างๆ เช่น ก่อสร้างสะพานไม้ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การจัดหาเครื่องยังชีพ เฉพาะหน้า ฯลฯ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลายาวนาน รวมทั้งต้องจัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ให้แก่ อปพร. ในกรณีสาธารณภัยที่มีความซับซ้อน หรือรุนแรงจากสารเคมี วัตถุระเบิด เป็นต้น

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อเร่งรัดให้ศูนย์ อปพร. ทุกแห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงาน อปพร. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติ เป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติ เห็นควรกำหนดให้การพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) เป็นนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖ ต่อไป

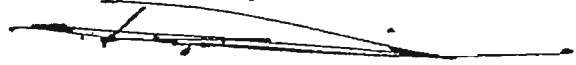
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายจัตราชัย พรหมเลิศ)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

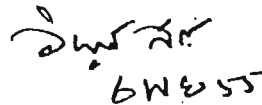
ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง



(ม.ล.ปนัดดา คีตกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

เห็นชอบ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

รายละเอียดนโยบายเน้นหนักกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (เพิ่มเติม)

๗. การพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) ให้พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติเป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงาน อปพร. ให้มีประสิทธิภาพ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีภารกิจรับผิดชอบงานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๔ มาตรา ๔๑ กำหนดให้ศูนย์ อปพร. กลาง จัดให้มีอาสาสมัครคัดเลือก ฝึกอบรม สิทธิ หน้าที่ และวินัยของอาสาสมัครให้เป็นตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

ปรากฏว่าในปัจจุบัน การบริหารจัดการ อปพร. มีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นหลายประการ ได้แก่

๑) ระบบทะเบียน อปพร. ไม่เป็นปัจจุบัน โดยมีข้อมูล อปพร. จำนวน ๑๙๑,๘๐๔ คน จากฐานข้อมูลยอด อปพร. ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๑๓,๕๗๓ คน และมีจำนวน อปพร. ที่ส่งให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำ จำนวน ๙๙,๒๔๒ คน ถือเป็นความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงมากไม่สอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร

๒) ในการจัดสวัสดิการ อปพร. ได้มีกระแสเรียกร้องให้ อปพร. มีค่าตอบแทนรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกับ อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) ที่ได้รับเดือนละ ๖๐๐ บาท เนื่องจากมีภารกิจมากและเสี่ยงภัย

๓) ศูนย์ อปพร. (เทศบาลและ อบต.) มีคำสั่งใช้ให้ อปพร. ปฏิบัติงานในภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกการจราจร แต่ได้รับการหักทวงจากกองตรวจสอบระบบบัญชีและการเงินท้องถิ่น ว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ อปพร. วันละ ๒๐๐ บาทต่อคนได้ ในขณะที่หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๙๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้ จึงเกิดผลกระทบต่อการทำงานในศูนย์ อปพร. หลายแห่ง

๔) ในปัจจุบันมีภัยพิบัติรุนแรงเกิดขึ้นในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจำนวนมาก บ้านเรือนเสียหาย สูญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ทำให้กระแสสังคมเรียกร้องให้หน่วยงานภาครัฐ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งขอรับการสนับสนุนกำลัง อปพร. เข้าไปในพื้นที่ภัยพิบัติ เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การอุดหนุนของเชือกกันน้ำท่วม การลำเลียงผู้บาดเจ็บ เสียชีวิต ฯลฯ และบรรเทาความเดือดร้อนด้านต่างๆ เช่น ก่อสร้างสะพานไม้ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การจัดหาเครื่องยังชีพเฉพาะหน้า ฯลฯ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่อง ทดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลายาวนาน รวมทั้งต้องจัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ให้แก่ อปพร. ในกรณีสาธารณภัยที่มีความซับซ้อน หรือรุนแรงจากสารเคมี วัตถุระเบิด เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อเร่งรัดให้ศูนย์ อปพร. ทุกแห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงาน อปพร. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติ เป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติ จึงกำหนดให้พัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) เป็นนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ (เพิ่มเติม) โดยมีกรอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. บูรณาการกรมการปกครอง ในส่วนที่เกี่ยวข้องในฐานะของนายอำเภอที่เป็นผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. อำเภอ และที่ทำการปกครองอำเภอเป็นศูนย์ อปพร. อำเภอ โดยเจ้าหน้าที่ของที่ทำการปกครองอำเภอ เป็นเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ ให้การสนับสนุนการทำงานตามนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖ ในเรื่องการพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) ฯ ดังนี้

๑. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. อำเภอทั่วประเทศ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียนราษฎรให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๒. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาที่ยาวนาน โดยให้ศูนย์ อปพร. อำเภอ ตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้ อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัคร ดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น

๒. บูรณาการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องในฐานะหน่วยงานสนับสนุน งบประมาณ ให้แก่ องค์การปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลและเมืองพัทยา) ในส่วนของศูนย์ อปพร. ท้องถิ่น ทุกแห่ง โดยส่งเสริมให้การจัดสวัสดิการ อปพร. ให้มีความเหมาะสมตามสภาพฐานะการคลังของท้องถิ่น แต่ละแห่ง และสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย ความจำเป็นเร่งด่วนเมื่อเกิดสาธารณภัย การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย โดยที่ อปพร. ต้องปฏิบัติงานด้วยความกล้าปาก ทรากตรำและเสียภัย ให้สามารถสนับสนุนงบประมาณได้อย่างต่อเนื่องและถูกต้องตามระเบียบข้อกฎหมายของ ทางราชการ ดังนี้

๑. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นทั่วประเทศ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียนราษฎรให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๒. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาที่ยาวนาน โดยให้ศูนย์ อปพร. ท้องถิ่น ตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้ อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มีนุชยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัครดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น

๓. ในส่วนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะของศูนย์ อปพร. กลาง และศูนย์ อปพร. จังหวัด มีความรับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ของพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัคร พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๖ (๔) (๖) และ(๘) โดยจัดให้มีการศึกษาค้นคว้า วิจัย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกิจการ อปพร. การติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของ อปพร. ทหารอาสาสมัคร การประชาสัมพันธ์ผลงาน อปพร. และสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ คู่มือปฏิบัติงาน เอกสารและข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารกิจการ อปพร. มีกรอบแนวทางปฏิบัติตามนโยบายเน้นหนัก ดังนี้

๓.๑ การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. ทุกแห่ง ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียนราษฎรให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๓.๒ การปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์และมีความต่อเนื่องทดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาที่ยาวนาน โดยให้ศูนย์ อปพร. ทุกแห่งตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้ อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓.๓ เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มีนุชยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัครดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น