



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๑๖

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือการกำหนดตำแหน่งบริหาร กรณีเทศบาลได้ปรับขนาดเป็นเทศบาลขนาดกลาง

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕๙๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕  
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติรับทราบผลการพิจารณาของ อ.ก.ท. โครงสร้าง ที่ให้แจ้งเวียนการตอบข้อหารือเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งบริหารกรณีเทศบาลได้ปรับขนาดเป็นเทศบาลขนาดกลาง ให้ ก.ท.จ.ทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เทศบาลในสังกัดทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ปะริสุทโธ เหมทานนท์)  
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขาธิการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทร. ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๑๓

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕๗๕

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือการกำหนดตำแหน่งบริหาร กรณีเทศบาลได้ปรับขนาดเป็นเทศบาลขนาดกลาง

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดมหาสารคาม ที่ มค ๐๐๓๗.๒/๑๒๘๙ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามที่ได้หารือเกี่ยวกับการปรับขนาดเทศบาลเป็นขนาดกลาง ซึ่งมีผลทำให้ต้องมีการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยหารือว่า ตามโครงสร้างส่วนราชการมีการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการภายใน (ฝ่าย) อย่างน้อย ๒ ฝ่าย แต่เทศบาลไม่มีความพร้อมด้านภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารงานบุคคล และปริมาณงานที่จะขอกำหนดตำแหน่งบริหาร จะสามารถขอกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายภายหลังได้หรือไม่ เนื่องจากในห้วงที่เทศบาลขอปรับเป็นขนาดกลางนั้น ไม่ได้วิเคราะห์ลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณคุณภาพงาน และฐานะทางการคลัง การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ฝ่าย ให้ถือเป็นการกำหนดตำแหน่งบริหารเหมือนตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือไม่ อย่างไร และการกำหนดตำแหน่งบริหาร (หัวหน้าฝ่าย) ก.ท.จ. จะต้องมีการวิเคราะห์ตามลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน คุณภาพงาน และฐานะทางการคลัง ก่อนจึงจะกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ตามโครงสร้างส่วนราชการ ใช้หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติรับทราบผลการพิจารณาของ อ.ก.ท.โครงสร้าง ที่มีมติให้ตอบข้อหารือดังกล่าวว่า

๑. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓ มีมติกำหนดแนวทางการจัดตั้งส่วนราชการระดับกอง (ผอ.กอง๗/๘) ว่า ให้มีส่วนราชการภายในอย่างน้อย ๒ ฝ่าย โดยให้กำหนดตำแหน่งให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบนั้น ก็เพื่อให้การปฏิบัติราชการตามลักษณะงานของส่วนราชการต่างๆ มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง มีผู้บริหารที่สามารถวางแผนงานและตัดสินใจแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองได้

สำหรับ กรณีที่เทศบาลแจ้งว่าไม่มีความพร้อมด้านภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารงานบุคคล จะขอกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายภายหลัง เนื่องจากในห้วงที่เทศบาลขอปรับเป็นขนาดกลางนั้น ไม่ได้วิเคราะห์ลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณคุณภาพงาน และฐานะทางการคลัง นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับขนาดเทศบาลเป็นขนาดกลางนั้น มีเจตนาให้เทศบาลปรับโครงสร้างขององค์กรให้เหมาะสมกับปริมาณงานและคุณภาพงานที่มากขึ้นทั้งระบบ โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล และตัวชี้วัดที่กำหนดนั้นเป็นการประเมินศักยภาพและความพร้อมของเทศบาลทั้งองค์กร หากผ่านเกณฑ์การประเมินก็สามารถดำเนินการ

/ปรับปรุง ...

ปรับปรุงตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือผู้อำนวยการกอง โดยไม่ต้องวิเคราะห์ค่างานเป็นรายส่วนราชการอีก เว้นแต่ภายหลังจะดำเนินการปรับปรุงตำแหน่งผู้อำนวยการกองให้มีระดับสูงขึ้น จึงจะดำเนินการวิเคราะห์ ค่างานเป็นรายส่วนราชการ

ดังนั้น เทศบาลขนาดกลางเมื่อมีหัวหน้าส่วนราชการระดับกองแล้วก็ควรมีการแบ่งโครงสร้างส่วนราชการภายในเป็นฝ่าย โดยกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายเพื่อเป็นผู้ช่วยเหลือกลั่นกรองงานเบื้องต้นให้แก่ผู้อำนวยการกอง แต่อย่างไรก็ดี หากเทศบาลได้พัฒนาศักยภาพของบุคลากรได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณและมีภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารงานบุคคลมากเกินไปจนความจำเป็น ก็อาจแบ่งโครงสร้างภายในส่วนราชการไว้เพียง ๑ ฝ่ายก็ได้ โดยให้คำนึงถึงลักษณะงาน ประสิทธิภาพ ในการบริหารงาน และการให้บริการประชาชนเป็นสำคัญ

๒. กรณีหาหรือว่าการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ถือว่าเป็นการกำหนดตำแหน่งบริหารหรือไม่ นั้น พิจารณาได้ว่าตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายเป็นตำแหน่งประเภทบริหาร จึงถือว่าการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายเป็นตำแหน่งบริหาร ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาล และการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

๓. การกำหนดตำแหน่งบริหาร (หัวหน้าฝ่าย) ก.ท.จ. จะต้องมีการวิเคราะห์ตามลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน คุณภาพงาน และฐานะทางการคลัง ก่อนจึงจะกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี แต่หากเป็นการปรับขนาดเทศบาล ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ปริมาณงาน คุณภาพงาน และฐานะทางการคลังทั้งระบบแล้ว การกำหนดโครงสร้างภายในตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนด ก็ไม่จำเป็นต้องวิเคราะห์ใหม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนอีกแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสิษฐโฮ เตมทานนท์)  
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่ข ๕๒๑๗

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”