

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๙๐.๒ / ๑๖๕๑๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์
เขตพระนคร กรุงเทพฯ
๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้โปรดให้ความเห็นชอบในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ และมีบัญชาให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

เพื่อให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ ในส่วนการรับฟังความคิดเห็นที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอให้ท่านจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แล้วรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นให้กระทรวงมหาดไทยทราบตามแบบที่ส่งมาพร้อมนี้ ภายในวันที่.....มิถุนายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พึ่งพรม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๓๒-๓

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระกระจุกตัวของเมือง กระจายความเจริญ สร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการพัฒนามากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ประกอบกับการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้ครอบคลุมมากกว่า สมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิมทั้งหมดขึ้นเป็นเทศบาลตำบล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น
เทศบาลตำบล พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗

(๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๘

(๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๒

(๔) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๔๖

(๕) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖

(๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ตั้งแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

ให้เทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้งตามวรรคหนึ่ง มีชื่อและเขต ตามชื่อและเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้กระทำไปแล้วโดยชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้องและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และเพื่อประโยชน์ในการนับเวลาทำงานให้ถือเวลาทำงานของบุคคลดังกล่าวในระหว่างที่เป็นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเวลาทำงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘ ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการ นายองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาล ของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกและเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ในกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเทศบาลนั้น และให้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล คงมีผลบังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือ-

กฎหมายว่าด้วยเทศบาล จนกว่าจะมีเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกโดยเทศบาลที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้สำนักทะเบียนอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบและควบคุมการปฏิบัติงานการทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม คงมีหน้าที่ดังกล่าวในเขตเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่เทศบาลใดมีความพร้อมและประสงค์จะจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ให้เสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการทะเบียนกลาง ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อดำเนินการประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

สรุปสาระสำคัญ
ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พ.ศ.

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ “ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. ”
๒. จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง เป็นเทศบาลตำบล
๓. ให้โอนบรรดากิจการ งบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม ไปเป็นของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้น สิทธิประโยชน์ต่างๆ ได้รับเช่นเดิม
๔. ให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบอายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
๕. ให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษ ในอัตราขององค์การบริหารส่วนตำบลที่เคยได้รับเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
๖. กรณีสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล วางลงก่อนครบอายุของสภา ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภา และให้จัดมีการเลือกตั้งใหม่
๗. ให้สำนักทะเบียนอำเภอปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรไปตามเดิมก่อน จนกว่าเทศบาลที่ได้รับการจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมจึงประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่น

เปรียบเทียบ
องค์การบริหารส่วนตำบล กับ เทศบาลตำบล

ที่	ประเด็น	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
๑.	จำนวนสมาชิกสภา	หมู่บ้านละ ๒ คน	๑๒ คน
๒.	เขตเลือกตั้ง	ใช้เขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง	แบ่งเป็น ๒ เขตเลือกตั้ง
๓.	การเลือกตั้งสมาชิกสภา	เลือกได้ไม่เกิน ๒ คน	เลือกได้ไม่เกิน ๖ คน
๔.	ผู้กำกับดูแล	นายอำเภอ	ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมี นายอำเภอเป็นผู้ช่วย
๕.	การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่	ลดหย่อนได้ไม่เกิน ๕ ไร่	ลดหย่อนได้ไม่เกิน ๑ ไร่
๖.	การกู้เงินสถาบันการเงิน	ยังไม่สามารถกู้ได้	สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงิน มาพัฒนาพื้นที่ได้
๗.	การจ่ายเงินอุดหนุนและเงินเพื่อการลงทุน	ได้รับความเห็นชอบจากสภา	ได้รับความเห็นชอบจากสภาและ ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ
๘.	การใช้บังคับกฎหมายว่าด้วย การขุดดินถมดิน	จะต้องเสนอให้รัฐมนตรีประกาศ กำหนดในราชกิจจานุเบกษา ก่อน	สามารถใช้บังคับได้เลย
๙.	เงินอุดหนุนทั่วไป	ได้รับน้อยกว่าเทศบาล ตาม สัดส่วนที่คณะกรรมการการ กระจายอำนาจฯ กำหนดในแต่ละ ปี	ได้รับมากกว่า อบต. ตามสัดส่วนที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ กำหนดในแต่ละปี
๑๐.	โครงสร้างส่วนราชการ	กำหนดกรอบอัตรากำลังได้ จำกัด	กำหนดกรอบอัตรากำลังได้ ครอบคลุมทุกภารกิจที่เป็นอำนาจ หน้าที่ของเทศบาล ทำให้มี โครงสร้างอัตรากำลังที่ชัดเจนใน การรองรับภารกิจ