



ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๒๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยกระบวนการแผนชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๘๕๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๒

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายในการส่งเสริมสนับสนุนให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน มีการจัดทำ ทบทวนพัฒนาคุณภาพแผนชุมชน เพื่อเป็นรากฐานในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา หมู่บ้าน/ชุมชนท้องถิ่นและจังหวัด ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น รัฐบาลกำหนดนโยบาย ๔ ปี ในการบริหารราชการ แผ่นดินด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ด้วยการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชน ด้วยการเชื่อมโยง และบูรณาการภารกิจกับแผนชุมชน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๒ “ระดับความสำเร็จของการสนับสนุน/ส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม” โดยมีกรมพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานสนับสนุน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าวข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑ แจกเทศบาล-องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ทราบรายละเอียดตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๒ และให้ ความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงาน โดยประสานการดำเนินงานร่วมกับสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ในการจัดเวทีประชาคมระดับตำบล เพื่อพิจารณาโครงการ/กิจกรรม หมู่บ้านละ ๑ โครงการ/กิจกรรม บรรจุใน แผนพัฒนาท้องถิ่น และนำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน จากเวทีประชาคมตำบลบรรจุไว้ใน ร่างข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๖ อย่างน้อยร้อยละ ๒๐

๒ ให้สำนักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ ประสานการดำเนินงานกับสำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด/อำเภอ เพื่อบูรณาการทำงานร่วมกันในระดับพื้นที่ระหว่างเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กับสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔

ตัวชี้วัดที่ 1.1.2 ระดับความสำเร็จของการสนับสนุน /ส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้าน /ชุมชนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม

หน่วยวัด : ระดับ

น้ำหนัก : ร้อยละ 5

คำอธิบาย :

- ความสำเร็จของการสนับสนุน/ส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม พิจารณาจากการสร้างความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนชุมชนของหมู่บ้าน/ชุมชนผ่านคณะกรรมการหมู่บ้าน(กม.)/ชุมชน มีการใช้เวทีประชาคมในการทบทวนและปรับปรุงแผนชุมชนให้เป็นปัจจุบัน มีตัวแทนเครือข่ายภาคประชาชน ติดตามผลความก้าวหน้าโครงการ/กิจกรรม มีการบูรณาการแผนชุมชนโดยภาคส่วนต่างๆ ตลอดจนมีการสรุปทบทวน และการกำหนดนโยบาย/พันธกิจ เชื่อมประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการขับเคลื่อนแผนชุมชนในปีต่อไป

- การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กระบวนการที่ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องมีโอกาสได้เข้าร่วมในการรับรู้ เรียนรู้ ทำความเข้าใจ ร่วมแสดงทัศนะเสนอปัญหา/ประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ร่วมคิด กำหนดแนวทาง ร่วมแก้ไขปัญหาร่วมในกระบวนการตัดสินใจและร่วมกระบวนการพัฒนาในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนา โดยระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน มี 5 ระดับ คือ

ระดับการให้ข้อมูล เป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นการสื่อสารทางเดียว แต่เป็นระดับที่สำคัญ เพราะเป็นการเริ่มต้นที่ส่วนราชการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการอื่นๆ ต่อไป

ระดับการปรึกษาหารือ เป็นการรับฟังความคิดเห็น โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น บอกรายปัญหา และข้อเสนอแนะต่างๆ กับส่วนราชการ

ระดับการเข้ามาเกี่ยวข้อง เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมหรือเกี่ยวข้องในกระบวนการกำหนดนโยบาย การวางแผน/โครงการ การมีส่วนร่วมในระดับนี้ อาจดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการที่มีตัวแทนภาคประชาชนเข้าร่วม

ระดับการร่วมมือ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในบทบาทหรือฐานะหุ้นส่วนหรือภาคีในการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานภาครัฐ

ระดับการเสริมอำนาจของประชาชน เป็นระดับสูงสุดของการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นระดับของการมอบอำนาจตัดสินใจให้ประชาชนเป็นผู้กำหนด

- แผนชุมชน (แผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน) หมายถึงแนวทางการพัฒนาและแก้ปัญหาของชุมชน ที่ผ่านกระบวนการที่ชุมชนร่วมกันคิด ร่วมกันค้นหา ร่วมกันเรียนรู้ และประเมินศักยภาพของชุมชน โดยการสำรวจ และวิเคราะห์ข้อมูลของชุมชน เพื่อวางตำแหน่งการพัฒนาของหมู่บ้าน/ชุมชนที่สอดคล้องกับความพร้อมของชุมชนและมีแนวทางที่ชัดเจน อาทิ แนวทางเพื่อสร้างรายได้ แนวทางเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมของชุมชน ประกอบด้วย 3 ระดับ

1. หมู่บ้าน/ชุมชน เป็นผู้ดำเนินการเอง
2. หมู่บ้าน/ชุมชน ร่วมกับองค์กรอื่นดำเนินการ
3. หมู่บ้าน/ชุมชน ขอความช่วยเหลือให้หน่วยงานอื่นดำเนินการให้

● สถานะแผนชุมชน หมายถึงการจัดระดับคุณภาพแผนชุมชน ซึ่งประกอบด้วย 3 ระดับ คือ A (ดีมาก) B (ดี) C (พอใช้) โดยใช้ตัวชี้วัดที่กำหนด 6 ตัวชี้วัด

- 1) ใช้ข้อมูลพื้นฐาน จปฐ. กชช. 2ค และหรือข้อมูล บัญชีรับ/จ่ายครัวเรือน ร่วมในการวิเคราะห์ และจัดทำแผนชุมชนร้อยละ 70 ขึ้นไป
- 2) ตัวแทนครัวเรือนในชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนมากกว่าร้อยละ 70 ของครัวเรือน ที่มีอยู่จริง
- 3) อปท.มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนตั้งแต่ต้น
- 4) มีแผนชุมชนฯ เป็นลายลักษณ์อักษร
- 5) มีกระบวนการชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 6) มีกิจกรรมพึ่งตนเอง (ทำเอง) อย่างน้อยร้อยละ 30 ของกิจกรรมในแผนชุมชน และมีการนำไป ปฏิบัติได้จริงร้อยละ 30 ของกิจกรรมพึ่งตนเอง

● ชุมชน หมายถึง หมู่บ้านตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 (ยกเว้นในเขตเทศบาล) ตามฐานข้อมูล กชช.2ค ปี 2548 จำนวน 69,110 หมู่บ้าน

สูตรการให้คะแนน : ไม่มี

เกณฑ์การให้คะแนน :

กำหนดเป็นระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone) แบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น 5 ระดับ โดยพิจารณาจากความก้าวหน้าในขั้นตอนการดำเนินงานตามเป้าหมายแต่ละระดับ ดังนี้

ระดับคะแนน	ระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone)				
	ขั้นตอนที่ 1	ขั้นตอนที่ 2	ขั้นตอนที่ 3	ขั้นตอนที่ 4	ขั้นตอนที่ 5
1	✓				
2	✓	✓			
3	✓	✓	✓		
4	✓	✓	✓	✓	
5	✓	✓	✓	✓	✓



โดยที่ :

ระดับคะแนน	เกณฑ์การให้คะแนน
1	มีการสรุปสถานะแผนชุมชนของทุกหมู่บ้าน/ชุมชนในภาพรวมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนและภาคีส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย 2 ช่องทาง
2	คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน จัดประชุมเวทีประชาคม เพื่อทำการทบทวน ปรับปรุง และบูรณาการโดยใช้ข้อมูลแผนชุมชนเดิม โดยมีการนำข้อมูล จปฐ.และข้อมูล กชช. 2 ค มาวิเคราะห์เพื่อให้ได้แผนที่เป็นปัจจุบัน ครบทุกหมู่บ้าน
3	ตัวแทนองค์กร/เครือข่ายภาคประชาชนที่ได้รับการคัดเลือกจากเวทีประชาคมของแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชนมีส่วนร่วมโดยร่วมดำเนินโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาหมู่บ้านที่ไม่ใช้งบประมาณอย่างน้อย 2 โครงการ และมีส่วนร่วมในการดำเนินการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ/กิจกรรมนั้น
4	มีการจัดเวทีประชาคมระดับตำบลเพื่อพิจารณาโครงการ/กิจกรรม อย่างน้อยหมู่บ้านละ 1 โครงการ/กิจกรรม และนำเข้าบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนของหน่วยงานอื่นๆ (69,110 โครงการ)
5	มีโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนของหมู่บ้าน ในระดับ 4 ได้รับการสนับสนุนงบประมาณหรือร่วมดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นๆ ในแต่ละปี* อย่างน้อยร้อยละ 20 ของโครงการ/กิจกรรม (13,822 โครงการ)

เงื่อนไข* : โครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณหรือร่วมดำเนินการจากท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่น
บรรจุอยู่ในร่างข้อบังคับงบประมาณปี 2556

เหตุผล :

เพื่อส่งเสริมให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับกระบวนการขับเคลื่อนแผนชุมชน มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในเรื่องการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมรับรู้ ร่วมแสดงความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ ร่วมการดำเนินการ และร่วมติดตามตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการ พร้อมกับเสริมสร้างศักยภาพให้กับเครือข่าย ภาคประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจ ที่สามารถเข้ามาร่วมดำเนินงานกับภาครัฐ/ท้องถิ่น ในฐานะหุ้นส่วน อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม หรือราชการระบบเปิดเกิดผลเป็นรูปธรรม มีความต่อเนื่อง และยั่งยืน

รายละเอียดข้อมูลพื้นฐาน :

ข้อมูลพื้นฐานประกอบตัวชี้วัด	หน่วยวัด	ผลการดำเนินงานในอดีต ปีงบประมาณ พ.ศ.		
		2553	2554	2555
จำนวนชุมชนทั้งหมด	ชุมชน	69,110	69,110	69,110
จำนวนแผนชุมชนที่โครงการ/กิจกรรมได้รับ การสนับสนุนงบประมาณหรือร่วม ดำเนินการจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นๆในแต่ละปี อย่าง น้อยร้อยละ 10 ของโครงการ/กิจกรรม	แผน	-*	32,672	

หมายเหตุ * เป็นตัวชี้วัดที่เริ่มดำเนินการในปี 2554

แหล่งข้อมูล/วิธีการจัดเก็บข้อมูล :

แหล่งข้อมูล

- แบบรายงาน
- สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ

วิธีการจัดเก็บข้อมูล

1. กำหนดให้พัฒนากรเป็นผู้จัดเก็บข้อมูลเบื้องต้น โดยใช้แบบรายงานฐานข้อมูลของกรมฯ เป็นหลัก ซึ่งจะต้องมีการจัดเก็บข้อมูลหมู่บ้านที่อยู่ในความรับผิดชอบแล้วจึงวิเคราะห์เป็นรายหมู่บ้านว่าได้มีการดำเนินการตามคำอธิบายหรือไม่

2. ระยะเวลาในการจัดเก็บข้อมูล ปีละ 1 ครั้ง ในเดือนกันยายน 2555 โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอและสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : นางศรีสุรินทร์ วัฒนรงค์ปต์ เบอร์ติดต่อ : 0 2141 6105

ผู้จัดเก็บข้อมูล : นางสาวฐานิสร นันทพัฒนปริษา เบอร์ติดต่อ : 0 2141 6161

นางจิตสุภา ผดุงเจริญ เบอร์ติดต่อ : 0 2141 6118

นางสาววรรณพร บุญมี เบอร์ติดต่อ : 0 2141 6114

