

# ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๑๖๑๑

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ตอบข้อหารือการเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหารและสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๔๐๒๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔  
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๗/ว ๒๐๘๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔  
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๓๔๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้แจ้งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๓ ฉบับ ให้จังหวัดเพื่อทราบและให้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทุกแห่งถือปฏิบัติ และมีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก ทาหรือว่า กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนที่เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐% ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จะใช้งบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๕ ที่ตั้งไว้มาจ่ายได้หรือไม่ หรือหากมีเงินสะสม จะสามารถนำเงินสะสมมาจ่ายได้หรือไม่ การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขาธิการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๔ ได้ยกเลิกข้อกำหนดให้เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสำหรับการประชุมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบเดิม องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภาไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ก่อนประกาศระเบียบดังกล่าว จะต้องเรียกคืนหรือไม่ รวมทั้ง กรณีหมายเหตุในบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทน องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี จะต้องมีงบพัฒนาในปีถัด ๆ ไป ไม่น้อยกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา งบพัฒนามีความหมายอย่างไร หากงบพัฒนาในปีงบประมาณถัดไปน้อยกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา เช่น งบพัฒนาปีงบประมาณ ๒๕๕๔ น้อยกว่า ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จะเบิกจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนส่วนที่เพิ่มขึ้นได้หรือไม่ หรืองบพัฒนาในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ หรือปีถัดไปน้อยกว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา จะดำเนินการอย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

**ประเด็นที่ ๑** กรณีที่มีการหมายเหตุในบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ว่า “จะต้องมีงบพัฒนาในปีถัด ๆ ไป ไม่น้อยกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา” งบพัฒนามีความหมายอย่างไร

/กระทรวงมหาดไทย...

กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า กรณีหมายเหตุ คำว่า “งบพัฒนา” ในบัญชีอัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค้การบริหารส่วนจังหวัดรองประธานสภาองค้การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค้การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค้การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือน เงินค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาลสมาชิกสภาเทศบาล เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และการจ่ายเงินค่าเบี่ยประชุมกรรมการสภาเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบกระทรวงกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค้การบริหารส่วนตำบลรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค้การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค้การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค้การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ หมายถึง งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนซึ่งประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามนัยข้อ ๑๔ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค้กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

คำว่า “งบพัฒนา” ในบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้ง ๓ ฉบับ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นปีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้ง ๓ ฉบับมีผลใช้บังคับ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ องค้กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปรับเพิ่มเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว เนื่องจากเป็นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ส่วนคำว่า “จะต้องมีงบพัฒนาในป้ดัด ๆ ไป ไม่น้อยกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมา” ตามหมายเหตุในบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้ง ๓ ฉบับ นั้น ควรจะต้องตีความให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยให้นำความดังกล่าวไปใช้ในปีงบประมาณต่อไป ถัดจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

**ประเด็นที่ ๒** กรณีการเบิกจ่ายค่าเบี่ยประชุมสภาองค้การบริหารส่วนตำบลซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าตอบแทนนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ยกเลิกข้อกำหนดให้เบิกจ่ายค่าเบี่ยประชุมสำหรับการประชุมของสภาองค้การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบเดิม องค้การบริหารส่วนตำบลที่ได้เบิกจ่ายค่าเบี่ยประชุมสภาไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ก่อนประกาศระเบียบดังกล่าว จะต้องเรียกคืนหรือไม่

กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่าตามมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค้การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ บัญญัติว่า “เงินค่าตอบแทนประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล นายกองค้การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค้การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค้การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค้การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด” และตามข้อ ๗ ของระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค้การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค้การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค้การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค้การ  
/บริหารส่วนตำบล...

บริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับเงินค่าตอบแทนประเภทค่าเบี้ยประชุมสำหรับการประชุมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเบิกเบี้ยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบดังกล่าว เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยไม่ได้กำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีสิทธิได้รับค่าเบี้ยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ถึงแม้ว่าตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ องค์การบริหารส่วนตำบลจะไม่สามารถเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้อีกต่อไป แต่เนื่องจากการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมดังกล่าวได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ออกตามความในมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีผลใช้บังคับในขณะนั้น การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมดังกล่าวจึงเป็นไปตามกฎหมายจึงไม่ควรเรียกคืนค่าเบี้ยประชุมที่จ่ายไปแล้ว

ประเด็นที่ ๓ กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนแก่ผู้บริหารและสมาชิกสภา

ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเฉพาะส่วนที่ปรับเพิ่มร้อยละ ๒๐ ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ตั้งจ่ายไว้มาจ่ายได้หรือไม่ หรือหากมีเงินสะสม จะสามารถนำเงินสะสมมาจ่ายได้หรือไม่อย่างไร


กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า ตามข้อ ๙๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า “กรณีซึ่งงบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณีเบิกเงินให้ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างปีงบประมาณ ตามบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ต้องการให้การ เบิกจ่ายเงินสะสมได้จะต้องมีการเบิกจ่ายในปีงบประมาณนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นปีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้ง ๓ ฉบับมีผลใช้บังคับ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจในการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นข้ามปีงบประมาณโดยไม่มีกัณเงินงบประมาณไว้ จึงเป็นกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบก่อนการเบิกจ่ายเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของผู้บริหาร

/และสมาชิกสภาท้องถิ่น...

และสมาชิกสภาท้องถิ่นในกรณีนี้ ตามความในข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พึ่งพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๐๑