



ที่ มท ๐๔๐๔.๒/๑๑๘๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการหารือกรณี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่า การจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการตั้งงบประมาณสนับสนุนในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าว และคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีความเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ ต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนในภารกิจหรือเป็นงานประจำที่ส่วนราชการนั้นสามารถตั้งงบประมาณของตนเองเพื่อดำเนินการในภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการให้การสนับสนุนงบประมาณแก่กรมการพัฒนาชุมชนและ มีงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินภารกิจในส่วนนี้ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) จึงขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๒๑๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ มาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๙๓๒

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๖๖๘



สพด. 59	เลขรับ.....
วันที่ - 2 เม.ย. 2555	
เวลา.....	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
	ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

24179
28 ส.ค. 2555

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

พ.ก.
๓๐๘๖๕

เรื่อง ทารือแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการสนับสนุนการดำเนินงานและงบประมาณการจัดเก็บข้อมูล จปฐ.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

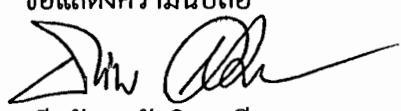
อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๑๖๑๕ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เลขรับ.....	114
วันที่ 30 ส.ค. 2555	

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะพิจารณาสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่าการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ไม่ใช่ภารกิจของ อปท. แต่เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการจัดตั้งงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้ อปท. มีแนวทางการดำเนินการที่ถูกต้อง จึงขอรือว่า การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจของ อปท. หรือไม่ และ อปท. สามารถตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการเองหรือให้การสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้หรือไม่ มีวิธีปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ พิจารณาเห็นว่า การที่ อปท. จะให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการหรือ อปท. อื่นได้ ต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนในภารกิจหรือเป็นงานประจำที่ส่วนราชการนั้นสามารถตั้งงบประมาณของตนเองเพื่อดำเนินการในภารกิจดังกล่าวได้อยู่แล้ว เมื่อกรณีดังกล่าวเป็นการให้การสนับสนุนงบประมาณแก่กรมการพัฒนาชุมชนในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งเป็นภารกิจโดยตรงของกรมการพัฒนาชุมชนและมีงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้ง อปท. และกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น อปท. จึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินภารกิจในส่วนนี้ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศ กกด.ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)
 รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ ๑๖๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ค่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๕.๖/๕๒๕๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชนมีหนังสือขอรื้อกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่าการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน และการจัดตั้งงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นปัญหาในข้อกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น ดังนั้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการดำเนินงานที่ถูกต้องจึงใคร่ขอรื้อว่า

๑. การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการเองหรือให้การสนับสนุนภารกิจดังกล่าวได้หรือไม่ มีวิธีปฏิบัติอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๔๐๕.๖/ ๕๒๕๘



77997

22 S.A. 2554

10.50

กรมการพัฒนาชุมชน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารรัฐประศาสนภักดี

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

๑๐๒๑๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

นำฝากพัฒนาและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 4366
วันที่ 22 S.A. 2554
เวลา 10.56 น.

เรื่อง ขอรื้อหรือแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๐๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดปราจีนบุรี ด่วนที่สุด ที่ ปจ ๐๐๑๘/๑๓๗๘๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน(จปฐ.) ทุกครัวเรือนในเขตชนบทเป็นประจำทุกปี โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ขอให้จังหวัดแจ้งประสานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานและงบประมาณการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. นั้น

จังหวัดปราจีนบุรี มีหนังสือหารือ ในประเด็นข้อซักถามจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของอำเภอเมืองปราจีนบุรี ซึ่งเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ทักท้วงไว้ จำนวน ๒ ประเด็น คือ

๑. การจัดตั้งงบประมาณการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการได้ และอาจถูกเรียกเงินคืน

๒. การจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชน

ในการนี้ กรมการพัฒนาชุมชน จึงขอรื้อหรือแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเด็นข้างต้น เพื่อกรมการพัฒนาชุมชน จะได้ตอบข้อหารือให้จังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดอื่น ๆ ได้รับทราบเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ บุญยสินดี)
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สพด.
เลขรับ..... 606
วันที่ 22 S.A. 2554
เวลา 11.๒๐ น.

- ดท.

- กส. 5252

ศูนย์สารสนเทศเพื่อการพัฒนาชุมชน

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๓๐๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๕๒๑



: ๕๐ ปี กรมการพัฒนาชุมชน : อุทิศตน พัฒนาคคน สร้างชุมชนอย่างยั่งยืน