

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๖๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๙๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี	จำนวน ๑ ชุด
๒. เกณฑ์การพิจารณาเพื่อจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี	จำนวน ๑ ชุด
๓. รูปแบบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
๔. รูปแบบบัญชีโครงการเพื่อการประสานแผน	จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของกระบวนการและห้วงเวลาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน นั้น

ขณะนี้ อยู่ในห้วงเวลาของการจัดทำและทบทวนแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดำเนินการจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี และสามารถบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยผ่านกระบวนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กำหนดห้วงเวลาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน โดย

(๑) องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจัดประชุมผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อกำหนดทิศทางงานของท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการภายในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๒) เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรบริหารส่วนตำบล นำข้อมูลที่ได้ร่วมประชาคมเพื่อทบทวนแผนชุมชน หรือแผนพัฒนาหมู่บ้าน (ซึ่งดำเนินการภายหลังจากการประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน ดำเนินการภายในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

/ ๒. ให้เทศบาล...

๒. ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่ประชาชนในท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปได้รับประโยชน์ร่วมกัน และโครงการที่จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒) จัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งให้คณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ พิจารณาคัดกรองและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ นำเสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๓. ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล เน้นย้ำการดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย คือการแก้ไขและป้องกันปัญหาเสียดิน

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วยดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
๑. คณะกรรมการพัฒนา อบจ. จัดเวทีประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัด ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และประชาคมท้องถิ่น เพื่อกำหนดทิศทางการทำงาน ในภาพรวมของ อปท. ในเขตจังหวัดที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	อบจ.	ภายใน ก.พ. ๒๕๕๕
๒. จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. (รูปแบบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบูรณาการโครงการพัฒนาที่จะดำเนินการร่วมกันภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. พร้อมแจ้งกรอบฯ ไปยังคณะกรรมการประสานแผนฯระดับอำเภอ	คณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัด	ภายใน ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕
๓. แจ้งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ไปยัง อปท. ในเขตอำเภอ	คณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ	ภายใน ๑๕ มี.ค. ๒๕๕๕
๔. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละ อปท. กำหนดประเด็นการพัฒนา โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้	อปท.	ภายใน ก.พ. ๒๕๕๕
ก. สำหรับเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ให้นำข้อมูลที่ได้ร่วมประชาคมเพื่อทบทวนแผนชุมชน หรือ แผนพัฒนาหมู่บ้าน (ซึ่งดำเนินการภายหลังจากการประกาศใช้แผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา และ/หรือ ดำเนินการตาม ข.	- เทศบาล/อบต./เมืองพัทยา	
ข. จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนมาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา		
ค. สำหรับ อบจ. ให้นำข้อมูลที่ได้จากการประชาคมตามขั้นตอนที่ ๑. มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา	- อบจ.	
๕. คัดเลือกโครงการสำหรับการประสานขอรับการบรรจุในแผนพัฒนาสามปีของ อบจ. โดยจัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนพัฒนาของ อปท. (รูปแบบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.) เพื่อเสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ ซึ่งมีที่มาตามหลักเกณฑ์	เทศบาล/อบต./เมืองพัทยา	ภายใน มี.ค. ๒๕๕๕

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วยดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
<p>ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ประชาชนในท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปได้รับประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเกิดจากการทำความตกลงระหว่างอปท. ด้วยกันเอง</p> <p>(๒) สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒)</p>		
<p>๖. จัดการประชุมเพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ ๕ เพื่อจัดลำดับความสำคัญและจัดทำบัญชีโครงการ เพื่อการประสานแผนพัฒนาของ อปท. เสนอคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด</p>	<p>คณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ</p>	<p>ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕</p>
<p>๗. จัดการประชุมเพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ ๖. และนำเสนอบรรจุในแผนพัฒนาสามปีของอบจ. พร้อมแจ้งให้ อปท. ที่เกี่ยวข้องทราบ</p>	<p>คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด</p>	<p>ภายใน เม.ย. ๒๕๕๕</p>
<p>๘. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนฯ ในการจัดทำร่างแผนขอให้ดำเนินการลงพิกัดทางภูมิศาสตร์ในตำแหน่งที่ตั้งของอปท. และในกรณีการจัดทำโครงการพัฒนาด้านเส้นทางคมนาคม และแหล่งน้ำขอให้พิจารณานำพิกัดทางภูมิศาสตร์เป็นองค์ประกอบในการจัดทำแผนด้วย</p>	<p>อปท.</p>	<p>มี.ค.- พ.ค.๒๕๕๕</p>
<p>- สำหรับ อบจ. ให้พิจารณานำโครงการ(ของเทศบาลและ อบต.) ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัด มาบรรจุในร่างแผนฯ ของอบจ.</p>	<p>- อบจ.</p>	<p>มี.ค. - มิ.ย. ๒๕๕๕</p>
<p>๙. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (กรณี อบต. เสนอร่างแผนฯ ต่อสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้)</p>	<p>อปท.</p>	<p>ภายใน มิ.ย. ๒๕๕๕</p>

หมายเหตุ : ๑. อปท. หมายความว่าถึง อบจ. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา

๒. การดำเนินการตามขั้นตอนที่ ๕ (๑) เป็นการทำความตกลงระหว่าง อปท. ด้วยกันเองอาจมาจากการประชุมหารือร่วมกัน หรือการทำหนังสือเพื่อแสดงถึงการตกลงร่วมกัน เป็นต้น

**เกณฑ์การพิจารณาเพื่อจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ งานด้านการคมนาคมและการขนส่ง นำข้อมูลสภาพเส้นทางคมนาคมทั้งทางบกและทางน้ำในพื้นที่มาประกอบการวางแผน รวมถึงถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการลงทะเบียทางหลวงท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบันเพื่อมีข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นโดยระบุพิกัดที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ และทราบว่าถนนสายใดอยู่ในสภาพใด และจำเป็นต้องปรับปรุงซ่อมแซมเมื่อใด เพื่อกำหนดไว้เป็นแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาสามปี

๑.๒ งานด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการเพื่อป้องกันน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก และการขาดน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง ให้สำรวจข้อมูลแหล่งน้ำโดยระบุพิกัดที่ตั้งทางภูมิศาสตร์สภาพ และอายุการใช้งานของแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร อุปโภค บริโภค เพื่อวางแผนบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมในแผนพัฒนาสามปี ตลอดจนสำรวจสภาพความพร้อมของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า สภาพเครื่องสูบน้ำ สถานีสูบน้ำ คลองส่งน้ำ หากจำเป็นต้องซ่อมแซม ให้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี(การระบุที่ตั้งพิกัดทางภูมิศาสตร์ของโครงการพัฒนาด้านเส้นทางคมนาคมและแหล่งน้ำเพื่อป้องกันการดำเนินการในพื้นที่ซ้ำซ้อน และเตรียมความพร้อมในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภายนอกตามแนวทางของสำนักงบประมาณ)

๑.๓ งานด้านการผังเมือง และการควบคุมอาคารควรรนำผังเมือง/ผังชุมชนมาเป็นข้อมูลประกอบการวางแผน

๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๑ งานด้านการส่งเสริมอาชีพ ควรให้ความสำคัญแก่กลุ่มแรงงานนอกระบบ ให้สามารถมีรายได้เพียงพอจากรายจ่าย และสำหรับกลุ่มที่ไม่มีงานทำควรส่งเสริมให้เกิดอาชีพ รวมทั้งส่งเสริมให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้พิการมีงานทำเพื่อให้สามารถดำรงชีพได้อย่างเหมาะสม

๒.๒ งานด้านสวัสดิการสังคม

(๑) การส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุให้ได้รับเบี้ยยังชีพในปีต่อๆ ไปอย่างทั่วถึง โดยมีการจัดทำฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เพื่อการคาดการณ์จำนวนของผู้สูงอายุที่จะได้รับเบี้ยยังชีพล่วงหน้า และกำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญในเรื่องของคุณภาพชีวิต สุขอนามัยและสภาพแวดล้อมของผู้สูงอายุเช่นกัน

(๒) การส่งเสริมและพัฒนาผู้พิการในท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญในการจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการอย่างครอบคลุมทั่วถึง ตลอดถึงการดูแลคุณภาพชีวิต สุขอนามัย และสภาพแวดล้อมของผู้พิการ

(๓) การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พิจารณาว่าเด็กได้รับอาหารเสริม (นม) ทั่วถึงหรือไม่ ได้รับอาหารกลางวันครบทุกคนหรือไม่ เพื่อเป็นข้อมูลกำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี นอกจากนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่น ศึกษานำแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนบรรจุในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม

(๔) การส่งเสริมด้านที่พักอาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน ให้มีที่อยู่อาศัย

๒.๓ งานด้านการศึกษา ให้ความสำคัญกับการศึกษาในระบบ และนอกระบบโดยการส่งเสริมให้มี ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และการศึกษาตามอัธยาศัย

๒.๔ งานด้านการสาธารณสุข การส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน การป้องกันและระงับ การระบาดของโรคติดต่อ และการเข้าถึงการรักษาของผู้ด้อยโอกาสทางสังคมและประชาชนทั่วไป

๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๓.๑ งานด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย สนับสนุนการพัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมือง การพัฒนา ศักยภาพผู้นำชุมชน สนับสนุนการจัดทำระบบข้อมูล ข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน ตลอดจนการสร้าง เครื่องมือช่วยเพื่อการพัฒนาชุมชนความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพ

๓.๒ งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้นำข้อมูลการเกิดสาธารณภัยในท้องถิ่น เช่น อุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย ดินถล่ม อาคารถล่ม ภัยจากภัยแล้ง ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากไฟฟ้า ภัยจากอากาศยาน ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง เป็นต้น มาวิเคราะห์หาแนวทางป้องกัน หรือลดความ สูญเสียที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง จาก สาธารณภัยดังกล่าวควรหามาตรการเชิงป้องกัน และกำหนดเป็นแผนงานไว้ในแผนพัฒนาสามปี

(๑) การส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการจัดการสาธารณภัย ของผู้บริหารและข้าราชการ ท้องถิ่น และเตรียมความพร้อมเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย

(๒) การซักซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดขึ้นการบังคับบัญชา การตัดสินใจและขั้นตอนในการปฏิบัติเมื่อเกิดภัยสาธารณะ

(๓) การจัดหาสถานที่ และอุปกรณ์การช่วยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่

๓.๓ งานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย ให้สำรวจจุดที่มักเกิดเหตุร้าย ภัยอันตรายจากกลุ่ม มิจฉาชีพ และหามาตรการป้องกันเพื่อลดจำนวนการเกิดเหตุร้ายขึ้น สำหรับองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่มี การติดตั้งกล้องวงจรปิดให้สำรวจสภาพความพร้อมของการใช้งาน หากจำเป็นต้องซ่อมแซมขอให้เร่ง ดำเนินการบรรจุในแผนพัฒนาสามปี

๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

๔.๑ งานด้านการส่งเสริมการลงทุน ควรส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้เกิดขึ้นแก่คนใน ชุมชน เพื่อเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ชุมชน และมุ่งเน้นให้เกิดการพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง

๔.๒ งานด้านการพาณิชยกรรม กรณีเทศบาลให้สำรวจจุดหาบเร่แผงลอย ว่าสามารถขยายจุดผ่อน พรนเพิ่มขึ้นได้อีกหรือไม่ หรืออาจสำรวจหาสถานที่ที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่และเหมาะสมกับการ ค้าขาย และเตรียมมาตรการรองรับในแผนพัฒนาสามปีเพื่อสร้างรายได้ที่มั่นคงให้แก่กลุ่มผู้ค้าขาย

๔.๓ งานด้านการท่องเที่ยว ควรส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และ วิถีชีวิตอันดีงามของประชาชนในท้องถิ่น

๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

งานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่าและน้ำ ควรเป็นการ ร่วมมือกันดำเนินการระหว่างองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อให้เกิดผลสำเร็จอย่างยั่งยืน

๖. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

งานด้านส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการสำรวจข้อมูลภูมิปัญญาท้องถิ่นทั้งหมด สร้าง เป็นองค์ความรู้ เผยแพร่ให้แก่คนในท้องถิ่น โดยอาจสนับสนุนให้มีการต่อยอดขยายความคิดแปลงเป็น จุดเด่นให้แก่ผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่น

นโยบายที่สำคัญของรัฐบาล

กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ ” โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤติมิชอบโดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยยึดหลักผู้เสพคือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษาให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ ดำเนินการอย่างจริงจังในการป้องกันปัญหาด้วยการแสวงหาความร่วมมือเชิงรุกกับต่างประเทศในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด สารเคมี และสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด ที่ลักลอบเข้าสู่ประเทศภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพรวมทั้งดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไปไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด

- รูปแบบ -

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐาน

(คำอธิบาย : ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปในภาพรวมของท้องถิ่นในจังหวัด)

ส่วนที่ ๒ ทิศทางการพัฒนา

๒.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(คำอธิบาย : ประกอบด้วยวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น)

๒.๒ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

(คำอธิบาย : เฉพาะนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น)

๒.๓ แผนพัฒนาจังหวัด

(คำอธิบาย : ประกอบด้วยวิสัยทัศน์ของจังหวัด และประเด็นยุทธศาสตร์/กลยุทธ์ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ส่วนที่ ๓ ศักยภาพของท้องถิ่น (ในภาพรวมของจังหวัด)

๓.๑ จุดแข็ง

๓.๒ จุดอ่อน

๓.๓ โอกาส

๓.๔ อุปสรรค

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๑ วิสัยทัศน์

(คำอธิบาย : มาจากการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น และมีความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาในส่วนที่ ๒)

๔.๒ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย...(จำนวน)... ด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

ฯลฯ

(คำอธิบาย : ที่มาของยุทธศาสตร์แต่ละด้านอาจมาจากผลการประชุมร่วมกันระหว่าง อบจ. ประชาคมท้องถิ่นของ อบจ. และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) ซึ่งสามารถเลือกดำเนินการได้ตามความเห็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะดำเนินการร่วมกัน ทั้งนี้ จะต้องทำให้วิสัยทัศน์บรรลุผลได้)

ส่วนที่ ๕ โครงการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์

(คำอธิบาย : เป็นโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปจะดำเนินการร่วมกัน)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)				ผลลัพธ์	หน่วย ดำเนินการ
			ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	รวม		
๑. โครงการ	๑. ๒.	ผลผลิต สถานที่ดำเนินการ ... กลุ่มเป้าหมาย					เจ้าภาพ หลัก : เจ้าภาพ รอง :	
๒. โครงการ ฯลฯ								

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)				ผลลัพธ์	หน่วย ดำเนินการ
			ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	รวม		
๑. โครงการ	๑. ๒.	ผลผลิต สถานที่ดำเนินการ ... กลุ่มเป้าหมาย					เจ้าภาพ หลัก : เจ้าภาพ รอง :	

บัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดย..(ระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)...

ลำดับที่	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)			
		ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	รวม
๑.	โครงการ.....	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx
๒.	โครงการ.....	xxx,xxx	-	-	xxx,xxx
๓.	โครงการ.....	-	xxx,xxx	-	xxx,xxx
๔.	โครงการ.....	-	-	xxx,xxx	xxx,xxx
รวมทั้งสิ้นจำนวน..... โครงการ		xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx

รายละเอียดโครงการลำดับที่

๑. ชื่อโครงการ

๒. ที่มาโครงการ (สามารถเลือกได้มากกว่า ๑ ข้อ)

ประชาชนในท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปได้รับประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเกิดจากการทำความตกลงระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง คือ (ให้ระบุชื่อ อปท.)

สอดคล้องกับระเบียบ มท. ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒) (จากแผนชุมชน.....)

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑

๓.๒

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. พื้นที่ดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

.....

๑๐. ผลลัพธ์

.....

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้เป็นปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาเมืองพัทยา สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

ข้อ ๑๗ การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์พัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

ข้อ ๑๘ แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ ๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๙๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๒๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓

- | | |
|--|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. เกณฑ์การพิจารณาเพื่อจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. รูปแบบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | จำนวน ๑ ชุด |
| ๔. รูปแบบบัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนฯ | จำนวน ๑ ชุด |

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๖) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของกระบวนการและ
ช่วงเวลาการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน รวมถึงการยกเลิกการจัดทำ “ขอบเขตประเภท
โครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” นั้น

ขณะนี้ อยู่ในหัวเวลาของการจัดทำและทบทวนแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
ดำเนินการจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี และสามารถบูรณาการกับ
แผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยผ่านกระบวนการประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่น อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสาน
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กำหนดช่วงเวลาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน โดย

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดประชุมผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
เขตจังหวัด เพื่อกำหนดทิศทางการทำงานของท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ
ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

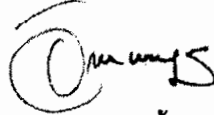
(๒) เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล นำข้อมูลที่ได้ร่วมประชาคม
เพื่อทบทวนแผนชุมชน หรือแผนพัฒนาหมู่บ้าน (ซึ่งดำเนินการภายหลังจากการประกาศใช้แผนพัฒนา
สามปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖)) มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับปัญหาความ
ต้องการของประชาชน ดำเนินการภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

/ ๒. ให้เทศบาล...

๒. ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่ประชาชนในท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปได้รับประโยชน์ร่วมกัน และโครงการที่จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒) จัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐