



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองคลัง (ฝ่ายบัญชีและระเบียบการคลัง) โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๒๕ ภายใน ๑๑๒๓ ๑๑๒๔

ที่ มท ๐๘๐๓/ว.๑๕๐

วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ

เรียน ท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วย อสถ. เห็นชอบให้แจ้งท้องถิ่นจังหวัด เพื่อขอความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี ที่ผู้บริหารของหน่วยงานให้ความสำคัญงานบัญชีมากยิ่งขึ้น โดยกำกับดูแลการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน กรณีมีการเปลี่ยนแปลงหมุนเวียนเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีจะต้องมีการสอนงานให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องเป็นปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีที่จัดทำและรายงานการเงินถูกต้องครบถ้วนเป็นปัจจุบัน ตามมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๓.๔/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกองคลัง ที่ มท ๐๘๐๓/๑๕๔๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่แนบมาพร้อมนี้ สำหรับหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๓.๔/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ให้เปิดดูที่เว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น www.dla.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งข้าราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นางสาวบานชื่น วิจิตรกานต์วงศ์)

ผอ.กค.



บันทึกข้อความ

อ.สธ.
เลขรับ 1369
วันที่ 14 ส.ค. 25
.....

ส่วนราชการ กองคลัง ฝ่ายบัญชีและระเบียบการคลัง (กค.ผบ.ชรบ.) โทร. ๐-๒๒๔๓-๒๒๒๕ ภายใน ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ที่ มท ๐๘๐๓/๑๙๕๗

วันที่ ๑๔

ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ

เรียน อสธ.

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเห็นชอบข้อเสนอแนะตามที่กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมบัญชีกลางได้แจ้งรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๓.๔/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (เอกสาร ๑) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผู้บริหารของหน่วยงานควรให้ความสำคัญงานบัญชีมากยิ่งขึ้น โดยกำกับดูแลการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และมอบหมายให้ผู้ตรวจสอบภายในวางแผนการตรวจสอบด้านการเงินและบัญชีพร้อมทั้งรายงานผลให้ผู้บริหารทราบอย่างสม่ำเสมอ สนับสนุนในเรื่องอัตราค่าจ้างและกำหนดคุณสมบัติเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานการเงินและบัญชีให้มีวุฒิการศึกษาด้านบัญชี และกรณีมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีจะต้องมีการสอนงานให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องเป็นปัจจุบัน

๒. ให้เร่งกำกับดูแลการจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เพื่อให้การดำเนินงานด้านการเงินและบัญชีถูกต้องเป็นปัจจุบัน

๓. ส่วนราชการ (ระดับกรม) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ส่งให้กระทรวงเจ้าสังกัดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕

๔. อปท. รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ส่งให้ สดจ. ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อสรุปผลในภาพรวมของจังหวัด ส่งกรมบัญชีกลางภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ พร้อมสำเนาหนังสือดังกล่าว ส่งให้ สด. เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของ อปท. ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

ข้อเท็จจริง

๑. สด. โดย กค. จัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสร็จแล้วพร้อมทั้งรายงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดทำงบในภาพรวมระดับกระทรวง (เอกสาร ๒) และจัดทำรายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสาร ๓)

๒. สด. ได้มอบหมายให้ กตภ. วางแผนการตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินงานให้ อสธ. ทราบอย่างสม่ำเสมอ (เอกสาร ๔) และ สด. มอบหมายให้ สน. คท. แจ้ง อปท. รายงานตามมติ ครม. ข้างต้นแล้ว (เอกสาร ๕) สำหรับการสนับสนุนในเรื่องอัตราค่าจ้างและกำหนดคุณสมบัติ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานการเงินและบัญชียังไม่ได้แจ้ง กจ. ดำเนินการ

ข้อพิจารณา

เห็นควรดำเนินการดังนี้

๑. ส่งรายงานดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย

๒. แจ้งท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อขอความร่วมมือเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี ที่ผู้บริหารของหน่วยงานควรให้ความสำคัญงานบัญชีมากยิ่งขึ้น โดยกำกับดูแลการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้อง /และเป็นปัจจุบัน...

และเป็นปัจจุบัน กรณีมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีจะต้องมีการสอนงานให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องเป็นปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีที่จัดทำและรายงานการเงินถูกต้องครบถ้วนเป็นปัจจุบัน

๓. มอบหมาย กจ. พิจารณาเรื่องอัตรากำลังและกำหนดคุณสมบัติเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานการเงินและบัญชีให้มีวุฒิการศึกษาด้านบัญชี ซึ่งจำเป็นต้องมีวุฒิการศึกษาด้านบัญชีตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นอย่างเคร่งครัด

๔. แจ้ง ศส. ดำเนินการจัดลง Web Site ของ สก.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดลงนามในหนังสือถึง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่เสนอมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ กค. จักได้ดำเนินการส่งสำเนาหนังสือฉบับนี้แจ้งท้องถิ่นจังหวัด ผอ.กจ. และ ผอ.ศส. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นางสาวบานชื่น วิจิตรกานต์วงศ์)

ผอ.กค.

✓ ลงนามแล้ว / ดำเนินการตามระเบียบ

✓ ลงนาม ผอ.กค. สดตาม ระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง
การขึ้นบัญชี
✓ ลงนาม ผอ.กค. สดตาม ระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง
การขึ้นบัญชี

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)

อสถ.

17 ส.ค. 2555 “ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

หน.ฝ.บช.รบ.

หน.ง.

ตรวจ/ประวัติ
๑๕.๑๑.๕๕

แบบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี
ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สังกัดกระทรวงมหาดไทย

ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุ ปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอ กระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง แก้ไข พร้อมระบุช่วงเวลาที่กำลัง จะแล้วเสร็จ
(๑) ความล่าช้าในการจัดทำรายงานการเงิน ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและ กรมบัญชีกลาง - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดบางแห่งไม่ได้ บันทึกรายการบัญชีให้ครบถ้วนถูกต้อง เป็นปัจจุบัน รวมทั้งบันทึกการปรับปรุง สิ้นปีงบประมาณไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ ที่กรมบัญชีกลางกำหนด	- ได้แจ้งให้หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัด ทุกแห่งจัดทำบัญชี และรายงานการเงิน ให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน และส่ง สตง. ภายใน กำหนดเวลา	
(๒) ปัญหาการกำกับดูแลงานบัญชีและการ ตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี - ผู้บริหารของหน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัด บางแห่งยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับงานบัญชี เท่าที่ควร เนื่องจากเข้าใจว่าการปฏิบัติงาน ในระบบ GFMS บันทึกบัญชีให้แล้ว รวมทั้งเข้าใจว่าถ้าเบิกจ่ายเงินได้ก็ไม่ จำเป็นต้องกำกับดูแลหรือตรวจสอบการ บันทึกการบัญชีในระบบอีก	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารทราบถึงความสำคัญ ของงานบัญชี และให้กำกับดูแลการ ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ - ผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานมอบหมายให้ ผู้ตรวจสอบภายในวางแผนการตรวจสอบ พร้อมทั้งรายงานผลให้ทราบอย่างสม่ำเสมอ	- เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เป็นต้นไป
(๓) ปัญหาบุคลากรด้านบัญชีและการ พิจารณาความดีความชอบ - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดส่วนใหญ่ขาด บุคลากรที่ขาดความรู้และทักษะเกี่ยวกับ งานบัญชี รวมทั้งมีการระ/ปริมาณงานมาก และไม่ค่อยได้รับการพิจารณาความดี ความชอบ จึงทำให้เจ้าหน้าที่ขาดขวัญและ กำลังใจในการปฏิบัติงานให้ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน จนเกิดเป็น ข้อผิดพลาดต่างๆ	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารพิจารณาให้ความสำคัญ ในเรื่องอัตรากำลังและคุณสมบัติของ เจ้าหน้าที่ รวมทั้งการพิจารณาความดี ความชอบเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่ ที่จัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้อง ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน - ผู้บริหารสูงสุดมอบหมายให้กองการ เจ้าหน้าที่พิจารณาสนับสนุนในเรื่อง อัตรากำลังและคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงาน การเงินและบัญชีให้มีวุฒิการศึกษาด้าน บัญชี และกรณีที่มีการแต่งตั้งโยกย้าย จะต้องมีการสอนงานเพื่อปฏิบัติงานได้ อย่างต่อเนื่อง	- เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ เป็นต้นไป



ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุ ปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอ กระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง แก้ไข พร้อมระบุช่วงเวลาที่กำลัง จะแล้วเสร็จ
(๔) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการ จัดเก็บและนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน และเงิน นอกงบประมาณฝากกระทรวงการคลัง - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดมีหน่วยงานอื่น (หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดของกรมที่ดิน) ที่จัดเก็บและนำส่งเงินนอกงบประมาณ ฝากกระทรวงคลังให้ไม่ถูกต้องครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน เช่น บันทึกรับและนำส่ง เงินผิดประเภท (จากเงินนอกฯ เป็นเงิน รายได้แผ่นดิน)	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารกำกับดูแลหน่วย เบิกจ่ายภายใต้สังกัดให้มีการควบคุมดูแล การรับเงินและการออกไปเสร็จรับเงิน รวมถึงการบันทึกรายการบัญชีที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน - หน่วยงานระดับกรม (ส่วนกลาง) แจ้งให้ กรมที่ดินตรวจสอบและปรับปรุงบัญชีให้ ถูกต้องครบถ้วน ทุกครั้งที่ตรวจสอบพบ ข้อผิดพลาด	- มีบัญชีที่เกี่ยวข้องกับการบันทึก รายการจัดเก็บและนำส่งเงินนอก งบประมาณฝากคลังที่หน่วยงานอื่น บันทึกรายการคลาดเคลื่อน โดยไม่ ครบถ้วนถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ส่งผลให้มียอดคงเหลือที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งต้องรอปรับปรุงแก้ไขเมื่อ กรมบัญชีกลางแจ้งให้หน่วยงาน จัดทำกระดาษทำการเพื่อปรับปรุง บัญชีย้อนหลังนอกระบบ GFMS เช่น บัญชีเงินฝากคลัง, บัญชีลูกหนี้ ส่วนราชการ-รายได้รับแทนกัน, บัญชีเจ้าหนี้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ฯลฯ
(๕) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการใช้ จ่ายเงินไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ รวมถึงปัญหาจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่ - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดบางแห่งมีการ เบิกจ่ายเกินสิทธิ หรือไม่มีเอกสารหลักฐาน ประกอบการเบิกจ่ายเงินที่ไม่เป็นไปตาม ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือข้อบังคับที่ เกี่ยวข้อง	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารกำกับหน่วยเบิกจ่าย ภายใต้สังกัดและเจ้าหน้าที่ให้ตรวจสอบ เอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายให้ถูกต้อง ครบถ้วน และปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่าง เคร่งครัดและรอบคอบ โดยให้มีการ ตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ	
(๖) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีเงินสดและ บัญชีเงินฝากธนาคาร - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดบางแห่งมีบัญชี เงินสดคงเหลือประจำวันไม่ตรงกับรายงาน ยอดเงินสดคงเหลือที่กรรมการตรวจนับ สิ้นวัน หรือไม่มีการจัดทำงบกระทบยอด เงินฝากธนาคารเป็นประจำทุกเดือน เพื่อ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของยอด คงเหลือในบัญชีแยกประเภท หรือมีการ บันทึกบัญชีเงินสดและเงินฝากธนาคาร คลาดเคลื่อนไม่ครบถ้วน เช่น บันทึกการ จ่ายเงินแต่ไม่บันทึกการรับเงิน	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารกำกับหน่วยเบิกจ่าย ภายใต้สังกัดและเจ้าหน้าที่ตรวจสอบให้ ตรวจสอบและบันทึกรายการบัญชีที่ เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็น ปัจจุบัน พร้อมทั้งให้จัดทำงบกระทบ ยอดเงินฝากธนาคารเป็นประจำทุกเดือน	- หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัด บางแห่ง มียอดคงเหลือของบัญชี เงินสดและบัญชีเงินฝากธนาคาร ไม่ถูกต้อง ซึ่งต้องรอปรับปรุงแก้ไข เมื่อกรมบัญชีกลางแจ้งให้หน่วยงาน จัดทำกระดาษทำการเพื่อปรับปรุง บัญชีย้อนหลังนอกระบบ GFMS



ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุ ปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอ กระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง แก้ไข พร้อมระบุช่วงเวลาที่กำลัง จะแล้วเสร็จ
(๗) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีวัสดุและ สินทรัพย์ถาวรไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและ ทะเบียนคุม - หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัดบางแห่งมียอด คงเหลือในบัญชีไม่ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริง ตามที่กรรมการตรวจนับประจำปี และไม่ ตรงกับทะเบียนคุมวัสดุ, ทะเบียนคุม ทรัพย์สิน	- ได้แจ้งให้ผู้บริหารกำกับหน่วยเบิกจ่าย ภายใต้สังกัดควบคุมดูแลและตรวจสอบ บัญชีวัสดุและทรัพย์สินของหน่วยงานให้ ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงและตรงกับ ทะเบียนคุมวัสดุ, ทะเบียนคุมทรัพย์สิน	- หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัด บางแห่ง มียอดคงเหลือของบัญชี วัสดุและสินทรัพย์ถาวรไม่ตรงกับ ข้อเท็จจริงและทะเบียนคุม ซึ่งต้อง รอให้หน่วยเบิกจ่ายภายใต้สังกัด ตรวจสอบและปรับปรุงภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖
(๘) ปัญหาจากผลการวิเคราะห์รายงาน การเงิน (๘.๑) ที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ที่ยัง บันทึกไม่ครบถ้วนและไม่เป็นปัจจุบัน - (๘.๒) การนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีรายได้ สูงกว่าค่าใช้จ่าย -	- -	- -



ความหมาย
ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๗.๒๗๑



5๕108

- 6 ส.ค. 2555

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองคลัง
เลขที่ 6134
วันที่ - 6 ส.ค. 2555
เวลา.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๑
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๐๐๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๓๖๒๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕
๕. แบบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี
๖. แบบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้จัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุม
เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ
เห็นชอบข้อเสนอแนะตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งมอบให้กระทรวงการคลังติดตามผล
การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. องค์ประกอบและขอบเขตของข้อมูลในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมบัญชีกลางได้รวบรวมข้อมูลสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ประกอบด้วยหน่วยงาน
๔ กลุ่ม คือ (๑) รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด
องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ (๒) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน
(๓) รัฐวิสาหกิจ และ (๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลังรวม ๘ ข้อ
กล่าวโดยสรุปคือ ผู้บริหารของหน่วยงานควรให้ความสำคัญงานบัญชีมากยิ่งขึ้น โดยกำกับดูแลการจัดทำบัญชี
และรายงานการเงินให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และมอบหมายให้ผู้ตรวจสอบภายในวางแผนการตรวจสอบ
ด้านการเงินและบัญชีพร้อมทั้งรายงานผลให้ผู้บริหารทราบอย่างสม่ำเสมอ ควรสนับสนุนในเรื่องอัตราค่าจ้างและ
กำหนดคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานการเงินและบัญชีให้มีวุฒิการศึกษาด้านบัญชี และกรณีที่มีการ

/สับเปลี่ยน...



สับเปลี่ยนหมุนเวียนเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีจะต้องมีการสอนงานให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่องเป็นปัจจุบัน นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารที่ราชพัสดุและเงินคงคลัง เห็นควรให้กรมธนารักษ์บันทึกที่ดินราชพัสดุให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน และให้กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ที่มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน รวมทั้งเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ควรเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ข้อ ๔.๔.๒ (๑) - (๘)

๓. เพื่อให้การติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าว สามารถเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งกำกับดูแลการจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เพื่อให้การดำเนินงานด้านการเงินและบัญชีถูกต้องเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ ส่วนราชการ (ระดับกรม) และหน่วยงานภาครัฐ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ส่งให้กระทรวงเจ้าสังกัดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และให้กระทรวงเจ้าสังกัดสรุปผลในภาพรวมของกระทรวงส่งกรมบัญชีกลางภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖

๓.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ส่งกรมบัญชีกลางทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕

๓.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ส่งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อสรุปผลในภาพรวมของจังหวัดแยกตามลักษณะของ อปท. ส่งกรมบัญชีกลางภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ พร้อมสำเนาหนังสือดังกล่าวส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของ อปท. ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบ และถือปฏิบัติต่อไป
อนึ่ง ท่านสามารถเปิดดูหนังสือนี้ได้ที่เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง www.cgd.go.th

ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไร ร่มโพธิ์หยก)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง
กลุ่มงานวิเคราะห์และประมวลบัญชีแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๓
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔
www.cgd.go.th





ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๐๐๙๕
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๕๖๒
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๓๖๒๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังติดตามผลการดำเนินการ
ตามข้อเสนอแนะ และรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้ง
ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา
เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น
ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๒๐๐๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. สรุปความเป็นมา

๑.๑ ด้วยกระทรวงการคลังมีนโยบายให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน

๑.๒ กรมบัญชีกลางจึงได้รวบรวมรายงานการเงินของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานดังกล่าว รวม ๘,๐๘๒ หน่วยงาน จาก ๘,๓๙๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๑ โดยกรมบัญชีกลางรวบรวมข้อมูลรายงานการเงินจากหน่วยงานเจ้าของข้อมูลและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลในการบริหารและตัดสินใจ ในภาพรวมและแยกตามกลุ่มหน่วยงาน จึงได้กำหนดเนื้อหาภาพรวมรายงานการเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบด้วย รายงานการเงินรวมภาครัฐและรายงานการเงินตามกลุ่มหน่วยงาน ผลการวิเคราะห์ รายงานการเงินรวมภาครัฐและตามกลุ่มหน่วยงาน รวมถึงหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินและหน่วยงาน ที่รวมอยู่ในรายงานการเงิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบภาพรวมรายงานการเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญของเรื่อง

๔.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ

รายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับรอบระยะเวลาบัญชี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย จัดทำขึ้น โดยการรวมรายงานการเงินของหน่วยงานในภาครัฐ ได้แก่ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการตัดรายการสำคัญที่เกิดขึ้นระหว่าง รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

/๔.๒ องค์ประกอบ...

๔.๒ องค์ประกอบและขอบเขตของข้อมูลในรายงานมี ๔ กลุ่ม โดยกรมบัญชีกลางได้รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๔.๒.๑ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ได้รวบรวมรายงานการเงิน ๒๙๙ หน่วยงาน จาก ๓๖๗ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๔๗

๔.๒.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ได้รวบรวมรายงานการเงิน ๑๐๒ หน่วยงาน จาก ๑๑๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒๗

๔.๒.๓ รัฐวิสาหกิจ ได้รวบรวมรายงานการเงินจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๕๗ หน่วยงาน จาก ๕๘ หน่วยงานคิดเป็นร้อยละ ๙๘.๖๘

๔.๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รวบรวมข้อมูลรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของแต่ละจังหวัด โดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้งข้อมูลรายงานการเงินของกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา จำนวน ๗,๖๒๔ หน่วยงาน จาก ๗,๘๕๔ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๐๗

สรุปข้อมูลจำนวนหน่วยงานประกอบการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ

หน่วยงาน	จำนวนรวมของหน่วยงานทั้งหมด	จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงิน		จำนวนหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน			
		จำนวน	ร้อยละ	ไม่ส่งข้อมูล	ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้ *	จำนวนรวม	ร้อยละ
๑. รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ	๓๖๗	๒๙๙	๘๑.๔๗	๕๗	๑๑	๖๘	๑๘.๕๓
- รัฐบาลกลาง	๑	๑	๑๐๐.๐๐	-	-	-	-
- ส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ	๒๑๘	๑๙๗	๙๐.๓๗	๑๗	๔	๒๑	๙.๖๓
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๙๓	๕๓	๕๖.๙๙	๓๓	๗	๔๐	๔๓.๐๑
- หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	๕๕	๔๘	๘๗.๒๗	๗	-	๗	๑๒.๗๓
๒. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	๑๑๓	๑๐๒	๙๐.๒๗	๑๑	-	๑๑	๙.๗๓
๓. รัฐวิสาหกิจ	๕๘	๕๗	๙๘.๒๘	๑	-	๑	๑.๗๒
๔. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗,๘๕๔	๗,๖๒๔	๙๗.๐๗	๒๓๐	-	๒๓๐	๒.๙๓
รวม	๘,๓๙๒	๘,๐๘๒	๙๖.๓๑	๒๙๙	๑๑	๓๑๐	๓.๖๙

หมายเหตุ * เป็นรายงานการเงิน ซึ่งมีรายการไม่ตรงตามรูปแบบการจัดทำรายงานการเงินที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยมีรายชื่อหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ๓๑๐ หน่วยงาน ปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

๔.๓ สรุปสาระสำคัญของรายงานการเงินรวมภาครัฐ

๔.๓.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม (๑)	๒๐,๓๕๐,๕๓๒.๖๗	๑๐๐.๐๐
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๖,๐๕๗,๒๓๘.๘๒	๒๙.๗๖
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑๔,๒๙๓,๒๙๓.๘๕	๗๐.๒๔
หนี้สินรวม (๒)	๑๒,๒๕๕,๖๓๕.๙๑	๖๐.๒๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๖,๗๕๓,๕๖๐.๖๖	๓๓.๑๙
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๕,๕๐๒,๐๗๕.๒๕	๒๗.๐๓
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓)=(๑)-(๒)	๘,๐๙๔,๘๙๖.๗๖	๓๙.๗๘
รายได้รวม (๔)	๖,๗๗๐,๑๑๒.๓๘	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๕,๘๘๐,๔๔๔.๕๐	๘๖.๘๖
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖)=(๔)-(๕)	๘๘๙,๖๖๗.๘๘	๑๓.๑๔
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๑,๕๗๕,๐๐๑.๗๔	๗.๗๔
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๗,๒๓๙,๐๘๘.๘๐	๓๕.๕๗
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๘,๘๑๔,๐๙๐.๕๔	๔๓.๓๑

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๒๐,๓๕๐,๕๓๒.๖๗ ล้านบาท ร้อยละ ๗๐.๒๔ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๕.๕๗ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ อยู่ในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวนร้อยละ ๒๙.๗๖ ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๙.๐๒ เป็นเงินให้กู้ยืมระยะสั้นของกลุ่มรัฐวิสาหกิจ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น ภาครัฐมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๖๐.๒๒ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๓๙.๗๘ หนี้สินภาครัฐประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๓๓.๑๙ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๒๗.๐๓ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๙.๔๙ เป็นเงินรับฝากระยะสั้นในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๒๑.๘๓ เป็นเงินกู้ระยะยาวในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๘๘๙,๖๖๗.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๑๔ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๗๔๙,๖๗๐.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๗ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็น รายได้อื่นนอกจากภาษีที่เกิดจากการขายสินค้าและบริการในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจ และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๑๓๙,๙๙๒.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๗ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นรายได้อื่นที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ

๔.๓.๒ รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม (๑)	๖,๘๒๓,๗๖๕.๐๘	๑๐๐.๐๐
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๗๓๑,๑๗๖.๐๓	๑๐.๗๒
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๐๙๒,๕๘๙.๐๕	๘๘.๒๘
หนี้สินรวม (๒)	๓,๔๔๐,๗๕๒.๖๗	๕๐.๔๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๗๘๓,๑๗๖.๐๒	๑๑.๖๒
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๒,๖๕๗,๕๘๐.๖๕	๓๘.๘๐
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนกองทุน (๓)=(๑)-(๒)	๓,๓๘๓,๐๑๒.๔๑	๔๙.๕๘
รายได้รวม (๔)	๒,๕๒๔,๙๓๐.๘๘	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒,๐๑๗,๖๗๖.๐๑	๗๙.๙๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖)=(๔)-(๕)	๕๐๗,๒๕๔.๘๗	๒๐.๐๙
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๕๘๑,๖๖๖.๖๗	๘.๕๓
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๔,๑๘๕,๓๕๕.๔๙	๖๑.๓๔
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๔,๗๖๗,๐๒๒.๑๖	๖๙.๘๗

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์รวม ๖,๘๒๓,๗๖๕.๐๘ ล้านบาท ร้อยละ ๘๘.๒๘ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๖๑.๓๔ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๔๙.๓๖ เป็นที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง ๓,๓๖๘,๑๕๗.๙๑ ล้านบาท ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๐.๗๒ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๘.๕๓ เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น มีจำนวนใกล้เคียงกัน คือมีหนี้สิน ร้อยละ ๕๐.๔๒ และสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๔๙.๕๘ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๓๘.๘๐ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๓๗.๖๖ เป็นเงินกู้ระยะยาว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ของแผ่นดินที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบริหารจัดการ เช่น พันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ พันธบัตรเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ พันธบัตรออมทรัพย์ ตั๋วสัญญาใช้เงิน เป็นต้น สำหรับหนี้สินหมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๑.๖๒ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๕.๗๘ เป็นเงินกู้ระยะสั้นซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบริหารจัดการเพื่อเสริมสภาพคล่อง เช่น ตั๋วเงินคลัง เป็นต้น

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๕๐๗,๒๕๔.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๐๙ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๕๑๓,๔๐๑.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๓๓ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๗๐.๘๐ เป็นรายได้ภาษี และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๖,๑๔๖.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๔ ของรายได้รวม ส่วนใหญ่ร้อยละ ๐.๑๓ เป็นรายการขาดทุนจากการจำหน่ายสินทรัพย์ของส่วนราชการ

๔.๓.๓ รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๕๕๗,๒๖๖.๓๖	๑๐๐.๐๐
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๙๒๔,๒๔๔.๕๔	๓๖.๑๔
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑,๖๓๓,๐๒๑.๘๒	๖๓.๘๖
หนี้สินรวม (๒)	๑,๐๒๒,๖๓๖.๕๙	๓๙.๙๙
- หนี้สินหมุนเวียน	๗๔,๒๓๓.๐๕	๒.๙๐
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๙๔๘,๔๐๓.๕๔	๓๗.๐๙
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓)=(๑)-(๒)	๑,๕๓๔,๖๒๙.๗๗	๖๐.๐๑
รายได้รวม (๔)	๓๘๐,๓๙๖.๗๑	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๘๕,๕๕๑.๙๕	๗๓.๑๔
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖)=(๔)-(๕)	๑๐๔,๘๔๔.๗๕	๒๖.๘๖
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒๐๒,๗๕๐.๗๘	๗.๙๒
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑๔,๙๙๔.๖๗	๐.๕๙
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒๑๗,๗๔๕.๔๕	๘.๕๑

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์รวม ๒,๕๕๗,๒๖๖.๓๖ ล้านบาท ประกอบด้วยสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๖๓.๘๖ ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๐.๘๓ เป็นเงินลงทุนระยะยาว ส่วนที่ดิน อาคารและอุปกรณ์มีจำนวนน้อยมากเพียง ร้อยละ ๐.๕๙ ซึ่งอาจเกิดจากเงินทุนหมุนเวียนมีการใช้สินทรัพย์ถาวรร่วมกับส่วนราชการ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียน มีจำนวน ร้อยละ ๓๖.๑๔ ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๒๔.๘๐ เป็นเงินลงทุนระยะสั้น สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น กองทุน และเงินทุนหมุนเวียนมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๓๙.๙๙ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๖๐.๐๑ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่ เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๓๗.๐๙ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๒๐.๑๙ เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น ซึ่งส่วนใหญ่ เกิดจากการประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ส่วนหนี้สินหมุนเวียน มีเพียง ร้อยละ ๒.๙๐ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๑.๕๕ เป็นเงินกู้ระยะสั้น

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๑๐๔,๘๔๔.๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๘๖ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๒๐.๑๘ และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๖.๖๘ เป็นที่น่าสังเกตว่า รายได้สูงกว่า ค่าใช้จ่ายสุทธิของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนเมื่อเทียบกับรายได้รวมแล้วมีอัตราที่สูงมาก และสูงกว่า หน่วยงานทุกกลุ่ม ซึ่งส่วนหนึ่งอาจเกิดจากการใช้ทรัพยากรแฝงอยู่ในกลุ่มของส่วนราชการ

๔.๓.๔ รายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๐,๕๓๑,๙๖๐.๒๘	๑๐๐.๐๐
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๔,๑๒๕,๘๓๘.๑๔	๓๙.๑๗
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๔๐๖,๑๒๒.๑๔	๖๐.๘๓
หนี้สินรวม (๒)	๗,๖๖๐,๐๑๓.๙๙	๗๒.๗๓
- หนี้สินหมุนเวียน	๕,๗๖๑,๔๐๘.๔๖	๕๔.๗๐
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๑,๘๙๘,๖๐๕.๕๓	๑๘.๐๓
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓)=(๑)-(๒)	๒,๘๗๑,๙๔๖.๒๙	๒๗.๒๗
รายได้รวม (๔)	๓,๕๑๓,๗๐๒.๕๘	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๓,๒๗๒,๖๑๐.๖๔	๙๓.๑๔
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖)=(๔)-(๕)	๒๔๑,๐๙๑.๙๔	๖.๘๖
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๕๑๙,๓๑๑.๖๘	๔.๙๓
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๒,๙๐๗,๘๖๑.๙๐	๒๗.๖๑
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๓,๔๒๗,๑๗๓.๕๘	๓๒.๕๕

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์รวม ๑๐,๕๓๑,๙๖๐.๒๘ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๖๐.๘๓ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ในรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน และเงินให้กู้ยืมระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน ร้อยละ ๒๗.๖๑ และ ๒๒.๐๗ ตามลำดับ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๓๙.๑๗ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๑๗.๔๓ เป็นเงินให้กู้ยืมระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น รัฐวิสาหกิจมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๗๒.๗๓ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๒๗.๒๗ โดยมีหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๕๔.๗๐ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๑๘.๐๓ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๖.๓๑ เป็นเงินรับฝากกระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๓.๗๖ เป็นเงินกู้ระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน

ในส่วนของผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจโดยรวม มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๒๔๑,๐๙๑.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๖ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๑๒๑,๐๖๗.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๔ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๘.๑๗ เป็นรายได้จากการขายสินค้าและบริการ และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๑๒๐,๐๒๔.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๒ ของรายได้รวม

๔.๓.๕ รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม (๑)	๔๓๗,๕๕๐.๙๕	๑๐๐.๐๐
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๒๗๕,๙๘๐.๑๑	๖๓.๐๘
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑๖๑,๕๖๐.๘๔	๓๖.๙๒
หนี้สินรวม (๒)	๑๓๒,๒๓๒.๖๖	๓๐.๒๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๑๒๔,๗๔๓.๑๒	๒๘.๕๑
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๗,๔๘๙.๕๔	๑.๗๑
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓)=(๑)-(๒)	๓๐๕,๓๑๘.๒๙	๖๙.๗๘
รายได้รวม (๔)	๓๔๗,๒๔๘.๓๒	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๓๑๐,๗๗๗.๐๐	๘๙.๕๐
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖)=(๔)-(๕)	๓๖,๔๗๑.๓๒	๑๐.๕๐
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒๗๑,๒๗๒.๖๑	๖๒.๐๐
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑๓๐,๘๗๖.๗๓	๒๙.๙๑
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๔๐๒,๑๔๙.๓๔	๙๑.๙๑

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีสินทรัพย์รวม ๔๓๗,๕๕๐.๙๕ ล้านบาท ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๖๓.๐๘ เป็นสินทรัพย์หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๖๒.๐๐ หรือเกือบทั้งหมดของสินทรัพย์หมุนเวียน คือ ๒๗๑,๒๗๒.๖๑ ล้านบาท เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จึงเป็นที่น่าสังเกตว่า อปท. เก็บเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดไว้เป็นจำนวนมากที่สุด เมื่อเทียบกับหน่วยงานกลุ่มอื่น ส่วนสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๓๖.๙๒ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๒๙.๙๑ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น อปท. มีหนี้สินรวม ร้อยละ ๓๐.๒๒ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๖๙.๗๘ โดยหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๒๘.๕๑ และ หนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๑.๗๑ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๔.๘๗ เป็นหนี้สินหมุนเวียนอื่น และ หนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑.๓๘ เป็นรายได้รอการรับรู้ระยะยาว

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๓๖,๔๗๑.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕๐ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๓๖,๔๕๕.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕๐ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๗๘.๒๘ เป็นรายได้อื่น และมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๒๕.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๐ ของรายได้รวม ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๐.๐๑ เป็นรายได้อื่นที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน และ ร้อยละ ๐.๐๑ เป็นรายการขาดทุนจากการจำหน่ายสินทรัพย์

/๔.๔ ปัญหา...

๔.๔ ปัญหาและข้อเสนอแนะ

๔.๔.๑ ปัญหา

จากการติดตามรวบรวมรายงานการเงินจากหน่วยงานกลุ่มต่าง ๆ เพื่อนำมาจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ พบปัญหาสรุปได้ดังนี้

(๑) หน่วยงานบางแห่งไม่สามารถส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง เนื่องจากมีปัญหาข้อขัดข้องในการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินล่าช้า ไม่เป็นปัจจุบัน และในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั่วประเทศที่รวบรวมรายงานการเงินโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดนั้น เป็นการขอความร่วมมือจาก อปท. กรมบัญชีกลางไม่มีอำนาจสั่งการให้ อปท. ส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง เนื่องจาก อปท. ถือปฏิบัติตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

(๒) ผู้บริหารของหน่วยงานส่วนใหญ่ไม่ให้ความสำคัญงานบัญชี เนื่องจากเห็นว่าลักษณะเป็นงานสนับสนุน (back office) ที่มีขั้นตอนรายละเอียดมาก ประกอบกับเมื่อรัฐบาลมีนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐใช้ระบบ GFMS ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ผู้บริหารบางส่วนเข้าใจว่าระบบ GFMS บันทึบบัญชีให้แล้วจึงไม่ต้องกำกับดูแล

(๓) หน่วยงานในส่วนภูมิภาคส่วนใหญ่ขาดบุคลากรด้านบัญชีและมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนโยกย้ายผู้รับผิดชอบงานบัญชีบ่อย ทำให้การปฏิบัติงานไม่ต่อเนื่อง ไม่เป็นปัจจุบันและเกิดข้อผิดพลาดเนื่องจากเจ้าหน้าที่ขาดความรู้และทักษะเกี่ยวกับงานบัญชี รวมทั้งมีการระ/ปริมาณงานมากและไม่ค่อยได้รับการพิจารณาความดีความชอบเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ จึงทำให้เจ้าหน้าที่ขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

(๔) การจัดเก็บและนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน รวมถึงการจัดเก็บและนำเงินนอกงบประมาณฝากกระทรวงการคลัง บางส่วนมีการบันทึกบัญชีรายการจัดเก็บและนำส่งเงินไม่ครบถ้วน ทำให้บัญชีของหน่วยงานและกรมบัญชีกลาง มีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อน หากหน่วยงานละเลยไม่ให้ความสำคัญในเรื่องการตรวจสอบเอกสารหลักฐานกับการบันทึกบัญชีให้ถูกต้องครบถ้วน อาจเป็นช่องทางการทุจริตของเจ้าหน้าที่การเงินทำให้ทางราชการเสียหายได้

(๕) การใช้จ่ายเงินของภาครัฐ บางส่วนมีการเบิกจ่ายเงินสิทธิ เบิกจ่ายค่าตอบแทนซ้ำซ้อน ไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทางราชการเสียหายจากการใช้จ่ายเงินไม่ถูกต้อง และจากการทุจริตยักยอกเงินของทางราชการไปใช้ส่วนตัว

(๖) รายการเงินสดและเงินฝากธนาคาร มีบางหน่วยงานยังมีข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีเงินสดและเงินฝากธนาคาร เช่น มีเงินสดคงเหลือที่กรมการตรวจนับสิ้นวันไม่ตรงกับยอดคงเหลือของบัญชีเงินสดประจำวัน ไม่มีการจัดทำงบกระทบยอดเงินฝากธนาคารประจำเดือนเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนของยอดคงเหลือในบัญชีแยกประเภทกับยอดคงเหลือตามใบแจ้งยอดจากธนาคาร (Bank Statement) มีการบันทึกบัญชีเงินสดและเงินฝากธนาคารคลาดเคลื่อน ไม่ครบถ้วน เช่น บันทึกการจ่ายเงินแต่ไม่บันทึกการรับเงินมีผลทำให้บัญชีเงินสดและเงินฝากธนาคารมียอดคงเหลือติดลบ เป็นต้น

(๗) รายการวัสดุและสินทรัพย์ถาวร (ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์) มีบางหน่วยงานยังมีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อน โดยมียอดคงเหลือในบัญชีไม่ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงที่มีการตรวจนับประจำปี และไม่ตรงกับทะเบียนคุมวัสดุ และทะเบียนคุมทรัพย์สิน เช่น ไม่มีการปรับปรุงบัญชีวัสดุคงเหลือให้ถูกต้องตรงกับยอดคงเหลือที่กรมการตรวจนับประจำปี มีการตัดจำหน่ายสินทรัพย์บางรายการแล้ว แต่ไม่บันทึกบัญชีที่เกี่ยวข้องทำให้ข้อมูลทางบัญชีมียอดสูงกว่าข้อเท็จจริง เป็นต้น

๔.๔.๒ ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ มีความครบถ้วนสมบูรณ์ น่าเชื่อถือ สามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง เห็นควรเสนอแนะในประเด็นสำคัญต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ขอให้หน่วยงานทุกกลุ่มจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน และส่งสำเนารายงานการเงินที่ส่ง สตง. ให้กรมบัญชีกลาง โดยเฉพาะในส่วนของรายงานการเงินของ อปท. ให้ส่งสำนักงานคลังจังหวัดรวบรวมส่งกรมบัญชีกลางต่อไป ยกเว้นหน่วยงานในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจ ยังคงส่งข้อมูลรายงานการเงินให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามเดิม

(๒) ขอให้ผู้บริหารให้ความสำคัญงานบัญชีมากยิ่งขึ้น และให้กำกับดูแลให้ผู้ตรวจสอบภายในวางแผนการตรวจสอบด้านการเงินและบัญชี พร้อมทั้งรายงานผลให้ผู้บริหารทราบอย่างสม่ำเสมอเพื่อรายงานปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ กรณีมีปัญหาข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานเพื่อสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องทันเหตุการณ์ต่อไป

(๓) ขอให้ผู้บริหารระดับกรม/กระทรวง พิจารณาให้ความสำคัญในเรื่อง อัตราค่าจ้างและคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานการเงินและบัญชีของหน่วยงานในสังกัด ซึ่งจำเป็นต้องมีวุฒิการศึกษาด้านบัญชี และจะต้องมีการสอนงานการเงินและบัญชีให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายสามารถปฏิบัติงานได้ต่อเนื่องเป็นปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีที่จัดทำบัญชีและรายงานการเงินถูกต้อง ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน

(๔) ผู้บริหารควรกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัด โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บและนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน/รายได้ของหน่วยงาน/เงินนอกงบประมาณต่าง ๆ ให้มีการควบคุมดูแลการรับเงินและการออกใบเสร็จรับเงิน รวมถึงการบันทึกรายการบัญชีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน

(๕) ผู้บริหารควรกำชับหน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่การเงินของหน่วยงานให้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินให้ถูกต้องครบถ้วน และปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดและรอบคอบ โดยให้มีการตรวจสอบเอกสารหลักฐานและการบันทึกบัญชีให้ถูกต้อง ครบถ้วนอย่างสม่ำเสมอ

(๖) ผู้บริหารควรกำชับให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีตรวจสอบและบันทึกรายการบัญชีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งให้มีการจัดทำงบกระทบยอดเงินฝากธนาคารประจำเดือน เพื่อให้สามารถตรวจพบข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนที่เกิดขึ้นและปรับปรุงแก้ไขรายการบัญชีดังกล่าวให้ถูกต้องก่อนจัดทำรายงานการเงินประจำเดือน/ประจำปี

(๗) ผู้บริหารควรกำชับให้หน่วยงานในสังกัดควบคุมดูแล และตรวจสอบบัญชีวัสดุและสินทรัพย์ถาวรของหน่วยงานให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงและตรงกับทะเบียนคุมวัสดุ ทะเบียนคุมทรัพย์สิน หากพบข้อผิดพลาดให้รายงานผู้บริหารและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็วต่อไป

(๘) จากผลการวิเคราะห์รายงานการเงินของหน่วยงานแต่ละกลุ่ม มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๘.๑) กลุ่มรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ จากการวิเคราะห์พบว่า สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง ๓,๓๖๘,๑๕๗.๙๑ ล้านบาท รัฐบาลจึงควรบริหารจัดการที่ดินราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อให้เกิดการใช้สินทรัพย์ของภาครัฐ เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่ายิ่งขึ้น นอกจากนี้ จากการตรวจสอบรายงานของผู้สอบบัญชี (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) พบว่า กรมธนารักษ์บันทึกที่ดินราชพัสดุนับจำนวนดังกล่าวโดยไม่ได้แสดงมูลค่าตามราคาประเมิน

ปัจจุบันให้ครบถ้วนหลังจากดำเนินการตามโครงการจัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุรูปแบบใหม่ ที่ดินบางส่วนที่ไม่มีราคาทุนยังไม่มีกรประเมินราคา จึงยังไม่ทราบมูลค่าที่ถูกต้องของที่ราชพัสดุทั้งหมด ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมธนารักษ์บันทึกที่ดินราชพัสดุให้ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

(๘.๒) กลุ่มกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จากการวิเคราะห์พบว่า กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ สูงกว่าหน่วยงานทุกกลุ่ม เนื่องจากเงินทุนหมุนเวียนมีการใช้ทรัพยากรบางส่วนร่วมกับส่วนราชการในการดำเนินงานด้วย ค่าใช้จ่ายดังกล่าวแฝงอยู่ในกลุ่มของส่วนราชการ ดังนั้น การพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนแก่กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จึงควรพิจารณาปัจจัยเหล่านี้ด้วย หรืออาจพิจารณาให้เงินทุนหมุนเวียนที่มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายนำเงินส่งคลังเช่นเดียวกับกลุ่มรัฐวิสาหกิจ

(๘.๓) กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากการวิเคราะห์พบว่า อปท. มีเงินสดและเงินฝากธนาคารเก็บไว้เป็นจำนวนมากถึง ๒๗๑,๒๗๒.๖๑ ล้านบาท ดังนั้น การจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนให้ อปท. จึงควรคำนึงถึงต้นทุนทางการเงินจากการกู้เงินเพื่อการบริหารการเงินการคลังของรัฐบาล และเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ควรเร่งรัดให้ อปท. ใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลการบริหารจัดการของภาครัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทุกกระทรวงให้ความสำคัญและกำกับหน่วยงานภายใต้สังกัดให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอแนะในข้อ ๔.๔.๒ (๑) - (๘)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

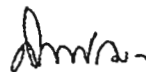
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรด

๑. ทราบตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔.๔.๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

(นางรวิพรรณ เปรมปรี)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิเคราะห์และประมวลบัญชีแผ่นดิน



รายชื่อหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ๓๑๐ หน่วยงาน

ลำดับ	รหัส	หน่วยงานภาครัฐที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	ไม่ส่งข้อมูล	*ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้
		รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ		
		ส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ		
๑	๐๑๑๓	สนง.คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ	๑	
๒	๐๓๐๙	สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	๑	
๓	๐๗๒๐	กรมหม่อนไหม	๑	
๔	๑๘๐๕	สนง.คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	๑	
๕	A๑๐๗	มหาวิทยาลัยนเรศวร	๑	
๖	A๑๒๔	ม.ราชภัฏกาญจนบุรี	๑	
๗	A๑๒๖	ม.ราชภัฏกำแพงเพชร	๑	
๘	A๑๒๗	ม.ราชภัฏจันทรเกษม	๑	
๙	A๑๒๘	ม.ราชภัฏชัยภูมิ		๑
๑๐	A๑๔๑	ม.ราชภัฏพระนครศรีอยุธยา	๑	
๑๑	A๑๔๗	ม.ราชภัฏมหาสารคาม	๑	
๑๒	A๑๔๘	ม.ราชภัฏยะลา		๑
๑๓	A๑๕๐	ม.ราชภัฏร้อยเอ็ด	๑	
๑๔	A๑๕๒	ม.ราชภัฏเลย	๑	
๑๕	A๑๖๖	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ	๑	
๑๖	A๑๖๗	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก	๑	
๑๗	A๑๖๙	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์		๑
๑๘	A๑๗๒	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ		๑
๑๙	A๑๗๓	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน	๑	
๒๐	A๑๗๕	มหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์	๑	
๒๑	A๓๑๙	มหาวิทยาลัยพะเยา	๑	
		รวมส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ ๒๑ หน่วยงาน	๑๗	๔
		จังหวัดและกลุ่มจังหวัด		
๒๒	G๐๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ (พระนครศรีอยุธยา)	๑	
๒๓	G๐๑๒	ปทุมธานี	๑	
๒๔	G๐๑๓	พระนครศรีอยุธยา	๑	
๒๕	G๐๑๔	สระบุรี		๑
๒๖	G๐๒๒	ลพบุรี	๑	
๒๗	G๐๓๕	สมุทรปราการ	๑	
๒๘	G๐๔๓	ราชบุรี		๑

ลำดับ	รหัส	หน่วยงานภาครัฐที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	ไม่ส่งข้อมูล	*ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้
๒๙	G๐๕๓	สมุทรสาคร	๑	
๓๐	G๐๕๔	สมุทรสงคราม	๑	
๓๑	G๐๖๑	ชุมพร	๑	
๓๒	G๐๗๑	ระนอง	๑	
๓๓	G๐๗๒	พังงา	๑	
๓๔	G๐๗๔	กระบี่	๑	
๓๕	G๐๗๕	ตรัง	๑	
๓๖	G๐๘๔	ยะลา	๑	
๓๗	G๐๘๕	นราธิวาส		๑
๓๘	G๐๙๓	ระยอง	๑	
๓๙	G๑๐๐	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ (อุดรธานี)	๑	
๔๐	G๑๐๑	หนองคาย	๑	
๔๑	G๑๐๔	หนองบัวลำภู		๑
๔๒	G๑๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร)	๑	
๔๓	G๑๑๑	นครพนม	๑	
๔๔	G๑๑๓	สกลนคร	๑	
๔๕	G๑๒๐	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ขอนแก่น)	๑	
๔๖	G๑๒๒	ขอนแก่น	๑	
๔๗	G๑๒๔	กาฬสินธุ์	๑	
๔๘	G๑๔๔	ชัยภูมิ		๑
๔๙	G๑๕๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (เชียงใหม่)	๑	
๕๐	G๑๕๑	เชียงใหม่	๑	
๕๑	G๑๕๓	ลำปาง	๑	
๕๒	G๑๖๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ (เชียงราย)	๑	
๕๓	G๑๖๒	พะเยา	๑	
๕๔	G๑๖๓	เชียงราย	๑	
๕๕	G๑๗๐	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ (พิษณุโลก)		๑
๕๖	G๑๗๑	ตาก	๑	
๕๗	G๑๗๒	พิษณุโลก		๑
๕๘	G๑๗๓	สุโขทัย	๑	
๕๙	G๑๘๑	กำแพงเพชร	๑	
๖๐	G๑๘๒	พิจิตร	๑	
๖๑	G๑๘๔	อุทัยธานี	๑	
		รวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔๐ หน่วยงาน	๓๓	๗

ลำดับ	รหัส	หน่วยงานภาครัฐที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	ไม่ส่งข้อมูล	*ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้
		หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชนและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ		
๖๒	๒๐๑๒๒	ม.มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	๑	
๖๓	๒๐๑๒๓	ม.มหามกุฏราชวิทยาลัย	๑	
๖๔	๒๖๐๑๐	สนง.คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ	๑	
๖๕	๐๓๐๑๓	สนง.คณะกรรมการธุรกิจประกันภัย	๑	
๖๖	๐๗๐๑๙	สำนักงานพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	๑	
๖๗	๒๐๑๑๓	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	๑	
๖๘	๒๐๑๑๕	สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล	๑	
		รวมหน่วยงานอิสระ องค์การมหาชนและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๗ หน่วยงาน	๗	
		กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน		
๖๙	๘๐๔๔	เงินทุนหมุนเวียนผลิตปายจรรยา	๑	
๗๐	๘๐๕๙	เงินทุนหมุนเวียนฝึกออาชีพเด็กและเยาวชน	๑	
๗๑	๘๐๗๑	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี	๑	
๗๒	๘๐๗๓	เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด	๑	
๗๓	๘๐๗๙	เงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขายอาวุธปืนผ่อนส่งแก่ข้าราชการกรมตำรวจ	๑	
๗๔	๘๑๑๒	กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร	๑	
๗๕	๘๑๒๗	กองทุนพัฒนาไฟฟ้า (จัดตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔)		
๗๖	๘๑๒๘	กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา (จัดตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔)		
๗๗	๘๑๒๙	กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (จัดตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔)		
๗๘	๘๑๓๐	กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน (จัดตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔)		
๗๙	๘๑๓๑	กองทุนการออมแห่งชาติ (จัดตั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่ได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕)		
		รวมกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ๑๑ หน่วยงาน		
		รัฐวิสาหกิจ		
๘๐	S๓๑๒	การรถไฟแห่งประเทศไทย	๑	
		รวมรัฐวิสาหกิจ ๑ หน่วยงาน	๑	
		องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน	
		ข้อมูลรายงานยังไม่ครบถ้วน จำนวน ๓๕ จังหวัด จาก ๗๗ จังหวัด	อปท.	
		สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๑		
๘๑		ปทุมธานี	๑	
๘๒		สิงห์บุรี	๒	
๘๓		ลพบุรี	๒	
๘๔		สระบุรี	๑๔	

ลำดับ	รหัส	หน่วยงานภาครัฐที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	ไม่ส่งข้อมูล	*ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๒</u>		
๘๕		จันทบุรี	๑	
๘๖		ตราด	๑	
๘๗		ปราจีนบุรี	๓	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๓</u>		
๘๘		นครราชสีมา	๔	
๘๙		บุรีรัมย์	๒๘	
๙๐		สุรินทร์	๑	
๙๑		ศรีสะเกษ	๓๖	
๙๒		อุบลราชธานี	๖๒	
๙๓		ชัยภูมิ	๒	
๙๔		ยโสธร	๑๗	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๔</u>		
๙๕		อุดรธานี	๓	
๙๖		ขอนแก่น	๑	
๙๗		เลย	๑	
๙๘		มุกดาหาร	๑	
๙๙		หนองบัวลำภู	๒	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๕</u>		
๑๐๐		เชียงราย	๑	
๑๐๑		น่าน	๑	
๑๐๒		พะเยา	๑	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๖</u>		
๑๐๓		นครสวรรค์	๓	
๑๐๔		พิจิตร	๑๒	
๑๐๕		เพชรบูรณ์	๒	
๑๐๖		อุทัยธานี	๑	
๑๐๗		อุตรดิตถ์	๑	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๗</u>		
๑๐๘		สุพรรณบุรี	๔	
๑๐๙		นครปฐม	๓	
		<u>สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๘</u>		
๑๑๐		พังงา	๒	
๑๑๑		สุราษฎร์ธานี	๒	

ลำดับ	รหัส	หน่วยงานภาครัฐที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	ไม่ส่งข้อมูล	*ส่งแต่ไม่สามารถใช้ข้อมูลได้
		สำนักงานคลังจังหวัดเขต ๔		
๑๑๒		สตูล	๑	
๑๑๓		ปัตตานี	๕	
๑๑๔		ยะลา	๑	
๑๑๕		นราธิวาส	๘	
		รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๓๐ หน่วยงาน	๒๓๐	



ที่ นร ๐๗๐๘/๕๖๒

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๑๘๖

ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเห็นชอบข้อเสนอแนะเพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ
มีความครบถ้วนสมบูรณ์น่าเชื่อถือ สามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงิน
การคลังตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๙๙ ต่อ ๓๔๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๕๕

สำเนาถูกต้อง

(นางณัฐธยาน์ กมนรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗/๒๖๒๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๑๘๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ สำหรับปัญหา และข้อเสนอแนะในแนวการปฏิบัติงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องตามที่กรมบัญชีกลางเสนอนั้น ควรเร่งเผยแพร่ข้อเสนอแนะดังกล่าว ไปยังหน่วยงานต่างๆ เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อราชการในการจัดทำข้อมูลทางบัญชีการเงินของภาครัฐให้มีความทันสมัย ถูกต้องเพื่อใช้ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่นต่อการปฏิบัติงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๔ โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail wirot@nesdb.go.th

นางสาวอุษณีย์

(นางณัฐธยาน์ กมนรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

แบบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

ของ..... (ระบุชื่อหน่วยงาน).....

สังกัดกระทรวง.....

ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอกระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข พร้อมระบุ ช่วงเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จ
(๑) ความล่าช้าในการจัดทำรายงานการเงิน ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและ กรมบัญชีกลาง		
(๒) ปัญหาการกำกับดูแลงานบัญชีและ การตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี		
(๓) ปัญหาบุคลากรด้านบัญชีและการพิจารณา ความดีความชอบ		
(๔) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการจัดเก็บ และนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน และเงินนอก งบประมาณฝากกระทรวงการคลัง		
(๕) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการใช้จ่ายเงิน ไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ รวมถึง ปัญหาจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่		
(๖) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีเงินสดและบัญชี เงินฝากธนาคาร		

ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอกระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่าง การปรับปรุงแก้ไข พร้อมระบุ ช่วงเวลาคาดว่าจะแล้วเสร็จ
(๗) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีวัสดุและ สินทรัพย์ถาวรไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและ ทะเบียนคุม (๘) ปัญหาจากผลการวิเคราะห์รายงาน การเงิน (๘.๑) ที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ที่ยังบันทึกไม่ครบถ้วนและไม่เป็นปัจจุบัน (๘.๒) การนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีรายได้ สูงกว่าค่าใช้จ่าย 		

ผู้รายงาน.....
(.....)
ตำแหน่ง.....
วันที่.....

ผู้บริหารของหน่วยงาน.....
(.....)
ตำแหน่ง.....
วันที่.....

หมายเหตุ ๑.รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ
สามารถ Download แบบฟอร์มได้ที่เว็บไซต์ www.cgd.go.th

๒. ส่วนราชการ (ระดับกรม) และหน่วยงานอื่นภาครัฐ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ส่งให้
กระทรวงเจ้าสังกัดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ และให้กระทรวงเจ้าสังกัดสรุปผลในภาพรวมของกระทรวงส่งกรมบัญชีกลาง
ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖

๓. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา รายงานผลการดำเนินงานตาม
มติคณะรัฐมนตรี ส่งกรมบัญชีกลางทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕

แบบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ของ..... (ระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....
จังหวัด.....

ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอกระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่าง การปรับปรุงแก้ไข พร้อมระบุ ช่วงเวลาที่เคยคาดว่าจะแล้วเสร็จ
(๑) ความล่าช้าในการจัดทำรายงานการเงิน ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและ กรมบัญชีกลาง (สำนักงานคลังจังหวัด)		
(๒) ปัญหาการกำกับดูแลงานบัญชีและ การตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี		
(๓) ปัญหาบุคลากรด้านบัญชีและการพิจารณา ความดีความชอบ		
(๔) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการจัดเก็บ รายได้ของหน่วยงาน		
(๕) ปัญหาการบันทึกบัญชีควบคุมการใช้จ่ายเงิน ไม่เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ รวมถึง ปัญหาจากการทุจริตของเจ้าหน้าที่		
(๖) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีเงินสดและบัญชี เงินฝากธนาคาร		

ปัญหาที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงาน (ระบุปัญหาข้อ ๔.๔.๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ผลการดำเนินงานตามมติ ครม. (ข้อเสนอกระทรวงการคลัง ข้อ ๔.๔.๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	ปัญหาที่อยู่ระหว่างการ การปรับปรุงแก้ไข พร้อมระบุ ช่วงเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จ
(๗) ข้อคลาดเคลื่อนของบัญชีวัสดุและ สินทรัพย์ถาวรไม่ตรงกับข้อเท็จจริงและ ทะเบียนคุม (๘) ความล่าช้าในการใช้จ่ายเงินของ อปท. เพื่อดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และ นโยบายของรัฐบาล 		

ผู้รายงาน.....
(.....)
ตำแหน่ง.....
วันที่.....

ผู้บริหารของหน่วยงาน.....
(.....)
ตำแหน่ง.....
วันที่.....

หมายเหตุ ๑.รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่องรายงานการเงินรวมภาครัฐ
สามารถ Download แบบฟอร์มได้ที่เว็บไซต์ www.cgd.go.th

๒. ให้ อปท. รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ส่งให้สำนักงานส่งเสริมท้องถิ่นจังหวัด ภายในเดือน
ธันวาคม ๒๕๕๕

๓. ให้สำนักงานส่งเสริมท้องถิ่นจังหวัด สรุปผลในภาพรวมของจังหวัดแยกตามลักษณะของ อปท. ได้แก่องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ส่งกรมบัญชีกลางภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๖