

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓/๒



สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล  
เป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ กรณีพิเศษ

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕

๒.หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓.หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ กรณีพิเศษ

ตามที่ ก.อบต.ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ กรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล  
ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนเพิ่มช่องทางการความก้าวหน้าในสายอาชีพให้แก่พนักงาน  
ส่วนตำบลไปแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า การดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปฉบับดังกล่าวปรากฏข้อสอบถาม  
เกี่ยวกับ ก.อบต.จังหวัดแต่ละจังหวัด กำหนดวิธีดำเนินการที่แตกต่างกันไปหรือไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์  
ที่กำหนดไว้ในประกาศมาตรฐานทั่วไปอันอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและเสียหายแก่ทางราชการขึ้นได้  
ดังนั้น จึงรวบรวมข้อสอบถามและแนวทางการดำเนินการที่ถูกต้องเพื่อให้ ก.อบต.จังหวัดใช้ประกอบการ  
ตรวจสอบความถูกต้องผลการประเมินของคณะกรรมการประเมินตัวชี้วัดที่ ก.อบต.จังหวัดแต่งตั้ง  
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประสิษฐโธ เหมทานนท์)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๑๗

**แนวทางการดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล  
เป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ กรณีพิเศษ**  
แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๗๒ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

.....

ก.อบต.ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ ฉบับลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและเพิ่มช่องทางความก้าวหน้าให้แก่พนักงานส่วนตำบล แต่ปรากฏข้อสอบถามเป็นจำนวนมากเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ จึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินการไว้ ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ
เจตนารมณ์	องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ดำเนินการนำนโยบายของรัฐบาล จังหวัดและผู้บริหารท้องถิ่นมาปฏิบัติและพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความก้าวหน้าจนบังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สามารถกำหนดตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีระดับที่สูงขึ้น ๑ ระดับ เพื่อคัดเลือกปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความรู้ ความสามารถ เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ ณ องค์การบริหารส่วนตำบล
การประเมิน ( ปร า ก ฎ ต าม มาตรฐานทั่วไปฯ ข้อ ๔ )	องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านการประเมินตัวชี้วัด จำนวน ๔ ตัวชี้วัด คือ ตัวชี้วัดพื้นฐาน ตัวชี้วัดภารกิจ ตัวชี้วัดประสิทธิภาพ ตัวชี้วัดพิเศษ
การยื่นขอประเมิน ( ปร า ก ฎ ต าม มาตรฐานทั่วไปฯ ข้อ ๖ )	๑. องค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสูงขึ้น ๑ ระดับ ต้องส่งเรื่องขอประเมินโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๐ ๒. กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นเรื่องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับนั้น เข้าข่ายคู่มือที่ไม่อาจพิจารณาทางปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔ ๓. องค์การบริหารส่วนตำบลที่ยื่นขอประเมินจะต้องจัดทำข้อมูลตามตัวชี้วัดแนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ ให้แล้วเสร็จเพื่อให้คณะอนุกรรมการได้ศึกษาข้อมูลเป็นการล่วงหน้า
ก า ร แ ต่ ง ต้ ง คณะอนุกรรมการ ประเมินตัวชี้วัด ( ปร า ก ฎ ต าม มาตรฐานทั่วไปฯ ข้อ ๗ )	๑. ก.อบต.จังหวัด จะต้องมีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินตัวชี้วัด เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบตัวชี้วัดและรายงานผลการประเมินให้ ก.อบต.จังหวัดพิจารณา ๒. การตั้งคณะอนุกรรมการเพียง ๑ คณะ ทำหน้าที่ตรวจสอบประเมินองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่ขอประเมินปรับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ไม่อาจกระทำได้ เพราะองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการจะไม่เป็นไปตามประกาศที่กำหนด เนื่องจากจะขาดองค์ประกอบผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอประเมิน



ประเด็น	สาระสำคัญ
<p>ผู้ทรงคุณวุฒิ</p> <p>ผู้แทนส่วนราชการ</p> <p>ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอประเมิน</p>	<p>ผู้ทรงคุณวุฒิ ก.อบต.สามารถแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการหรือการพัฒนาได้ทั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จังหวัด หรือบุคคลทั่วไปที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด</p> <p>ผู้แทนส่วนราชการ หมายถึง ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเฉพาะทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง อันเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>ทั้งนี้ ก.อบต.จังหวัด ควรมีหนังสือแจ้งประสานงานขอความร่วมมือกับส่วนราชการนั้นเป็นการล่วงหน้า</p> <p>ผู้นำชุมชนที่ ก.อบต.จังหวัด จะต้องเป็นผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอประเมิน จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ไม่อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพียงชุดเดียวทำหน้าที่ตรวจประเมินทั้งจังหวัด</p> <p>สำหรับกรณี ก.อบต.จังหวัด มีมติแต่งตั้งโดยกำหนดหลักการว่า ผู้นำชุมชน ได้แก่ กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านหรือผู้นำที่องค์การบริหารส่วนตำบลเสนอนั้นก็อาจกระทำได้แต่ถือได้ว่าเป็นการอำนวยความสะดวกในขั้นตอนการเสนอบุคคลที่เหมาะสมเพื่อแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการเท่านั้น เนื่องจากในทางปฏิบัติ ก.อบต.จังหวัด จะต้องมีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างชัดเจน เพื่อใช้อ้างอิงกรณีมีข้อทักท้วงหรือร้องเรียนว่าการประเมินไม่โปร่งใสเป็นธรรม</p>
<p>การปรับแผนอัตราค่าจ้าง ๓ ปี ( ปร า ก ฎ ต า ม มาตราฐานทั่วไปฯ ข้อ ๘)</p>	<p>เมื่อ ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบการปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีระดับสูงขึ้นเป็นกรณีพิเศษแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องประกาศปรับแผนโดยแก้ไขระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้ถูกต้องก่อนดำเนินการสรรหาและหมายเหตุในแผนอัตราค่าจ้าง ๓ ปี ให้ชัดเจนว่าเป็นการปรับปรุงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสูงขึ้น ๑ ระดับ กรณีพิเศษ ตามมติ ก.อบต.จังหวัด ครั้งที่..... เมื่อวันที่.....</p>
<p>การสรรหา ( ปร า ก ฎ ต า ม มาตราฐานทั่วไปฯ ข้อ ๙)</p>	<p>๑. องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการสรรหาตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นได้ก็ต่อเมื่อประกาศปรับแผนอัตราค่าจ้าง ๓ ปี เสร็จเรียบร้อยแล้วเท่านั้น เพราะผลจากการประกาศปรับปรุงระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้นจะทำให้ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นตำแหน่งว่าง</p> <p>๒. ในการสรรหาตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ว่างให้เจ้าหน้าที่บันทึกเสนอนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อดำเนินการโดยวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น ซึ่งจะต้องประกาศเป็นการทั่วไปเพื่อให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีคุณสมบัติครบถ้วนในการดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลระดับดังกล่าว มาสมัครคัดเลือกและองค์การบริหารส่วนตำบลก็จะมีโอกาสได้คัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถที่ดีที่สุดมาปฏิบัติตามหน้าที่ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประกาศมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดอย่างแท้จริง</p>



ประเด็น	สาระสำคัญ
การตรวจประเมินตามตัวชี้วัด เป็นผลงานของปีงบประมาณใด	<p>ตามเจตนารมณ์ในการกำหนดตัวชี้วัด จะเป็นการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เกิดขึ้นสามารถตรวจสอบได้ ดังจะเห็นได้ว่าตัวชี้วัดจะระบุในปีงบประมาณที่ผ่านมา เช่น ตัวชี้วัดรายได้ ตัวชี้วัดประชากร สำหรับตัวชี้วัดใดที่มีได้ระบุปีก็พึงยึดถือเจตนารมณ์ว่าจะต้องเป็นผลงานที่สามารถตรวจสอบเชิงประจักษ์ แสดงถึงผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน</p> <p><b>ตัวอย่าง :</b> ตัวชี้วัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เมื่อคณะอนุกรรมการตรวจประเมินองค์การบริหารส่วนตำบล ก. ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ก็ให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำข้อมูลด้านบุคลากร ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้างและประโยชน์ตอบแทนของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้ครบถ้วนทุกรายการ โดยเป็นค่าใช้จ่ายที่จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เช่น งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๕ และเพิ่มเติม คือ ๑๐๐ ล้านบาท เงินเดือนที่จ่ายจริง ๒๐ ล้านบาท ค่าจ้าง ๕ ล้านบาท ประโยชน์ตอบแทนอื่น เช่น ค่ารักษาพยาบาล โบนัส เงินตอบแทนเกษียณก่อนกำหนดและอื่นๆ ๑๐ ล้านบาท รวมเป็นค่าใช้จ่าย ๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕ ได้ค่าคะแนนตามตัวชี้วัด ๒๐ คะแนน</p>
การจัดทำแผนพัฒนา	<p>การตรวจตัวชี้วัดด้านการจัดทำแผนจะต้องตรวจสอบตามรายการที่กำหนดเพื่อแสดงถึงความมีศักยภาพด้านการจัดทำแผนที่แสดงถึงความเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ที่สามารถปรับปรุงตำแหน่งที่สูงขึ้นได้ หากไม่มีรายการตามที่กำหนดก็แสดงถึงความเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีได้มีกิจกรรมที่โดดเด่นพิเศษแต่อย่างใด เช่น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จะต้องมีการวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคต่างประเทศ เพื่อสอดรับการเข้าสู่ AEC เป็นต้น</p> <p>การวิเคราะห์และรักษาสมดุลของผู้มีส่วนได้เสียทั้งหมด ต้องแสดงข้อมูลการจัดทำโครงการนั้น มีผู้ใดเป็นผู้มีส่วนได้เสียและผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อผู้มีส่วนได้เสีย โดยสอบทานกับโครงการตามงบประมาณในหมวด ๒ มิติคุณภาพการให้บริการ ข้อ ๒</p>
การจัดทำแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	<p>ตามพระราชกฤษฎีกาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ กำหนดการบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้ (๑)เกิดประโยชน์สุขของประชาชน(๒)เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ (๖)ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ (๗)มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ก็ให้แสดงข้อมูลรายการที่เป็นลายลักษณ์อักษรได้ครบทุกด้านอย่างชัดเจน</p>
มิติด้านคุณภาพการให้บริการ	<p>ให้ตรวจประเมินความพึงพอใจกิจกรรมสาธารณะในปีงบประมาณที่ผ่านมาให้ครบทุกด้าน ทั้งทางด้านกระบวนการ/ช่องทาง/เจ้าหน้าที่/สิ่งอำนวยความสะดวก หากด้านใดไม่มีก็ให้ ๐ คะแนนแล้วนำมาหาค่าเฉลี่ย</p> <p>สำหรับการสำรวจความพึงพอใจในครั้งนี้มีได้ระบุว่าหน่วยใดเป็นผู้ดำเนินการประเมิน จึงขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของ ก.อบต.จังหวัดว่าหน่วยดำเนินการประเมินความพึงพอใจที่องค์การบริหารส่วนตำบลนำเสนอ นั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด</p>



ประเด็น	สาระสำคัญ
มิติด้าน ประสิทธิภาพ มิติด้าน การพัฒนาองค์กร	<p>-ผลงานมิติด้านประสิทธิภาพและมิติด้านการพัฒนาองค์กร มิได้ระบุว่าเป็นผลงานในปีใดแต่กำหนดตัวชี้วัดนี้เพื่อประเมินองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีประสิทธิภาพ จึงให้ใช้ผลงานที่เป็นผลสัมฤทธิ์และ มีความต่อเนื่องยั่งยืน โดยอาจพิจารณาในระยะ ๓ ปี ย้อนหลังได้</p> <p>-ผลงานดีเด่นจะต้องเป็นผลงานที่สะท้อนถึงการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเป็นภาพรวมขององค์กร มิใช่ผลงานเฉพาะตัวบุคคล</p>
การตรวจสอบ ตัวชี้วัด	อนุกรรมการควรให้เหตุผลประกอบการให้คะแนนในแต่ละตัวชี้วัดให้ชัดเจนเพื่อความโปร่งใสเป็นธรรม

