

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ว ๑๐๑



กรมการขนส่งทางบก
เลขที่ 4112
วันที่ 13 ส.ค. 2555
เวลา

สำนักงานเลขานุการกรม
เลขที่ ๐๖๓
วันที่ 13 ส.ค. 2555
เวลา

ถึง ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร, 2555
จังหวัดทุกจังหวัด และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
รับทราบและเห็นชอบเรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ
ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สามารถดูรายละเอียดได้ที่
www.gad.moi.go.th หัวข้อ “ข้อมูลกฎระเบียบ” หัวข้อย่อย “งานประสาน ครม. และรัฐสภา” หมวด
“งาน ครม.” เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

ที่ มท. ๐๘๐๑.๑/ว ๕

เรียน ผู้บริหารในสังกัด สด.

- เพื่อโปรดทราบ



(พล.ต.อ. อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

พ.ต.อ. ชล รัต.

๑, ๕๖

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๒๒๑๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๔



กลุ่มงานการพิจารณา	3599	สำนักงานรัฐมนตรี
เลขรับที่	29 ธ.ค. 2554	รับที่ 6902
วันที่	16.๐๐	วันที่ 29 ธ.ค. 2554
เวลา		เวลา
		กระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย	กทพ. ๑๐๓๐๐
กองกลาง	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔	
เลขรับ	593
เวลา	

เลขที่การ	2001
รับที่	1727
วันที่	30 ธ.ค. 2554
เวลา	

ฝ่ายประสานราชการ กก.สป.	
เลขรับ	1612 วันที่ 9 ธ.ค. 55
วันที่	๑๔๒๗/๒๐๙๔๑
<input type="checkbox"/> ครม.	<input type="checkbox"/> ปรส.
<input type="checkbox"/> ปรส.	

เลขที่การ	๒๐๐๑
รับที่	๘๓
วันที่	๒๙ ธ.ค. ๒๕๕๔
เวลา	

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค.๗๔๒๗/๒๐๙๔๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ นท 0102/ 60

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เพื่อโปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อ.ค.๗
- 6 ส.ค. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
[รชชช/ก34-12-54]

๓๐ ธ.ค. ๒๕๕๔
หน.สร.มท.
หน.ก. ๓๐ ธ.ค. ๒๕๕๔

ด่วนมาก
ที่ กค ๐๔๒๗/ ๒๐๓๕๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
๒. กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

ด้วยส่วนราชการต่าง ๆ ได้เสนอเรื่องการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณากลับกรองตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามที่อ้างถึง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป คณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๒ ทุน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการ เพื่อกำชับให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาวินัยการเงินการคลังและการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

/๔. สารสำคัญ ...

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนฯ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๓) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๔) กองทัพบก กรณีการขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานพอกหนัง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์เงินทุนฯ

(๕) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณากรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์สรุปข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) มีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๓๒)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเรื่องราวระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ต่อประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนโดยสรุปดังนี้

(๒.๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ มีความเห็นดังนี้

- จากการที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมควรให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ... อีกครั้งหนึ่งก่อน

- ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการระดับของเงินกองทุนฯ โดยให้คำนึงถึงภาระต้องงบประมาณด้วย

- เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งกองทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงในการสร้างภาระด้านเงินงบประมาณในอนาคต ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาตามความเห็นกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อ ๗ (๑) ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หากต้องมีการเพิ่มทุนในอนาคตอาจเป็นภาระงบประมาณ ควรมีการบริหารจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนด้วย

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีลงมติ เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบฯ ความเห็นของรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งร่างระเบียบฯ ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ดำเนินการต่อไปได้

(๓) จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า การนำเสนอรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนฯ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เป็นปัญหาในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมต่อไปได้

๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งเสนอผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๖ ทุน ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อทราบผลการพิจารณาแล้ว และได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานทุนหมุนเวียนทั้ง ๖ ทุน สรุปได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ๑ ทุน คือ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนรอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแล้ว

/(๒) กรณี...

(๒) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรจัดตั้งจำนวน ๓ รุ่น คือ รุ่นหมุนเวียน สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคล ออทิสติกส์ และไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ รุ่น คือ เงินหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งทั้ง ๔ แห่ง มิได้ดำเนินการจัดตั้งทุนต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับความเห็น ของคณะกรรมการฯ

(๓) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง จำนวน ๑ รุ่น คือ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กองทุนฯ ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำกับและควบคุมให้การจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ หรือ อยู่ระหว่างการศึกษารายการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่าง เหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด โดยกรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนกรอบคู่มือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติด้วยแล้ว ประกอบด้วยประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- คำจำกัดความ และขอบเขตการใช้งาน
- หลักการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- ลักษณะทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- การเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา
- กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จากผลการดำเนินงานตามข้อ ๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะ ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรรายงานผลการดำเนินงานและนำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๔.๑ การสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เกี่ยวกับผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ รุ่น ข้อ ๔.๓ ความคืบหน้าการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดังกล่าว และข้อ ๔.๔ เรื่อง “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ”

/๕.๒ นำเสนอ...

๕.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามข้อสังเกตตามข้อ ๔.๒ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่นำเสนอหลักการหรือร่างกฎหมายที่มีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดตั้งทุนหมุนเวียนตาม “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ” ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ พิจารณานำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษารวินัยการเงินการคลังและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ธ. ๑ - ~

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓ ๔๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

สามเอกต่อจ



(นายธีระชัย จันทน์ไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

วันที่	ทุนหมุนเวียน	ความเห็นของคณะกรรมการ
๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	ทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง (สังกัด กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒	กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (สังกัด กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (สังกัด กระทรวงวัฒนธรรม)	เห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง
	๒) เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง (สังกัด กรมพลศึกษา ทหารบก กองทัพบก)	ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์
	๓) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (ทบพวน) (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
	๒) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)	(๑) คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เพราะจัดตั้งกองทุนฯ ใน พ.ร.บ. งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว (๒) ให้ผู้รับผิดชอบบริหารกองทุนฯ นำข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ

สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

๑. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

ที่ส่งด้วย ๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กรณีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ความรู้เป็นสาธารณประโยชน์ทางด้านชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ และวิทยาศาสตร์การประมงแก่สาธารณชน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง สังกัดกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้

๑) การจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ โดยกิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินการมิใช่รายได้ที่มาจากเงินงบประมาณเพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจเป็นภาระของรัฐได้

๒) กิจการสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำมีเอกชนดำเนินการเป็นธุรกิจอยู่โดยแพร่หลาย ซึ่งมีการลงทุนจำนวนมากและมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการโฆษณาประชาสัมพันธ์สูงมาก ในขณะที่รายได้มีความไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์การท่องเที่ยวเป็นสำคัญจึงไม่เหมาะสมที่หน่วยงานภาครัฐจะดำเนินการแข่งขันกับภาคเอกชน ซึ่งอาจเกิดปัญหาด้านเงินลงทุนและความไม่แน่นอนของรายได้ในอนาคต

๓) สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ควรเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมประมง โดยอาศัยเงินงบประมาณจากกรมประมง และรายได้จากการดำเนินงานที่ได้รับยกเว้นให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามที่กระทรวงการคลังได้ให้การยกเว้นไว้เช่นเดิมจะเหมาะสมกว่า การปรับเปลี่ยนสถานะเป็นทุนหมุนเวียน

๒. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน การสนับสนุนการพัฒนาไม้ผลตามยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิ การแปรรูป การค้า การส่งออก การดำเนินการอื่นเพื่อป้องกันปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน และการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ สังกัดกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ และมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้

๑) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ มีความซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่น ๆ ที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวอยู่แล้ว เช่น กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนสนับสนุนการวิจัย เป็นต้น

๒) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เข้าซ้อนกับภารกิจของหน่วยราชการอื่น เช่น กรมวิชาการเกษตร สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

๓) วัตถุประสงค์ด้านการสนับสนุนแหล่งทุน เข้าซ้อนกับสถาบันการเงินที่สามารถให้การสนับสนุนแหล่งทุนให้แก่ภาคเอกชนด้วย ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน

๔) ขาดความชัดเจนของโครงสร้างการบริหารจัดการและอัตรากำลังของบุคลากร

๕) ไม่มีความเป็นไปได้ในแหล่งรายได้ที่คาดว่าจะได้รับเพื่อสมทบเข้ากองทุนฯ

๓. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

๓.๑ กรณีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสื่อสร้างสรรค์เพื่อส่งเสริมการศึกษาและเรียนรู้ โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน และครอบครัว ได้บริโภคสื่อที่สร้างสรรค์และมีคุณภาพ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง โดยมีเงื่อนไขให้จัดตั้งได้เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. มีผลบังคับใช้ และเป็นแหล่งรายได้ของกองทุนฯ รวมทั้งรายได้จากแหล่งอื่นๆ จะต้องมีความชัดเจนและเป็นไปได้เพื่อมิให้เป็นปัญหาของรัฐในการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ

๓.๒ กรณีการจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้และบุคคลสมาธิสั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินอุดหนุนการดำเนินการวิจัย การพัฒนาการผลิตบุคลากร การพัฒนาระบบการบริหารงานและกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้ และบุคคลสมาธิสั้น

โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุน เนื่องจากพิจารณาเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับภาระงานปกติของส่วนราชการ ประกอบกับมีเงินนอกงบประมาณที่มีภาระหน้าที่รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วย จึงควรเป็นภาระหน้าที่ปกติของส่วนราชการ หรือขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเงินนอกงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับคนพิการที่มีอยู่เดิม

๓.๓ กรณีการขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง

กองทัพบก ขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนังโดยขอจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนใหม่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานเพื่อนำมาใช้ในการผลิตรองเท้าคอมแบ็ท รองเท้าเดินป่า และรองเท้าหุ้มส้น แจกจ่ายตามสิทธิกำลังพลของข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม

คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์ เนื่องจากเป็นเงินทุนฯ ที่ตั้งเป็นกรณีพิเศษตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดปัญหาจากการยุบเลิกองค์การพอกหนึ่ง เงินทุนฯ จึงต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่นิตินรองทำให้กระทรวงกลาโหม โดยขอตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายซื้อรองเท้าจากเงินทุนฯ ในแต่ละปีเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงาน

๔. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๑ กรณีการขอทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนและมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่อไปนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน เพื่อวิจัยการพัฒนาการผลิตบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ได้

๒) สำนักงานฯ สามารถขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินได้ครอบคลุมถึงบุคคลออทิสติกส์และสามารถให้การสนับสนุนการวิจัยได้เช่นกัน

๓) หากจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนจะซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนและมูลนิธิที่เกี่ยวข้อง และเป็นภาระแก่เงินงบประมาณเพิ่มขึ้น

๔.๒ กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ตั้งแต่การเริ่มต้นไปจนถึงการต่อยอดธุรกิจ

คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์และได้รับการบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาเฉพาะประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ให้ สศช. จัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ มีการดำเนินการอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและลดความเสี่ยงในการสร้างภาระเงินงบประมาณในอนาคต โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินธุรกิจสร้างสรรค์ที่เป็นผู้ประกอบการรายเดิมที่ดำเนินธุรกิจขั้นต้นและต้องการพัฒนาต่อยอด สร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการรายใหม่ที่มียุทธศาสตร์ ทิศทางวัฒนธรรม หรือภูมิปัญญาท้องถิ่นแต่ขาดเงินทุน ซึ่งผู้ประกอบการดังกล่าวมีปัญหาที่จะใช้แหล่งเงินกู้ที่จำเป็นต้องมีหลักประกันเงินกู้ในรูปแบบหลักทรัพย์ต่างๆ กองทุนฯ จะสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบการเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง อย่างน้อย ๕ ปี โดยคาดว่าธุรกิจของผู้ประกอบการจะได้รับการพัฒนาและมีผลตอบแทนที่ดี

เป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินโดยทั่วไป และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามปกติได้โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาทองทุนฯ ต่อไป

คณะกรรมการฯ เห็นว่าโอกาสที่กองทุนฯ จะมีรายได้จากการให้กู้ยืมมีน้อยและอาจไม่มีเงินหมุนเวียนกลับเข้าสู่กองทุนฯ และหากธุรกิจที่กองทุนฯ ให้การสนับสนุนไม่สามารถพัฒนาได้ด้วยตนเองก็จะเป็นหนี้เสียของกองทุนฯ ซึ่งจะเป็นภาระของงบประมาณแผ่นดินตลอดระยะเวลาที่กองทุนฯ ดำเนินงานซึ่งต้องใช้เงินงบประมาณอุดหนุนปีละ ๓๐๐ ล้านบาท อย่างน้อย ๕ ปี ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว เห็นควรให้ สศช. และคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ดำเนินการ ๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) จัดทำแผนการเงินของกองทุนฯ ที่แสดงถึงวิธีการบริหารเงินกองทุนที่จะสนับสนุนธุรกิจประเภทต่างๆ ที่กำหนดอย่างชัดเจนว่ามีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการให้กู้ยืมอย่างไรที่จะช่วยป้องกันความเสี่ยงจากหนี้สูญ (๒) จัดทำประมาณการรายรับ-รายจ่ายของกองทุนฯ โดยในส่วนรายได้้นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ควรระบุแหล่งรายได้อื่นว่าจะมาจากแหล่งใดบ้างและมีความไม่แน่นอนเพียงใด รวมทั้งไม่ควรกำหนดว่าจะมีรายได้จากดอกผลของเงินกองทุนเพียงแหล่งเดียว เนื่องจากข้อกำหนดตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะกำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผล โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบเพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อนำดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน สำหรับด้านรายจ่ายให้ประมาณการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของกองทุนฯ ในแต่ละปี เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าครุภัณฑ์ ยานพาหนะ ฯลฯ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการกองทุนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าไม่มีค่าใช้จ่ายสูงเกินความจำเป็น (๓) จัดทำโครงสร้างหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารกองทุนฯ ให้ชัดเจน โดยให้ประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่สนับสนุนแหล่งเงินทุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อป้องกันการจัดโครงสร้างการให้บริการที่ซ้ำซ้อนกัน

๒) เห็นควรให้กองทุนฯ เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกระทรวงการคลัง เพื่อประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน

๓) เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน กองทุนฯ ควรพิจารณาถึงขอบเขตการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประกอบการดำเนินงานด้วย โดยควรกำหนดระยะเวลาดำเนินงานของกองทุนฯ ให้ชัดเจน และเมื่อกองทุนฯ ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์พอสมควรแล้ว ควรพิจารณายุบเลิกกองทุนฯ เพื่อมิให้เป็นภาระผูกพันเงินงบประมาณแผ่นดินในระยะยาวเกินไป