

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๐๖๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๕/ว ๓๔๗๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๕

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ดผ ๐๐๐๒/ ๒๕๒๘
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์
จากทรัพย์สินเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง พบว่า อสังหาริมทรัพย์ประเภทที่ดิน อาคาร และสิ่งก่อสร้าง
ที่ปรากฏรายงานในงบทรัพย์สินไม่มีการใช้ประโยชน์ ใช้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้ไม่ตรงตาม
วัตถุประสงค์ จำนวนหลายรายการ ส่งผลต่อความคุ้มค่า และการสูญเสียโอกาสในการจ่ายงบประมาณ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า สามารถตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์
สูงสุดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบการเงิน บัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต
จังหวัด ปีละไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ เป็นผู้ตรวจสอบและติดตามผล โดยให้นำหัวข้อ
"การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" เป็นหัวข้อหนึ่งในภารกิจที่ต้องกำหนดไว้
ในการจัดทำแผนการตรวจสอบ

๒. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ตรวจสอบโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับเงินอุดหนุน
โดยมีแนวทางในการตรวจสอบ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรรออยู่ภายใต้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินให้ชัดเจนและเหมาะสมกับลักษณะของทรัพย์สินนั้น

๒.๒ ความเป็นไปได้ของโครงการ ความคุ้มค่า รูปแบบการดำเนินการของโครงการ สำนวณความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้โครงการมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๒.๓ ความพร้อมในด้านต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินการตามโครงการ

๒.๓.๑ สถานที่ดำเนินการตามโครงการ กรณีที่ดินเป็นของเอกชน ควรจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เรียบร้อยก่อนดำเนินการ หรือ กรณีสถานที่เป็นที่สาธารณะ ที่ราชพัสดุ ที่ของกรมศิลปากร ที่ของส่วนราชการ หรืออื่นๆ ต้องมีหลักฐานได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากหน่วยงาน หรือส่วนราชการ หรือเจ้าของสถานที่ที่เกี่ยวข้องก่อน

๒.๓.๒ การสำรวจออกแบบก่อสร้าง ให้พิจารณาถึงรูปแบบ ระบบสาธารณูปโภค ให้เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ ตลอดจนจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นในการใช้ประโยชน์ และให้พร้อมใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินได้ทันทีหลังจากดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ

๒.๓.๓ สำหรับโครงการที่ใช้แบบมาตรฐานให้ตรวจสอบรูปแบบรายการกับสภาพพื้นที่จริงที่จะดำเนินการก่อสร้าง ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบรายการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือมีการเพิ่มเติมรูปแบบรายการให้เร่งดำเนินการแก้ไขโดยด่วน

๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำสรุปผลการตรวจสอบของกลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบตามข้อ ๑ มาเป็นแนวทางในการพิจารณา ลงโทษแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง หากตรวจสอบพบว่า เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและหรือผู้บังคับบัญชา ปล่อยปละละเลย ไม่ได้ดำเนินการควบคุม ติดตามผล และตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในโครงการใดไปแล้วไม่บรรลุวัตถุประสงค์ หรือไม่ได้ดำเนินการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียโอกาสที่จะนำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ตามควรแก่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวัลลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๗๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

ด่วนมาก

ที่ ตม ๐๐๐๒/๒๕๕๓

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... พสอ/1696
วันที่ ๑๕ ส.ย. ๒๕๕๔

- ๘ ส.ย. ๒๕๕๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

กรมการตรวจเงินแผ่นดิน
กองกลาง - สำนักงานผู้ตรวจการ
วันที่ - 9 ส.ย. 2554
เลขรับ 21353

กรมการตรวจเงินแผ่นดิน
เลขรับ 33968
วันที่ 9 ส.ย. 2554

เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งมาด้วย
ปีงบประมาณ ๒๕๕๓

สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... ๕๖๓

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๒๑ หน่วย คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๒๖๒,๒๖๐.๗๕ ล้านบาท พบว่า อสังหาริมทรัพย์ประเภทที่ดิน อาคารและสิ่งก่อสร้างที่ปรากฏรายงานในงบทรัพย์สินไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน ๑,๔๑๔ รายการ จำนวนเงิน ๒,๖๔๗.๓๔ ล้านบาท และใช้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑,๑๖๔ รายการ จำนวนเงิน ๑,๓๘๓.๑๑ ล้านบาท อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นสาธารณประโยชน์ ประเภทระบบประปา ระบบกำจัดขยะมูลฝอย ระบบบำบัดน้ำเสีย ลานกีฬา สวนสาธารณะ/สวนสุขภาพ ไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน ๒๓๐ รายการ จำนวนเงิน ๖๓๕.๘๑ ล้านบาท และไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๔ รายการ จำนวน ๒๓.๑๖ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๔,๖๘๙.๔๒ ล้านบาท ซึ่งส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่า และการสูญเสียโอกาสในการจ่ายงบประมาณ ตามรายงานการตรวจสอบที่ส่งมาพร้อมนี้

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่ามากที่สุด ดังนั้น ขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาสั่งการเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

๑. ระบบการควบคุม ติดตามผล ต้องมีผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางการปฏิบัติ

๒. การจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปโดยมีวัตถุประสงค์หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็น ความเหมาะสม ความพร้อม และศักยภาพในการบริหารจัดการทรัพย์สิน

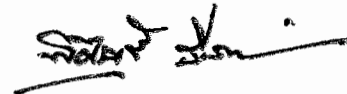
๓. กำหนดมาตรการลงโทษผู้รับผิดชอบในโครงการที่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ เมื่อเกิดความเสียหายที่เกิดขึ้น และหากผู้กำกับดูแล พบว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ดำเนินการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน หรือใช้ประโยชน์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามควรแก่กรณี

โดยความเห็นชอบของคณะที่ปรึกษา ปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้ตรวจการแผ่นดิน

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และทัสถท้องถิ่น
เลขรับ..... ๒๖๙
วันที่ ๓๐ ส.ย. ๒๕๕๔
เวลา.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๕ แห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต สีสาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

โทร. ๐-๓๕๒๔-๑๑๖๓ ต่อ ๑๒๗

โทรสาร ๐-๓๕๒๔-๔๑๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : aya@oag.go.th