

ข่าวประชาสัมพันธ์

ด้วยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา คดีหมายเลขดำที่ อ. ๗๔๐/๒๕๔๗ และคดีหมายเลขแดงที่ อ. ๒๓๘/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ระหว่างนายพงษ์สวัสดิ์ ปทุมานันท์ ผู้ฟ้องคดี กับ เลขาธิการ ก.อบต. ที่ ๑ นายก อบต.พิมลราช ที่ ๒ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ที่ ๓ ผู้ถูกฟ้องคดี ซึ่งศาลได้อ่านผลแห่งคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๔ โดยพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันที่ออกคำสั่งดังกล่าว และมีเงื่อนไขให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนเลื่อนระดับตำแหน่งผู้ฟ้องคดีเสียใหม่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย และให้เพิกถอนหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เฉพาะข้อ ๓.๓.๒ (๑) เรื่อง การเลื่อนระดับจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ ของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา ที่ให้เลื่อนระดับสูงขึ้นมีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นให้มีผลในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนชั้นเงินเดือน ทำนองเดียวกับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนดไว้ ทั้งนี้ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คดีถึงที่สุด

ในการนี้ จึงได้แนบคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดประชาสัมพันธ์ให้ทราบ

สำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต.

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๔

สำเนา

คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ด. ๒๒)



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๗๔๐/๒๕๔๙
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๒๓๘/๒๕ ๕๕

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๑๗ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔

ระหว่าง

- นายพงษ์สวัสดิ์ ปทุมานันท์ ผู้ฟ้องคดี
- เลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ ๑
- นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒
- คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ ๓ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (อุทธรณ์คำพิพากษา)

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ยื่นอุทธรณ์คำพิพากษา ในคดีหมายเลขดำที่ ๔๖๑/๒๕๔๘ หมายเลขแดงที่ ๑๓๒๔/๒๕๔๘ ของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี ในขณะที่ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔

สำเนาถูกต้อง

นายสุรเกียรติ์ ชูตะฐาน
มอ.สกบ.



/ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒...

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ออกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๕๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ให้เลื่อนเงินเดือนผู้ฟ้องคดีจากอัตรา ๗,๙๕๐ บาท เป็น ๘,๑๕๐ บาท และในวันเดียวกัน เมื่อผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔) อัตราเงินเดือน ๘,๑๕๐ บาท และมีคุณสมบัติครบถ้วนเพื่อขอประเมินผลงานเลื่อนระดับ ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ส่งเรื่อง การเลื่อนระดับของผู้ฟ้องคดีเป็นหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรีพิจารณา ซึ่งได้มีมติให้ความเห็นชอบ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงได้ออกคำสั่งที่ ๙๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แต่งตั้งให้ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) อัตราเงินเดือน ๙,๐๔๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ต่อมา ผู้ฟ้องคดีได้รับการปรับเงินเดือนจากชั้น ๙,๐๔๐ บาท เป็นชั้น ๑๐,๓๕๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนตามพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และในการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ผู้ฟ้องคดีได้เลื่อนเป็นชั้น ๑๐,๙๒๐ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรง ตำแหน่งสูงขึ้น และหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งมีสาระสำคัญว่า การเลื่อนระดับเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้พิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ประจำปีก่อนแล้วจึงเลื่อนระดับ และเมื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ แล้ว ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ได้รับในปัจจุบันเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือน ท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในการปฏิบัติ ตามแนวปฏิบัติตามหนังสือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทั้งสองฉบับ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ออกคำสั่ง ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยให้ผู้ฟ้องคดีได้รับเงินเดือนในระดับ ๕ ชั้น ๙,๓๒๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗ และชั้น ๙,๙๕๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ทำให้เงินเดือนของผู้ฟ้องคดีที่เคยได้รับ ในชั้น ๑๐,๙๒๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เปลี่ยนเป็นชั้น ๙,๙๕๐ บาท

สำเนาถูกต้อง

นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน
ผอ.สภ.บ.



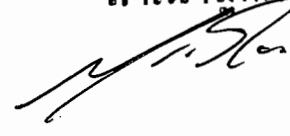
/และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒...

และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินเดือนที่เบิกเกินสิทธิที่ควรได้รับจำนวน ๖,๕๒๐ บาท ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ขอให้ทบทวน การปรับอัตราเงินเดือน ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้พิจารณาแล้วยืนยันตามเดิม ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การสั่งการตามหนังสือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทั้งสองฉบับดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากความเกี่ยวข้องของสำนักงาน ก.อบต. กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการ กำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ไม่ใช่การควบคุมบังคับบัญชา จึงไม่สามารถ กำหนดแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติได้ ดังนั้น แนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงเป็นการออกกฎโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้การเลื่อนระดับมีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ไม่สอดคล้องกับ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่กำหนดว่า การเลื่อนระดับให้ มีผลไม่ก่อนวันที่คณะกรรมการประเมินได้มีมติเห็นชอบให้ผ่านการประเมิน และในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมามีผลในวันที่คณะกรรมการประเมินมีมติให้ความเห็น ซึ่งในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ พระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังไม่มีผลใช้บังคับ จึงยังไม่มีบัญชีเงินเดือนใหม่ ผู้ฟ้องคดีได้รับการเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ บริหารงานช่าง ๕ จึงต้องได้รับเงินเดือนชั้น ๙,๐๕๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือน ชั้นต่ำของระดับ ๕ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนที่ใช้บังคับในขณะนั้น เมื่อปรับเข้าบัญชีอัตรา เงินเดือนตามพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ จะได้รับเงินเดือนชั้น ๑๐,๓๙๐ บาท ผู้ฟ้องคดีได้รับการเลื่อนชั้นเงินเดือน ๑ ชั้น ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ จึงได้รับเงินเดือนชั้น ๑๐,๙๒๐ บาท คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีได้รับเงินเดือนระดับ ๕ ชั้น ๙,๘๕๐ บาท ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ขอให้ศาลพิพากษาหรือมีคำสั่ง ดังนี้

๑. เพิกถอนหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗
๒. เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

สำเนาถูกต้อง


นายสุรเกียรติ์ สุนทราน
ผอ.สกบ.



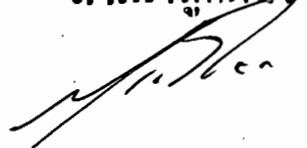
/ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑...

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ให้การว่า พระราชบัญญัติระเบียบ
 บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
 ส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เป็นองค์กรในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 มีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานกลาง และแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับ
 การบริหารงานบุคคล และกำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เป็นองค์กรกลางในการบริหารงาน
 บุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ
 การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับ
 การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐาน
 เท่าเทียมกัน โดยคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นได้มีประกาศ
 เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔
 และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้มีประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไป
 เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับ

พนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ กำหนดให้การกำหนดอัตราเงินเดือน
 อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการรับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล
 ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือน
 มาใช้บังคับโดยอนุโลม เมื่อพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗
 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้แจ้ง
 แนวทางการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและ
 เงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับ
 อัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ข้าราชการพลเรือนถือปฏิบัติ จึงต้องนำ
 พระราชกฤษฎีกาและแนวทางดังกล่าวนี้มาใช้บังคับกับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น
 ทุกประเภท ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนระดับไว้ว่า
 การเลื่อนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในวันที่ ๑
 เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้พิจารณาสั่ง
 เลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนผู้นั้นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ตามหนังสือ

สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ตอบข้อหารือ
 ข้าราชการมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เกี่ยวกับการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการโดยให้เลื่อนขั้น

สำเนาถูกต้อง


 นายสุรเกียรติ์ วีระชูวน
 ผอ.สทป.

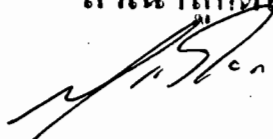


/เงินเดือน...

เงินเดือนปกติตามบัญชีเงินเดือนปัจจุบันก่อน แล้วจึงให้ปรับเงินเดือนเข้าสู่บัญชีใหม่และให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุมีคำสั่งให้ผู้นั้นเลื่อนระดับได้ ซึ่งปรากฏว่าเกิดความสับสนในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้นให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น และมีการดำเนินการไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกับที่ ก.พ. กำหนด สำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ชักซ้อมแนวปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น การขอให้อภัยเลิกหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ จึงไม่อาจกระทำได้

ส่วนคำขอที่ให้อภัยเลิกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เรื่อง แก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบลนั้น เมื่อพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้แจ้งแนวทางในการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ สำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลในฐานะฝ่ายเลขานุการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. กำหนดตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ และได้มีหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งแจ้งเหตุผลในการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ให้ ก.อบต. จังหวัดทุกจังหวัดทราบเพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดทราบต่อไป เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราชได้รับทราบแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จึงมีหน้าที่ที่จะต้องถือปฏิบัติในการตรวจสอบการดำเนินการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นที่ผ่านมาให้ถูกต้องสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่สำนักงาน

สำเนาถูกต้อง


นายสุรเกียรติ์ รุ่งธราภพ
ผอ.สท.บ.



/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลแจ้งให้ทราบ เพื่อมิให้เกิดความลักลั่นหรือ การได้เปรียบเสียเปรียบกันระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างพนักงาน ส่วนท้องถิ่นกับข้าราชการพลเรือน เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พบว่าได้มีการดำเนินการ ที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับผู้ฟ้องคดี จึงต้องมีคำสั่งเพื่อแก้ไขคำสั่งให้ถูกต้อง คำสั่งองค์การบริหาร ส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ จึงออกโดยชอบแล้ว ไม่มีเหตุผลในการขอให้ยกเลิกแต่อย่างใด

สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ซึ่งแจ้งตามคำสั่ง ศาลปกครองชั้นต้น ความว่า

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๗ ให้มีการปรับ อัตราเงินเดือนข้าราชการตามร่างพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้มีหนังสือ กงช.ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่อง การปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชี อัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชี อัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ

๒) จากข้อเท็จจริงที่ว่า หากส่วนราชการใดมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ก็จะต้องเลื่อนขั้นเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมไปก่อน เนื่องจากบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ (บัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗) ยังไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและส่วนราชการยังไม่ทราบ แนวปฏิบัติในการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมไปเป็นบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ แต่หลังจากที่คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้แจ้งเวียนหนังสือดังกล่าว ไประยะหนึ่งแล้ว ส่วนราชการใดที่ได้มีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการตามบัญชี อัตราเงินเดือนเดิมจะต้องแก้ไขอัตราเงินเดือนข้าราชการในสังกัดให้เป็นอัตราเงินเดือน ตามบัญชีใหม่จึงจะถูกต้อง

สำหรับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือนสามัญกรณีการเลื่อนขึ้นดำรง ตำแหน่งในระดับสูงขึ้นสำหรับการเลื่อนที่ไม่ใช่ตำแหน่งระดับควบ ซึ่งแจ้งได้ ๒ กรณี คือ

สำเนาถูกต้อง
นายสุรเกียรติ์ วีระสุวาน
ผอ.สทท.



/๑) กรณี...

๑) กรณีข้าราชการดำรงตำแหน่งระดับ ๔ อัตราเงินเดือน ๘,๘๒๐ บาท
 เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ จะได้รับเงินเดือนระดับ ๕
 ชั้น ๙,๐๔๐ บาท และเลื่อนขึ้นเงินเดือนอีกครั้งขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จะได้รับ
 เงินเดือน ๙,๓๐๐ บาท

๒) กรณีข้าราชการดำรงตำแหน่งระดับ ๔ อัตราเงินเดือน ๘,๘๒๐ บาท
 เลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งขึ้นและเลื่อนเป็นระดับ ๕ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จะได้รับ
 เงินเดือนในระดับ ๕ ชั้น ๙,๐๔๐ บาท (แนวปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.
 ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔)

ก.พ. ได้กำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญที่จะเลื่อนขึ้น
 แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๑๓
 ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๖ (ถูกยกเลิกโดยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒.๓/ว ๑๔
 ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๗) และหากเป็นกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญเลื่อนขึ้น
 แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกัน
 กับวันเลื่อนขึ้นเงินเดือนจะมีแนวปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๑๓
 ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และ ก.พ. ได้มีมติกำหนดแนวปฏิบัติให้เลื่อนขึ้นเงินเดือน
 ก่อนเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นไว้ (หนังสือสำนักงาน ก.พ.
 ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔) ซึ่งเหตุผลในการกำหนดหลักการ
 ดังกล่าว คือ ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่จะต้องดำเนินการเป็นปกติ
 ประจำอยู่แล้วในวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม กับข้าราชการทุกคนก่อน สำหรับ
 การเลื่อนระดับตำแหน่งซึ่งจะเกิดขึ้นเมื่อใดกับข้าราชการผู้ใดนั้นเป็นเรื่องเฉพาะของแต่ละบุคคล
 จึงให้ดำเนินการหลังจากที่ได้มีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนสำหรับข้าราชการทุกคนแล้ว

ศาลปกครองชั้นต้นได้สวนผู้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ ก.พ. เมื่อวันที่ ๑๘
 พฤษภาคม ๒๕๔๘ ความว่า เมื่อประกาศใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกา
 การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว ข้าราชการพลเรือนสามัญ ๔
 ซึ่งได้รับเงินเดือนชั้น ๗,๘๘๐ บาท ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการท้ายพระราชบัญญัติ
 เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งปีแรกครั้งขึ้น
 และได้รับการเลื่อนเป็นระดับ ๕ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ พร้อมกัน ในทางปฏิบัติ
 ตามหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๘ ลงวันที่ ๒๘

สำเนาถูกต้อง
 นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน
 ผอ. กก.ป.




/เมษายน ๒๕๔๗...

เมษายน ๒๕๔๗ ข้าราชการดังกล่าวจะได้เลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งขึ้นเป็นระดับ ๔ ชั้น ๘,๑๙๐ บาท ก่อนแล้วปรับให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีเงินเดือนใหม่เป็นชั้น ๙,๓๒๐ บาท เมื่อเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๕ จะได้รับเงินเดือนในขั้นที่เทียบได้ตรงกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิม ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนท้ายกฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ คือ ชั้น ๙,๓๒๐ บาท ซึ่งกรณีพนักงานส่วนตำบลจะเป็นเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ทั้งนี้ การเลื่อนขั้นเงินเดือนและเลื่อนระดับตำแหน่งในวันเดียวกัน ซึ่ง ก.พ. กำหนดให้เลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนนั้น เป็นแนวปฏิบัติตามมติ ก.พ. กฎหมายมิได้บัญญัติว่าจะต้องเลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนการเลื่อนระดับตำแหน่ง

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้การว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๕๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดีครั้งขึ้นจาก ๗,๙๘๐ บาท เป็น ๘,๑๙๐ บาท เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคำสั่งที่ ๕๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคลและผลงานพนักงานส่วนตำบล ตามมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ และองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราชได้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนระดับผู้ฟ้องคดีเป็นหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) ซึ่งครบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรี ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงได้ออกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๕๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แต่งตั้งผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ระดับ ๕) อัตราเงินเดือน ๙,๐๔๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ตามมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรี แต่ต่อมาได้มีหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ซึ่งหนังสือแนบท้ายแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ข้อ ๓.๓.๒ เลื่อนจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ ๑) เมื่อได้เลื่อนขั้นเงินเดือนในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ (รอบวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗) ตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมแล้วทำให้เงินเดือนในปีงบประมาณที่ผ่านมาและในปีงบประมาณปัจจุบันไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนตามที่ ก.อบต. กำหนดไว้เดิม และมีคุณสมบัติอื่นครบให้

สำเนาถูกต้อง



นายสุรเกียรติ์ วีระธรรม
ผอ.สท.บ.



ปรับอัตรา...

ปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ได้รับในปัจจุบันเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้เสนอขอประเมินผลงานเมื่อผ่านการประเมินผลงานแล้ว ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัด ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ซึ่งเป็นองค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น การคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมาตรฐานเท่าเทียมกัน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ออกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เรื่อง แก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล โดยแก้ไขอัตราเงินเดือนปี ๒๕๔๗ จากขั้น ๑๐,๘๒๐ บาท เป็นขั้น ๙,๘๕๐ บาท (โดยให้มีผลการเลื่อนระดับ ๔ ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗) เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๘๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นเพื่อให้มีการปฏิบัติตามประกาศมาตรฐานที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงต้องปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าว ส่วนการที่หนังสือดังกล่าวจะเป็นมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่มีอำนาจตรวจสอบเพราะผู้ลงนามเป็นผู้มีอำนาจลงนามและมีตำแหน่งเป็นเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลก็ย่อมถือได้ว่าถูกต้อง และหากไม่ปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวก็อาจถือได้ว่าไม่ปฏิบัติตามมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

ผู้ฟ้องคดีคัดค้านคำให้การว่า ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ซึ่ง ข้อ ๓.๓.๒ ของหนังสือแนบท้ายแนวปฏิบัติดังกล่าว กำหนดให้เลื่อนจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕

สำเนาถูกต้อง

 นายสุรเกียรติ รุจิธรรม
 ขอ.สกบม



๑) เมื่อได้...

๑) เมื่อได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ (รอบวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗) ตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมแล้วทำให้เงินเดือนในปีงบประมาณที่ผ่านมา และในปีงบประมาณปัจจุบันไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนตามที่ ก.อบต. กำหนดไว้เดิม และมีคุณสมบัติอื่นครบให้ปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ได้รับในปัจจุบัน เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้เสนอขอประเมินผลงาน เมื่อผ่านการประเมินผลงานแล้ว ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัด ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ การกำหนดดังกล่าวจึงไม่ถูกต้องตามมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่า เหตุผลในการกำหนดให้การออกคำสั่งแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง และตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา ๔ ซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะเลื่อนระดับสูงขึ้นในระดับ ๕ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ โดยให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เนื่องจากสำนักงาน ก.อบต. ได้พิจารณาเห็นว่า ในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของพนักงานส่วนตำบลที่จะดำเนินการได้ทั้งสองกรณีพร้อมกันในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นั้น โดยข้อเท็จจริงมีความเป็นไปได้น้อยมากที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันเดียวกัน เนื่องจากมีขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการในหลายขั้นตอน ดังนี้ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ผู้ขอรับการประเมินต้องเสนอแบบประเมินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ทำความเห็นและรายงานผลการพิจารณาให้นายกองการบริหารส่วนตำบลทราบ เมื่อพนักงานส่วนตำบลได้เสนอแบบประเมินแล้ว ให้องค์การบริหารส่วนตำบลตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้แก่พนักงานส่วนตำบล เมื่อพิจารณาให้ความเห็นอย่างไรแล้วให้นายกองการบริหารส่วนตำบลออกคำสั่งตามความเห็นของคณะกรรมการ ส่วนการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ผู้ที่มีคุณสมบัติจะต้องเสนอข้อมูลตามแบบการประเมินบุคคลของพนักงานส่วนตำบลต่อผู้บังคับบัญชาให้นายกองการบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงาน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จสิ้น จะต้องเสนอผลการพิจารณาให้นายกองการบริหารส่วนตำบลทราบ เพื่อเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วออกคำสั่งเลื่อนระดับที่สูงขึ้นให้แก่พนักงานส่วนตำบลต่อไป หากไม่มีการดำเนินการตามขั้นตอนการดังกล่าวก็จะทำให้การเลื่อนระดับและ

สำเนาถูกต้อง


นายสุรเกียรติ์ ชูตะฐาน
สอ.สกบ.



/การเลื่อน...

○ การเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นไม่ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ ซึ่งจะมีผลให้คำสั่งดังกล่าวไม่มีผลบังคับ สำนักงาน ก.อบต. จึงได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ แจ้งแนวทางปฏิบัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน สำนักงาน ก.อบต. ได้ยึดถือ แนวทางตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๘/ว ๖ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๒๕ และหนังสือ ที่ สร ๐๗๐๘/ว ๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้การเลื่อนข้าราชการ หรือพนักงาน ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับ วันเลื่อนขั้นเงินเดือนให้พิจารณาสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนผู้นั้นขึ้นแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นเช่นเดียวกับที่ข้าราชการพลเรือนปฏิบัติ และการที่สำนักงาน ก.อบต. แจ้งหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการ และพนักงาน ส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นดังกล่าวนั้น เป็นการแจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติจาก สำนักงาน ก.อบต. มิใช่โดยอาศัยมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ทั้งนี้ เป็นการดำเนินการตาม ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการรับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนมาบังคับใช้โดยอนุโลม ดังนั้น การปฏิบัติในเรื่องที่เกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนสามารถนำแนวทางที่คณะกรรมการ พิจารณาเงินเดือนแห่งชาติกำหนดมาใช้บังคับกับพนักงานส่วนตำบลได้ โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ไม่ต้องประชุมเพื่อพิจารณามติสำหรับกรณีนี้ อีก เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๗ แจ้งให้ส่วนราชการ ทราบถึงการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยแจ้งแนวทางการดำเนินการว่าเมื่อได้เลื่อนขั้นเงินเดือนในรอบที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗) แล้ว ให้ปรับอัตราเงินเดือนที่ได้รับเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้าย พระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ สำนักงาน ก.อบต. จึงได้นำแนวทางดำเนินการดังกล่าวนี้มากำหนดสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เหมือนกับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือน ทั้งนี้ เป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานทั่วไป

ถ้าเนาถูกต้อง


 นายสุรเกียรติ์ รุ่งเรือง
 ผอ.ส.กน.



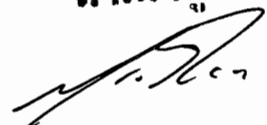
/เกี่ยวกับ...

เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงาน ส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งที่ ๕๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เลื่อนเงินเดือนผู้ฟ้องคดี ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔) จากชั้น ๗,๙๘๐ บาท ให้ได้รับชั้น ๘,๑๙๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ (บัญชีอัตราเงินเดือนเดิม) ซึ่งถูกยกเลิก และใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ (บัญชีอัตราเงินเดือนใหม่) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ชี้แจงว่าบัญชีอัตราเงินเดือน ท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ มีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ เท่านั้น เมื่อคำสั่งที่ ๕๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เลื่อนเงินเดือนผู้ฟ้องคดีให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๘,๑๙๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นการเลื่อนให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมที่ถูกยกเลิกไปแล้ว คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ส่วนราชการที่ออกคำสั่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ก็จะต้องแก้ไขคำสั่งเสียใหม่ เพื่อให้ข้าราชการรับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย มิฉะนั้น คำสั่งเลื่อนเงินเดือนดังกล่าวย่อมเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และอาจมีผลกระทบต่อการรับเงินเดือนของข้าราชการได้ เมื่อผู้ฟ้องคดีได้รับเงินเดือนชั้น ๗,๙๘๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๖) อยู่แล้ว และต่อมาได้รับการเลื่อนเงินเดือนให้ได้รับในชั้น ๗,๙๘๐ บาท (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖) ซึ่งปรับเข้าชั้นเงินเดือน ๘,๐๙๐ บาท ตามบัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงต้องมีคำสั่งเลื่อนเงินเดือนให้ผู้ฟ้องคดีครั้งชั้นเป็นชั้น ๘,๓๒๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ก่อน เมื่อผู้ฟ้องคดีได้รับเงินเดือนในชั้น ๘,๓๒๐ บาท (หรือชั้น ๘,๑๙๐ บาท ตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิม) ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ (ปีงบประมาณ ๒๕๔๗) แล้ว จึงจะมีคุณสมบัติครบถ้วนตามประกาศดังกล่าวที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) รับเงินเดือนชั้น ๘,๓๒๐ บาท ต่อไป คำสั่งที่ ๕๖/๒๕๔๗

สำเนาถูกต้อง

/ลงวันที่...


นายสุรเกียรติ์ ฐิตะธนา
ผอ.สทท.



○ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ให้เลื่อนผู้ฟ้องคดีตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔) ขึ้นดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) รับเงินเดือนขั้น ๘,๐๔๐ บาท ซึ่งเป็นขั้นเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมซึ่งถูกยกเลิกไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สำหรับกรณีที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เพิกถอนหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เห็นว่า หนังสือดังกล่าว ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นในหลายกรณี และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเลื่อนระดับตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา จากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ เฉพาะข้อ ๓.๓.๒ (๑) ของหนังสือดังกล่าวเท่านั้นที่จะมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิของผู้ฟ้องคดีเมื่อหลักเกณฑ์การเลื่อนจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ ของตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาโดยให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันเลื่อนขั้นเงินเดือนตามปกตินี้ แตกต่างจากแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนขั้นเงินเดือนและเลื่อนระดับตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้เลื่อนพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือนให้พิจารณาสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องเดียวกันของข้าราชการพลเรือน และข้อแตกต่างของแนวทางปฏิบัติที่ให้เลื่อนพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น โดยให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นี้ เป็นการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติจากสำนักงาน ก.อบต. มิใช่โดยอาศัยมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เมื่อสำนักงาน ก.อบต. เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ โดยมีข้าราชการในกรมการปกครอง (ปัจจุบัน คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) คนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีเป็นเลขานุการ หน้าที่ประการหนึ่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คือ แจ่งเวียนมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดต่างๆ ทราบและถือปฏิบัติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะออกหนังสือเวียนแจ่งแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดต่างๆ ถือปฏิบัติ หากกรณีดังกล่าวมิได้เป็นมติจากการประชุม

สำเนาถูกต้อง

นายสุรเกียรติ์ วีระพานิช
ม.ล.สภ.ม.



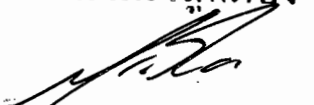
/พิจารณา...

พิจารณาของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ดังนั้น เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำหนดแนวทางปฏิบัติ ตามข้อ ๓.๓.๒ (๑) ของหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้เลื่อนระดับของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็น วันเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มิได้พิจารณามิมติ จึงเป็นการกระทำที่ไม่มีอำนาจ หรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และทำให้คำสั่ง ที่ ๒๐๙/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ให้เลื่อนและแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าหน้าที่ บริหารงานช่าง ๕ รับเงินเดือนขั้น ๙,๓๒๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นคำสั่ง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไปด้วย ส่วนคำสั่งที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แก้ไขคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดีตามคำสั่งที่ ๒๒๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นขั้น ๙,๘๕๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ นั้น ปรากฏว่า คำสั่งที่ ๒๒๗/๒๕๔๗ สั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดี ๑ ขั้น จากขั้น ๑๐,๓๕๐ บาท เป็นขั้น ๑๐,๘๒๐ บาท ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ฟ้องคดีจะได้รับเงินเดือนในตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) รับเงินเดือนขั้น ๙,๓๒๐ บาท คำสั่งที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ซึ่งยกเลิกคำสั่งที่ ๒๒๗/๒๕๔๗ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกัน

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันที่ ออกคำสั่งดังกล่าวและมีเงื่อนไขให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน เลื่อนระดับตำแหน่งผู้ฟ้องคดีเสียใหม่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย และให้เพิกถอนหนังสือ สำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เฉพาะข้อ ๓.๓.๒ (๑) เรื่อง การเลื่อนระดับจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ ของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา ที่ให้การเลื่อนระดับที่สูงขึ้นมีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นให้มีผลในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ทำนองเดียวกับแนวทางปฏิบัติ ของข้าราชการพลเรือนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนดไว้ ทั้งนี้ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ คดีถึงที่สุด

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ อุทธรณ์ว่า การที่ศาลปกครองชั้นต้น พิพากษาให้เพิกถอนหนังสือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เฉพาะข้อ ๓.๓.๒ (๑) เกี่ยวกับการกำหนด

สำเนาถูกต้อง



นายสุรเกียรติ์ วีระฐาน
มอ.สท.บ.



/แนวทาง...

แนวทางปฏิบัติตามข้อ ๓.๓.๒ (๑) ของหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้เลื่อนระดับของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา ระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มิได้พิจารณาอนุมัติ จึงเป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เป็นองค์กรในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระบบ โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานกลางและกำหนดให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เป็นองค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งรวมถึงการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตลอดจนมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้มีประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้มีประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ กำหนดให้การกำหนดอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้แจ้งแนวทางการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ข้าราชการพลเรือนถือปฏิบัติ จึงต้องนำพระราชกฤษฎีกาฯ และแนวทางดังกล่าวมาอนุโลมใช้กับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกประเภทด้วย ตามที่คณะกรรมการกลางพนักงาน

สำเนาถูกต้อง


นายสุรเกียรติ์ วีตะธรรม
ผอ.สกบ.




/ส่วนตำบล...

ส่วนตำบลกำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลมเพื่อให้มีการปฏิบัติในเรื่องเกี่ยวกับเงินเดือนเป็นไปในแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือน ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนระดับไว้ว่าการเลื่อนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้พิจารณาส่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนผู้นั้นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือน แต่ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้เกิดความสับสนในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้นให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นหลังจากที่มีการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบและไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ประกอบกับในการเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นนั้นจะต้องผ่านขั้นตอนในการเสนอผลงานและขั้นตอนการประเมินผลงาน ซึ่งไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ดังนั้น สำนักงาน ก.อบต. โดยเลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล จึงได้แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นไปประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) ทุกจังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นไปตามประกาศมาตรฐานที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนด

การที่ศาลปกครองชั้นต้นเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำหนดแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๓.๓.๒ (๑) ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ยังไม่มีมตินั้น ขอรุทธรณ์ว่าในการประชุม ก.อบต. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้มีมติมอบอำนาจให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สามารถตอบข้อหารือกรณีที่มีแนวทางปฏิบัติชัดเจนแล้ว ซึ่งกรณีพิพาทนี้ข้อ ๓.๓.๒ (๑) ตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เป็นการดำเนินการโดยอนุโลมตามแนวทางของ ก.พ. หาใช้แนวทางที่ ก.พ. กำหนดมาใช้โดยเคร่งครัดไม่ เนื่องจากในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้นนั้นมีขั้นตอนในการเสนอผลงาน และประเมินผลงานของผู้ที่จะเลื่อนระดับสูงขึ้น

สำเนาถูกต้อง


 นายสุรเกียรติ์ ฐิตะธาม
 มอ.สกบ.



/ซึ่งต้อง...

ซึ่งต้องใช้เวลาระยะหนึ่งในการดำเนินการและจะต้องแล้วเสร็จหลังจากวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของ อบต. เป็นไปในทางเดียวกันทั้งประเทศ ประกอบกับเรื่องนี้ก็มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนไว้แล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้ดำเนินการตามมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มอบอำนาจให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แจ้งเวียนชักซ้อมแนวทางปฏิบัติไปยังสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. จังหวัด เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งการมอบอำนาจดังกล่าวให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สามารถดำเนินการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อน และแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ได้ การดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบแล้ว ขอให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษายกคำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้น

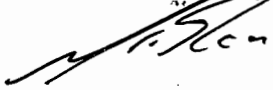
ผู้ฟ้องคดีไม่ทำคำแก้อุทธรณ์

ศาลปกครองสูงสุดออกนั่งพิจารณาคดี โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์ของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาเอกสารทั้งหมดในสำนวนคดี กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ฟ้องคดีได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน จากขั้น ๗,๙๕๐ บาท เป็นขั้น ๘,๑๕๐ บาท ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๕๕/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนนทบุรีได้มีมติในการประชุมวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ ให้เลื่อนระดับและแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีจากตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔) ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันที่ได้รับการประเมิน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๙๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เลื่อนผู้ฟ้องคดีให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๙,๐๔๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของตำแหน่งระดับ ๕

สำเนาถูกต้อง


นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน
มท.สบ.



/ต่อมา...

ต่อมา เมื่อพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกาศให้
มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ผู้ฟ้องคดีจึงได้รับการปรับให้ได้รับเงินเดือน
จากชั้น ๙,๐๔๐ บาท เป็นชั้น ๑๐,๓๙๐ บาท ตามบัญชีปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน
ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่งองค์การบริหาร
ส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๐๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๗ ให้เลื่อนระดับและแต่งตั้งผู้ฟ้องคดี
เป็นเจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๕ ตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ให้แก้ไขและ
ปรับปรุงอัตราเงินเดือนผู้ฟ้องคดีเป็นให้ได้รับอัตราเงินเดือน ๙,๓๒๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒
เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและ
พนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ แต่โดยที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช
ที่ ๒๒๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดีจากชั้น ๑๐,๓๙๐ บาท
ให้ได้รับเงินเดือน ชั้น ๑๐,๙๒๐ บาท ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงได้มีคำสั่งองค์การบริหาร
ส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แก้ไขคำสั่งที่ ๒๒๗/๒๕๔๗
ดังกล่าว โดยให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนผู้ฟ้องคดี ๑ ชั้น จากชั้น ๙,๓๒๐ บาท เป็นชั้น ๙,๘๕๐ บาท
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าหนังสือสำนักงาน ก.อบต.
ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ และคำสั่งองค์การบริหาร
ส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ
ด้วยกฎหมาย จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ขอให้พิचारณายกเลิกคำสั่ง
ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ แต่ได้รับแจ้งจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยืนยันตามเดิมและแจ้งสิทธิฟ้องคดีต่อ
ศาลปกครอง ผู้ฟ้องคดีจึงฟ้องขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เพิกถอนหนังสือ
สำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ และเพิกถอนคำสั่ง
องค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

คดีมีประเด็นต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓
ว่าหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง
ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรง
ตำแหน่งสูงขึ้น ข้อ ๓.๓.๒ (๑) ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

สำเนา
นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน
มอ.ศกบ.



/พิเคราะห์...

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า มาตรา ๑๗ (๔) และ (๕) และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ (๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ จึงได้ออกประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการรับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือน มาใช้บังคับโดยอนุโลม ข้อ ๒ กำหนดว่า ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนอันดับใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลกำหนด โดยการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวก็เพื่อมิให้มีการปฏิบัติในเรื่องเกี่ยวกับเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นแตกต่างกับข้าราชการพลเรือน ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เรื่อง การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ว่าการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุพิจารณาส่งเลื่อนขั้นเงินเดือนให้แก่ข้าราชการก่อนแล้วจึงเลื่อนข้าราชการผู้นั้นขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ จึงได้มีหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๗ ชักข้อหมแนวนทางปฏิบัติในการเลื่อนขั้นเงินเดือน กำหนดหลักเกณฑ์ให้เลื่อนพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้พิจารณาส่งเลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ซึ่งถือเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในทำนองเดียวกันกับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือน

สำเนาคัดตั้ง

นายสุรเกียรติ์ ชูตะฐาน
ผอ.สทท.



/และในเรื่อง...

และในเรื่องนี้สำนักงาน ก.พ. ได้ชี้แจงว่า ก.พ. ได้มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณี การเลื่อนขั้นเงินเดือนและเลื่อนระดับตำแหน่งในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ภายในวันเดียวกัน โดยให้เลื่อนขั้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกันกับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือน การเลื่อนขั้นเงินเดือนและเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ภายในวันเดียวกันของพนักงานส่วนตำบล จึงเป็นหลักเกณฑ์ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนดให้กระทำได้ และเป็นแนวทางปฏิบัติที่เท่าเทียมกันไม่ลักลั่นกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนและเลื่อนระดับของข้าราชการพลเรือน

ส่วนการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๓.๓.๒ (๑) ของหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ว่า กรณีการเลื่อนระดับของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ เมื่อได้เลื่อนขั้นเงินเดือนในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ (รอบวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗) ตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิมแล้ว ทำให้เงินเดือนในปีงบประมาณที่ผ่านมาและในปีงบประมาณปัจจุบันไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนดไว้เดิม และมีคุณสมบัติอื่นครบให้ปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนที่ได้รับในปัจจุบันเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้เสนอขอประเมินผลงาน เมื่อผ่านการประเมินผลงานแล้วให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัด ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น โดยการออกคำสั่งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นั้น เห็นว่า การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มีหน้าที่ประการหนึ่ง คือ แจ่งเวียนมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดต่างๆ ทราบและถือปฏิบัติ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะกำหนดหลักเกณฑ์ที่แตกต่างไปจากหลักเกณฑ์ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนดหรือมีมติไม่ได้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวปฏิบัติให้เลื่อนพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน หรือวันที่ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับ

สำเนาถูกต้อง

นายสุรเกียรติ์ ชูธรรมาน
ผอ.สทป.



วันเลื่อนขั้น...

วันเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้พิจารณาสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนก่อนแล้วจึงเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๓.๓.๒ (๑) ของหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้เลื่อนระดับของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕ โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมจากที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนด อันเป็นการกระทำที่ไม่มีอำนาจ เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สำหรับอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ที่ว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้มอบอำนาจให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สามารถตอบข้อหารือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีที่มีแนวทางปฏิบัติชัดเจนแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ นั้น เห็นว่าการมอบอำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ดังกล่าวเป็นเพียงการมอบอำนาจให้ตอบข้อหารือในกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ มีแนวปฏิบัติแล้วเท่านั้น เมื่อในเรื่องนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวปฏิบัติให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนและเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นภายในวันเดียวกันนั้น (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗) สามารถกระทำได้ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือแจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งให้มีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติแตกต่างไปจากที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ได้วางแนวทางไว้ และเป็นการกระทำโดยไม่มีอำนาจ อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ จึงไม่อาจรับฟังได้ เมื่อได้วินิจฉัยเช่นนี้แล้ว กรณีไม่มีความจำเป็นต้องวินิจฉัยประเด็นอื่นอีกต่อไป เพราะไม่ทำให้ผลของคดีเปลี่ยนแปลงไป

ที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งที่ ๒๓๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันที่ออกคำสั่งดังกล่าว และมีเงื่อนไขให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน เลื่อนระดับตำแหน่งผู้ฟ้องคดีเสียใหม่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย และให้เพิกถอนหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๗ เฉพาะข้อ ๓.๓.๒ (๑) เรื่อง การเลื่อนระดับจากระดับ ๔ เป็นระดับ ๕

สำเนาถูกต้อง

นายสุรเกียรติ์ วีระฐาน
มอ.สกน.)



/ของพนักงาน...

ของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธาที่ให้การเลื่อนระดับที่สูงขึ้นมีผลหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เป็นให้มีผลในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันเลื่อนขั้นเงินเดือน ทำนองเดียวกับแนวทางปฏิบัติของข้าราชการพลเรือนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ กำหนด ทั้งนี้ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คดีถึงที่สุด นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นพ้องด้วย

พิพากษายืน

นายปรีชา ชวลิตธำรง
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายวรวิทย์ กังศศิเทียม
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นายประสิทธิ์ศักดิ์ มีลาภ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายพรชัย มนัสศิริเพ็ญ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นางมณีวรรณ พรหมน้อย
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

สำเนาถูกต้อง

ตุลาการผู้แถลงคดี : นางสาวสุดา เศรษฐบุตร์

นายสุรเกียรติ์ สุธะฐาณ
ผอ.สท.ป.

สำเนาถูกต้อง

ส.ต.ท.หญิง
(นันทนา โพธิ์คำ)
เจ้าหน้าที่ศาลปกครองปฏิบัติกร

