

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/



สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.
๑๐๓๐๐

มท/ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การหรือโครงการเศรษฐกิจชุมชน (หมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท)

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบง

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบง คำนวณที่ นม ๕๗๓๐๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงาน โครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบงได้มีหนังสือหรือแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามโครงการเศรษฐกิจชุมชน กรณีกลุ่มอาชีพภายในตำบลห้วยบงได้ทำสัญญาขีมนเงินตามโครงการเศรษฐกิจชุมชน (หมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) ไป เมื่อครบกำหนดตามสัญญาแล้วไม่ขอมนำเงินที่ขีมนมาคืนให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบงจะต้องตั้งงบประมาณชดใช้ในส่วนที่ไม่สามารถเรียกเก็บเงินจากกลุ่มอาชีพได้ จึงขอหารือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไรกับกลุ่มอาชีพดังกล่าว และจะต้องดำเนินการกับเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่เกี่ยวข้องในช่วงระยะเวลาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่นพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการชำระหนี้ การบังคับชำระหนี้ของกลุ่มอาชีพ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงาน โครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๔ ได้วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติการชำระหนี้ การบังคับชำระหนี้ของกลุ่มอาชีพที่ขีมนเงินทุนตามโครงการเศรษฐกิจชุมชนไว้สรุปได้ดังนี้

๑) หากกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรผิดนัดไม่ชำระหนี้ตามสัญญางวดใดงวดหนึ่งหรือทั้งหมด ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเร่งรัดให้กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรชำระหนี้คืน โดยพถัน หากไม่ชำระหรือชำระไม่ครบถ้วนให้องค์การบริหารส่วนตำบลตั้งงบประมาณเท่าจำนวนเงินที่ทางราชการเสียหายชดใช้คืนในทันทีที่มีการตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล

๒) ในระหว่างที่กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรผิดนัดไม่ชำระหนี้หรือชำระหนี้ไม่ครบถ้วน ให้เสียดอกเบี้ยในอัตราที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ ร้อยละ ๘.๕ ต่อปี (ป.พ.พ.มาตรา ๒๒๔)

๓) หากกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรไม่ยอมชำระหนี้ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินคดีตามกฎหมายอย่าให้ขาดอายุความ

/๔) ในกรณี ...

๔) ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในส่วนที่ไม่สามารถเรียกเก็บเงินจากกลุ่มอาชีพได้ ถ้าได้รับการชำระหนี้จากกลุ่มอาชีพภายหลังให้ส่งคืนเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ประเด็นว่าจะมีเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่เกี่ยวข้องในช่วงระยะเวลาดังกล่าวรับผิดชอบหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า การยืมเงินหมุนเวียน โครงการเศรษฐกิจชุมชนดังกล่าว เป็นการทำสัญญาระหว่างภาครัฐกับกลุ่มอาชีพในชุมชน (เอกชน) ดังนั้น ความรับผิดชอบในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องย่อมเป็นไปตามนัยความมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ กล่าวคือ กรณีเจ้าหน้าที่กระทำให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยงานของรัฐมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าเสียหายทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐ ได้ถ้าเจ้าหน้าที่ได้กระทำการนั้นไปด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เช่น เจ้าหน้าที่ทำสัญญากู้ยืมที่มีข้อบกพร่องหรือไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอันเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถเรียกบังคับชำระหนี้ได้ตามสัญญา หรือกรณีทำสัญญาถูกต้องตามระเบียบกฎหมายแต่ปล่อยให้การฟ้องบังคับชำระหนี้ขาดอายุความเป็นต้น ส่วนความรับผิดชอบของบุคคลภายนอกต่อองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นคงมีเพียงเฉพาะคู่สัญญาเท่านั้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องเรียกให้ปฏิบัติการชำระหนี้ตามสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย จันทรพร)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”